海阳市人民政府

海政发〔2026〕6号

海阳市人民政府
关于印发海阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇区街道政府（管委、办事处），市人民政府各部门，有关单位：

《海阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经市十九届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面

贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，系统总结“十四五”时期发展成就，全面阐述“十五五”时期发展战略总体目标、主要任务和重要举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

各级各部门要认真学习，深刻领会《纲要》精神，结合本区域、本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十五五”时期各项目标任务，全面开创新时代现代化强市建设崭新局面而努力奋斗。

海阳市人民政府

2026年6月22日

（此件公开发布）

海阳市人民政府办公室　　2026年6月22日印发

海阳市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　录

第一章 高质量发展迈出坚实步伐，“十五五”面临机遇挑战前所未有..... 7

第一节 “十四五”时期经济社会发展取得历史性成就.... 7

第二节 “十五五”时期发展环境产生新形势新变化..... 12

第二章 指导思想和发展目标..... 15

第一节 指导思想..... 15

第二节 基本原则..... 16

第三节 战略定位..... 17

第四节 发展目标..... 19

第三章 筑牢现代化产业体系根基，构建高质量发展产业新生态... 22

第一节 做优做强主导产业..... 22

第二节 提质升级优势产业..... 28

第三节 培育发展未来产业..... 34

第四节 提升发展现代服务业..... 35

第五节 打造高水平专业化产业园区..... 38

第四章 点燃创新驱动引擎，激活新质生产力发展活力..... 40

第一节 加强关键核心技术攻关..... 41

第二节 培育壮大创新主体集群..... 42

第三节 促进科技成果转移转化..... 43

第四节 全力实施“人才兴海”工程 44
第五节 大力推动数实深度融合 46
第五章 践行扩大内需战略，释放消费投资发展潜力 48
第一节 全力扩大文体旅游消费 48
第二节 推动大宗消费更新升级 52
第三节 促进消费品质提升 52
第四节 持续扩大有效投资 54
第六章 攻坚全面深化改革，增强社会经济发展动力 56
第一节 持续优化营商环境 56
第二节 增强市场主体活力 58
第三节 深化财税体制改革 59
第四节 推进高标准市场体系建设 60
第五节 建设全生命周期金融服务体系 60
第七章 巩固绿色低碳优势，实现经济社会全面绿色转型 61
第一节 高质量建设丁字湾新型能源创新区 61
第二节 加快形成绿色低碳生产生活方式 64
第三节 推进污染防治攻坚和生态系统优化 67
第八章 推动海洋经济高质量发展，绘就海洋强市建设新蓝图 69
第一节 培育现代海洋产业体系 69
第二节 建设现代化综合港口 71
第三节 提升海洋综合治理能力 71
第九章 提升城市综合功能品质，高标准建设现代化宜居城市 73
第一节 优化城镇空间结构 73

第二节 强化基础设施支撑 74
第三节 持续推进城市更新行动 76
第四节 深入推进以人为本的新型城镇化 79
第十章 坚持农业农村优先发展，打造乡村振兴齐鲁样板新实践 ..80
第一节 构建现代农业产业发展体系 80
第二节 多元方式拓宽农民增收渠道 86
第三节 全域打造宜居宜业和美乡村 88
第四节 全面构建乡村文化繁荣生态 89
第五节 持续深化农村综合性改革 90
第十一章 深入对接重大区域战略，推动高水平对外开放走深走实 92
第一节 全面扩大高水平对外开放 92
第二节 深度融入国家战略 93
第三节 深耕区域协同发展 93
第四节 开展多层次高水平合作 94
第十二章 构建海阳特色文化体系，实现文化大繁荣大发展 95
第一节 增强核心价值凝聚力 95
第二节 增强城市文化软实力 96
第三节 提高公共文化服务能力 98
第十三章 持续高质量增进民生福祉，提高人民群众生活品质 99
第一节 全力稳就业促增收 99
第二节 推动教育扩优提质 100
第三节 推进健康海阳建设 102
第四节 促进人口均衡发展 105

