

关于海阳市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划（草案）的报告

—— 2025 年 1 月 15 日在海阳市第十九届人民代表大会第四次会议上

海阳市发展和改革局 孙光亮

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告我市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划安排意见，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督与支持下，全市上下全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，锚定烟台南部重要经济增长极定位，以丁字湾新型能源创新区建设为抓手，坚持“工业立市”战略不动摇，加快发展新质生产力，统筹推进稳经济、促改革、谋发展、惠民生等各方

面工作，以积极进取的精神和务实高效的行动，保持了全市经济社会发展稳中有进的良好局面。

（一）经济社会稳健发展，县域经济稳中向好。2024 年，全市实现一般公共预算收入 32.5 亿元，同比增长 4%。预计，实现地区生产总值 553 亿元，同比增长 5.5%；固定资产投资同比增长 5%左右；实际使用外资完成 2056 万美元；完成外贸进出口 129 亿元；社会消费品零售总额增速高于烟台市平均水平。成功上榜全国县域经济和社会综合发展百强县。

（二）产业培塑集优成势，发展动能更加强劲。根植“2+4”现代产业体系底蕴，锚定“绿色制造样板区、零碳产业示范区”目标，正式拉开丁字湾新型能源创新区建设序幕，产业发展迈出坚实步伐。**清洁能源多能互补，势强劲足。**海阳核电 3、4 号机组，国家级先进能源示范区加速建设，累计完成投资 470.5 亿元，海阳核电 5、6 号机组、一体化小型堆示范工程取得全部核准支持性文件，山东核电上榜省支柱型雁阵集群“头雁”企业名单。国电投半岛南 3 号海上风电项目登记全国首例 CCER 项目。华能“黄海一号”漂浮式海上光伏试验平台建成投用，华能二期、融进二期、锐阳一期渔光互补项目并网发电。核能供暖入选国家能源绿色低碳转型典型案例。龙凤热电完成 2 台煤电机组关停退出。全市清洁能源总装机容量达到 541 万千瓦，继续保持全省县域首位，成功入选省能源绿色低碳转型试点，并在全省中期评估中名列前茅。

航空航天“高光”不断，优势独具。东方航天港重大工程列入省、市航空航天产业发展规划，航空航天产业集群获省委、省政府真抓实干成效明显督察激励。海上发射捷报频传，全年顺利完成6次发射任务，累计保障我国14次海上发射，79颗卫星升空入轨。国内首艘海上发射工程船“东方航天港号”投入使用；东方空间、星河动力等火箭制造厂房纷纷竣工投用；开放地球引擎OGE系统平台正式上线，“陆上有箭、海上有船、天上有星”的全产业链快速形成。**新材料产业聚链成群，异军突起。**高标准规划万华绿电产业园，迅速完成用地报批、公司注册，土地征迁、四证办理等前期工作高效推进，新一代电池材料产业即将崛起；富利、福莱、仓里科技等骨干企业扎根丁字湾新材料产业园，高性能复合薄膜、高端石英材料两条产业链全面起势，16个重点项目竣工投产，全年实现产值60亿元，同比增长9.1%，百亿级新材料产业集群蓄势待发。**特色优势产业提质增效，活力迸发。**高端装备产业势头强劲，中车时代正式投产，山东港口高端港口装备制造基地项目加快建设，中集来福士入选省先进中小企业、省绿色制造单位。毛衫产业集群入选省特色产业集群，杰瑞纺织获评省工业设计中心，英伦纺织智能织造工厂、壹线成衣智能化工厂获评烟台市智能工厂，数字化、智能化改造深入推进。润辰食品深加工项目投产试运营，京御、鲁丰、美齐等企业发展壮大，海阳食品加速迈向高端化、品牌化。

（三）破旧立新敢字为先，改革攻坚亮点纷呈。全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，高擎全面深化改革旗帜，系统推进科技创新、国企整合、营商环境等重点领域改革，为新质生产力发展增动力添活力。**改革步伐更“稳”**。全年新争请国家级改革试点 3 个、省级 3 个，36 项工作被评为省级以上典型案例。整合重组市属国企，国有资本布局结构持续优化。协同高效推进机构改革，重点领域部门高效运转。稳妥推进农村“三资”改革，积极建设农村产权交易市场，完成 3000 余亩土地经营权流转。颁发首本林地经营权转移登记不动产权证书，集体林权制度改革迈出重要一步。**创新活力更“足”**。全年新增高新技术企业 18 家、省级创新型中小企业 25 家、专精特新中小企业 19 家，全市科技型企业占规上企业超 60%，创新效能持续提升。金奥环保入选国家级专精特新“小巨人”企业，三贤电子入选省“一企一技术”研发中心，东方空间入选省技术创新中心，鼎立农牧入选省工程研究中心。铭铄机械等 5 家企业获评省“晨星工厂”。东方航天港产业园区获批省科技成果产业化基地，山东核电获评省科技进步一等奖。新增创业投资 1.7 亿元，总量位居烟台市前列。**营商环境更“优”**。全面完成国家部署的 13 项“一件事”改革任务，推行“保姆式”协办、全流程帮办代办、午间“错时办”、节假日“预约办”、高频事项“全时办”等增值服务，全年完成帮办代办服务 5202 次；完成“拿地即

开工”项目 9 个、“简易低风险”项目 2 个；新增各类市场主体 5820 户。印发实施烟台第一个县级质量强市建设行动方案，深入开展反不正当竞争专项守护行动，护航优质营商环境。

（四）内需潜能持续释放，消费能级节节攀升。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，多措并举增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景，释放更多需求潜力。**“两新”政策持续显效。**依托“大规模设备更新和消费品以旧换新”政策，推动工业设备、老旧农机淘汰更新，落实补贴资金 2000 余万元。挖掘家电、汽车等大宗商品消费潜力，组织开展夏、秋、冬三季促销活动，掀起居民消费热潮，拉动全年限上汽车销售额同比增长 22.9%、限上家电销售额同比增长 297.7%。电商市场持续活跃，全年累计举办、参与 32 场直播带货、会展等品牌推介活动，预计全市网络零售额突破 35 亿元，冰兔网络、御海食品入选省电子商务龙头企业。**文旅业态繁荣兴盛。**开发红色文化、滨海休闲、科普研学等多维特色旅游线路，“壮美海阳·星火传承研学 4 日游”被评为十佳金牌旅游线路。旅游度假区入选全国“避暑消夏好去处”名录。召开“心随星动 逐梦海阳”航天文旅城市旅游推介会，举办“飞天圆梦二十载”“航天之夜”等系列航天主题活动 10 余场，“文旅+航天”深度融合。全国沙滩排球巡回赛、2024 海阳马拉松、山东省地掷球比赛、“立昊杯”青少年足球赛等一

系列国内重大赛事落户海阳，海阳知名度、美誉度日渐提升，全年来海游客超 650 万人次，同比增长 10%。**政策发力助企纾困。**全年助企争请各类惠企资金超 6000 万元。创新推出税惠服务新举措，全年办理出口退税 3.6 亿元，留抵退税 0.4 亿元，落实其他新增减税降费政策超 3 亿元。创优企业融资服务，组织开展丁字湾项目融资推进会等银企对接活动 17 场，新增辅导企业 98 家，到位融资金额 217.7 亿元，预计全市本外币贷款余额突破 660 亿元。

（五）区域联动多向赋能，发展空间更加广阔。以高水平开放牵动要素有序流动、资源合理配置，构建全方位开放新格局，释放区域发展巨大潜力。**对外开放稳步前行。**积极融入青岛都市圈建设，G228 丹东线东段主体工程顺利通车，即墨至海阳市域铁路完成前期方案研究，生态东港项目开工建设，全年完成港口吞吐量约 125 万吨，陆海联动格局加速形成。“一带一路”沿线地区往来贸易主体突破 80 家。**招商引资成效显著。**以丁字湾新型能源创新区为载体，“北上”“南下”开展招商推介，先后在日本、北京、南京等重点地区开展丁字湾新型能源创新区重点产业推介会、海阳市重点产业座谈推介会等活动。全年新签约落地产业项目 50 个，总投资额超 45.5 亿元。**要素保障精准高效。**全年处置闲置土地 1826.5 亩、土地整治 8400 亩，完成国家级先进能源示范区、辛安渔光互补项目用海审批 4260 亩，切实保障项目用地用海

需求。引进专科以上学历青年人才 3000 余人，培育国家级重点人才工程 1 人、省级泰山系列人才工程 3 人，联合 18 所省内高校及单位成立山东省航空航天产业产教融合共同体，山东核电获批省博士后创新实践基地，构筑人才聚集“强磁场”。

（六）锻长补短融合驱动，城乡发展“双向奔赴”。统筹新型城镇化建设和乡村全面振兴，推进城乡融合发展、实现城乡共同繁荣。**城市品质蝶变跃升。**完成 51 个老旧小区改造，惠及居民 5700 余户；新建核能换热首站 1 座，新增供暖配套面积 18 万平方米；新增供水管网 6 公里、供气面积 10.2 万平方米；维护各类市政基础设施 300 余处，改建电路 102 公里，生活保障更加完善。改造城市绿化 8.5 万平方米，打造 2 处垃圾分类主题公园，拆除违法建筑 5000 平方米，规范流动摊点 8200 处，整治户外广告 240 处，城市环境更加宜居。创新打造智慧核能供热系统、重度残疾人无扰代缴等 17 个大数据应用场景；获评山东省四星级新型智慧城市，“城市大脑”快速搭建，城市治理更加智能。**乡村振兴步履坚实。**抓牢农产品稳产保供，新建高标准农田 2000 亩；完成粮食播种面积 76 万亩、粮食产量 30 万吨；新增果业示范园 6 处，果茶栽培面积突破 33 万亩。农村生活条件大幅改善，创建 4 个省级“和美乡村”，建设完成“四好农村路”60 公里，442 个规模化供水村庄接入水厂管网，自来水普及率达 100%，完成农村电代煤改造 300 户、危房改造 107 户。步鹤山茶果合

作社等 3 家企业获评省级生态农场称号，国家级海洋牧场人工渔礁项目通过验收，鼎立农牧建成国内先进物联网农业 4.0 智能孵化中心，开始“智慧养殖”新时代。**生态环境持续向好。**空气质量连续 7 年达到国家二级标准。我市荣获山东省生态文明强县称号。水环境治理成果显著，重点河流断面水质均达到或优于功能区要求。全面实行“落地上图”精准造林，完成国土绿化 540 亩，开展各类义务植树活动 29 次，以实际行动践行绿色发展理念。

（七）惠民利群工作扎实推进，民生福祉可感可及。始终把群众冷暖放在心上，全年实现民生类支出 38.8 亿元，教育、卫生、养老等方面均取得了突破性进展，群众满意度、幸福感显著增强。**教育资源扩优提质**，学前教育公办学位增加 900 余个，下调 8 家幼儿园保教费标准，完成二中、综合实践学校搬迁以及四中、亚沙初中打造提升工程。**文体事业百花齐放**，全年开展全民健身活动 30 余场。海阳大秧歌作为全省唯一入围中国民间文艺最高奖——山花奖；海阳市博物馆、八路军胶东军区纪念馆入选国家二级博物馆，烟台市首家“乡村美术馆”嵩泱美术馆开门纳客。**就业形势整体稳定**，全年新增城镇就业 4600 余人。**社保覆盖持续扩大**，异地长期居住失能人员、重度和中度失能人员纳入医保范围，全年新增低保对象 393 人；开展各类慈善公益活动 26 次，救助 4500 余人次，“海有我”荣获全省社会救助创新品牌。**医疗卫生**

便捷高效，北京肿瘤专家工作站正式揭牌启用，全省首个疫苗智慧冷链库投入使用。航天医院完成主体封顶。市中医医院跻身“国家级健康促进医院优秀案例”目录，成绩排名全省第一。**社会治理精益求精**，全力保障农民工工资支付，协调化解各类欠薪案件 3325 起，实现案件动态清零。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，深入开展安全隐患排查整治，消除各类风险隐患 1.6 万条。

过去一年，全市经济社会各项事业取得了来之不易的成绩，回升向好、稳中有进的基本趋势没有改变，但同时仍面临不少困难和挑战。外部环境复杂严峻，内部有效需求不足，经济“稳”的基础还不牢固，居民消费意愿和企业投资信心仍需进一步提振；工业生产持续承压，房地产市场持续低迷，数字经济、低空经济等新兴领域亟待破局；财政收支压力较大，营商环境还需进一步优化；教育、医疗、养老、托育、安居等领域仍有不少短板需加快补齐。这些问题都需要我们高度重视，深入分析堵点研究办法，全力以赴加以解决。

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是开启“十五五”规划的准备之年，今年的工作谋划关乎未来五年甚至更长时间的发展，意义重大、影响深远。今年全市经济社会发展的指导思想是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚**

持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定综合实力跻身烟台“第一方阵”，跨入“全国百强县”奋斗目标，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，推动社会工作高质量发展，全力拼经济、稳增长、促发展，着力增活力、防风险、稳预期，奋力谱写加快建设新时代现代化海阳崭新篇章。

今年全市经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 3.5%左右，规模以上工业增加值增长 8%左右，固定资产投资保持合理增长，社会消费品零售总额增速高于烟台平均，外贸外资稳量提质，居民人均可支配收入与经济增长同步，完成上级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

二、完成 2025 年计划的主要措施

（一）突出主导产业强链群，实现产业体系建设新提升。以培强壮大工业经济为基础，举全市之力建设丁字湾新型能源创新区，争取在绿电产业园、源网荷储一体化、构建新型电力系统方面率先突破，助力主导产业核心竞争力实现新跃升。驱动清洁能源产业量质齐升。加快海阳核电 3、4 号机组，国家级先进能源示范区建设进度，力促海阳核电 5、6 号机组，一体化小型堆示范工程，中核辛安 2 台华龙机组列入国家核准计划，确保核电机组建设接续有力。加快风电光伏攻坚破

局，力争 300 万千瓦海上风电纳入省级战略规划，加快 HG34 海上光伏项目前期手续办理，推动华能、融进、锐阳等渔光互补项目建设。完善新型储能产业链，促成独立储能电站、光储充检一体化站等项目落地签约。力争进入全省能源绿色低碳转型十强县前列。

助推航空航天产业加速膨胀。加快实现国际一流商业航天海上发射母港奋斗目标，争取国家层面明确国家级商业航天发射场定位。全面提高火箭发射能力，系统推进液体火箭试、造、发，年内保障常态发射 10 次以上、液体火箭发射实现新突破。完成“东方慧眼”智能遥感星座核准，加快一阶段星座组网、二期星座研制，探索组建遥感产业联盟，年内具备 200 公斤以下小卫星量产能力，拓展“开放地球引擎”应用场景，积极承接国家升级“天地图”公共服务平台试点任务。谋划推进通用航空机场建设和低空经济发展。

聚力新材料产业“链”式发展。全力推动万华绿电产业园项目开工建设，年内完成一期厂房主体结构施工，带动一批电池材料上下游企业进驻丁字湾区，创建全国首个绿电产业园和重要的新一代电池材料生产基地。依托丁字湾新材料产业园，瞄准百亿级新材料产业集群，助推在建项目加快投产，同步发挥福莱、中膜、仓里科技等龙头企业引领作用，吸引集成电路、半导体制程、高端彩印等下游企业汇聚，健全新材料全产业链生态。

力促特色优势产业蜕变升级。持续推进工业领域大规模设备更新，促进新一代信息技术与制造

业融合发展，加快培育“晨星工厂”、智能工厂等数实融合示范企业，力争更多项目列入省、市技改项目库。力促年内山东港口高端港口装备制造基地项目完成主体建设。持续实施毛衫产业“三品”战略，积极推动出台新的毛衫产业激励政策，探索毛衫产业发展“新路径”。

（二）突出重大改革强攻坚，实现发展内生动力新提升。坚持破立并举、先立后破，统筹推进更深层次改革，有效激发市场活力、创新动力和社会创造力。**着力深化重点领域改革。**实施国企改革深化提升行动，加快国有经济布局优化和结构调整。深化财税体制改革，扩大财源结构，切实提高财政管理水平。重点做好 24 项“高效办成一件事”服务场景打造，深化涉企审批增值服务，完善审批监管各类机制，定位企业需求延伸服务触角。**积极融入全国统一大市场。**加强土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，持续推动要素资源高效畅通。推进电子证照全面覆盖，数字赋能惠民利企水平达到全国领先。全年实现土地流转 3000 亩、资源交易 1000 万元以上。**加快推进科技赋能。**梯度培育创新型企业，力争全年新增省级以上专精特新企业 5 家、高新技术企业 10 家以上，入库科技型中小企业 260 家以上，小巨人、瞪羚等企业实现新突破。加强“海上发射回收、新材料过程调控、海洋鱼种培育”等基础研究和关键核心技术攻关，开展市级以上科技攻关项目 10 个以上。坚持“平台—人才—项

目”一体化发展，新增科创平台 5 家以上，年内引进青年人才 3000 人以上。

（三）突出扩大内需强动能，实现经济质量规模新提升。充分结合有效市场和有为政府，激发有潜能消费、扩大有效益投资，推动形成消费和投资相互促进的良性循环。**抓牢项目建设“牛鼻子”**。全力推动 122 个海阳市级以上重点项目建设，力争年内完成总投资 281 亿元。严格落实产业类重点项目全周期推进机制，深入开展项目联席论证。全力推进海阳核电 5、6 号机组、一体化小型堆示范工程等项目年内开工建设，运载火箭核心部件产业基地等项目实现投达产。**打好提振消费“组合拳”**。全面落实“大规模设备更新和消费品以旧换新”政策，抓好节假日消费热点，组织商超开展系列促销活动，提升居民消费意愿。联动音乐节、烧烤节等夜游活动，打造“白天观景夜晚看剧”的全天候消费场景。深入挖掘抖音、淘宝等电商平台潜力，组织参加直播选品会、展销会等 10 次以上，全年网络零售额突破 36 亿元。**打造文旅消费“新业态”**。融汇航天、研学、民俗、体育等特色，将宣传“流量”转化为旅游“留量”，带动文旅消费新热潮。放大航天文旅展会、近岸火箭发射观礼影响力，树牢东方航天港航天文旅专属 IP。年内中核山东科技馆具备开馆条件，与航天科普馆共同催化研学旅游路线。力争全年开展各类文艺演出、文化培训、展览讲座等线上线下活动 800 余场。筹

办全国沙滩排球巡回赛、海阳马拉松、全国露营大会等 7 项大型赛事。**育强经济发展“主力军”**。跟踪落实民营经济促进法，支持民营企业参与更多重大战略、重大项目建设，大力营造民营经济发展壮大氛围。倾力支持市场主体，全面落实助企纾困政策，大力推行“精细服务、简化流程、直达快享”，让政策红利快速从“纸上”落到企业“账上”。

（四）突出城乡融合强统筹，实现区域协调发展新提升。深入实施新型城镇化和乡村振兴战略，促进二者有机结合，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济发展新格局。**建管并重提升城市品质**。统筹规划公共配套设施，全年修护路面 58 公里，新增供水管网 3 公里，改造老旧管网 1 公里，新增供暖配套面积 12 万平方米。加大占道经营、违章建筑等违法行为管控力度，打造更加高效、便捷的城居环境。完成“城市大脑”全域综合指挥调度能力搭建，加快建设数字化智能城市。深入开展蓝天保卫战攻坚行动，确保全年空气质量优良率 88.8% 以上。**系统施策推进乡村振兴**。守好“三农”基本盘，确保粮食和重要农产品稳产保供，全年建成高标准农田 5000 亩以上，实现粮食产量 30 万吨。持续开展农村人居环境整治，高标准创建省级和美乡村 1 个。扎实推进强农富农，加强基层农技推广体系改革，申报省级智慧农业应用基地、市级数字农场 3 个以上。加快补齐乡村基础设施短板，年底前实现城乡供水一体化工程所有规模化供水村庄具备通

水条件，规模化供水率达 88%以上，饮用水安全检测达标率 93%以上，新建“四好农村路” 25 公里，改造电路 136 公里，除险加固小型水库 5 座。**全域协同做强县域经济。**力争 G228 丹东线西段工程年内开工建设，山海旅游路、丁字湾大桥改造工程竣工通车，生态东港项目水下工程完工、西港改造提升项目年底前完成填海工程，畅通陆海交通脉络。加快推进核能供暖向青岛即墨区、城阳区延伸，更加主动融入青岛都市圈。筹备山东省绿色低碳高质量发展大会海阳分论坛，以丁字湾新型能源创新区为载体，大力推进招商引资，力争年内开展对外招商活动 6 次以上，签约落地总投资过 5000 万元项目 16 个以上。

（五）突出民本民生强保障，实现人民生活品质新提升。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，全力提升民生保障水平，提高人民群众幸福感、获得感。**学有所教**，加大教育资源统筹力度，力争航天小学、育英小学年内投入使用。**劳有所得**，搭建精准就业供需平台，多渠道助企招工引才，促进高校毕业生、农民工、失业人员等重点群体就业，确保全年新增城镇就业 4000 人以上。加强灵活就业劳动者权益保护，实现欠薪案件动态清零。**病有所医**，加快智慧医院、紧密型县域医共体建设，力争全年邀请专家来海 800 人次以上。加快航天医院内部装修及室外配套建设，力争年内完成总体施工 80%。**老有所养**，积极推进家庭养老床位建设和居家上门

服务，扩大普惠性养老服务供给，做好退休人员养老金调整、发放工作。**住有所居**，引导房地产企业加大改善型和高端住宅供给，力争全年打造省级高品质住宅试点项目 2 个以上，更好满足群众住房需求。**弱有所扶**，实施参保扩面创新提升行动，落实“阳光低保”政策，有效衔接政府帮扶与慈善救助。**安有所治**，完善法治社会建设机制，严厉打击非法传销、电信诈骗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造“15 分钟矛盾调解圈”。刚性落实涉黑涉恶线索滚动摸排“四项机制”，牢牢抓好社会治安综合治理。强化安全生产、食品安全、森林防火、防灾减灾、粮食保障等各类底线工作，全力提高公共安全保障能力。

附件：国民经济和社会发展主要预期目标

国民经济和社会发展主要预期目标

指标名称	计量单位	2024 年完成	2025 年预期目标
地区生产总值增长率	%	5.5	5.5 左右
固定资产投资增长率	%	5 左右	合理增长
规模以上工业增加值增长率	%	7	8 左右
一般公共预算收入增长率	%	4	3.5 左右
社会消费品零售总额增长率	%	高于烟台市平均	高于烟台市平均
外贸进出口总额	亿元	129	稳量提质
实际使用外资	万美元	2056	稳量提质
居民人均可支配收入增长率	%	5	与经济增长同步
完成上级下达的年度单位生产总值能耗，以及二氧化硫、颗粒物、挥发性有机物、氮氧化物排放量等节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标			

海阳市十九届人大四次会议秘书处

2025 年 1 月 15 日