第五节 提升民生基本保障.....106
第十四章 全面落实总体国家安全观，建设高水平平安海阳.....108
第一节 坚决维护国家安全.....108
第二节 保障人民生命安全.....109
第三节 强化经济安全保障.....110
第四节 持续建设法治海阳.....111
第五节 维护社会大局和谐稳定.....112
第十五章 全方位加强规划落地实施，推动宏伟蓝图变为美好现实..113
第一节 加强党的领导与组织保障.....113
第二节 加强统一规划体系建设.....114
第三节 强化项目支撑与要素保障.....114
第四节 完善实施评估监测体系.....115

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是海阳市深化改革创新、加快绿色低碳高质量发展、实现现代化高质量发展的新时期。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，为全面建设新时代现代化强市奠定坚实基础。

第一章 高质量发展迈出坚实步伐，“十五五”面临机遇挑战前所未有

第一节 “十四五”时期经济社会发展取得历史性成就

“十四五”时期是海阳市推进转型升级、创新发展取得显著成效的五年。五年来，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在上级党委、政府和海阳市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，全市上下贯彻落实中央、省、烟台市重大决策部署，认真践行“走在前、开新局、作贡献”工作要求，主动服务和融入新发展格局，坚定不移推动高质量发展，统筹发展和安全，有效应对新冠疫情等超预期因素影响，深化新旧动能转换，厚植高质量发展绿色底色，工业经济基础更加夯实，改革发展动力更加充沛，城乡融合格局更加完善，绿色低碳高质量发展迈出坚实步伐，“十四五”规划目标任务顺利完成，为“十五五”时期发展奠定了扎实基础。

综合实力迈上新台阶。2025年全市地区生产总值完成578.4

亿元，年均增长 5.6%，经济总量稳居烟台第二方阵第一位。完成一般公共预算收入 33.7 亿元，年均增长 2.22%，财政保障能力持续增强。“工业立市”成效显著，规上工业总产值达到 391 亿元，年均增速达 11.4%，第二产业占国民经济比重较“十三五”末提升 11.4 个百分点。项目建设成效显著，“十四五”期间累计成功申报 89 个省、烟台市级建设类重点项目。丁字湾新型能源创新区入选首批国家级零碳园区建设名单，基础设施配套和产业项目导入同步推进，千亿级产业集群发展框架初步形成。

产业发展实现新提升。紧紧围绕绿色低碳高质量发展这一主旋律，不断健全完善“2+4”现代产业体系，培强做大新质生产力，工业“压舱石”作用更加显著。**航空航天产业聚势腾飞，**入选山东省战略性新兴产业集群，建立省级协调机制。东方航天港投入使用国内首艘专业海上发射工程船，建成海上发射指控中心，成功保障 22 次海上发射任务，累计发射卫星 137 颗，成功率 100%，海上发射地位日益巩固；具备年产 50 发火箭总装总测能力，已保障天兵科技、星河动力、航天八院、箭元科技共 4 次静态点火试验，保障航天八院、箭元科技共 2 次液体火箭飞行试验，火箭总装总测能力持续加强；“东方慧眼”时空智能遥感星座加快组网，全球领先的“开放地球引擎 OGE”系统平台正式上线，卫星数据智算中心已具备 138P 智算能力和 34PB 存储能力，空天信息服务能力逐步形成。**清洁能源产业动能澎湃，**清洁能源总装机容量达到 549 万千瓦，始终保持全省县域首位，年发电超 240 亿度，入选山东省能源绿色低碳转型试点，创下“全省县域清洁能源装

机第一、发出全省首度核电与海上风电、建成全国首个零碳供暖城市”四项领先纪录。万华新一代电池材料产业园成为山东省第一批源网荷储试点项目、全省首个绿电产业园示范项目。**特色优势产业多点开花，**装备制造产业稳步发展，山东陆海装备集团高端港口装备制造基地项目加速推进；以富利、福莱、仓里科技为代表的功能膜、硅基高端石英等项目聚链成群，新材料产业快速崛起；设立纺织行业研究院和省级产学研创新机构，连续举办三届毛衫艺术节，针织毛衫产业数字化、品牌化发展持续推进；食品加工产业向高附加值转型，预制菜产业链构建逐步成型。

创新驱动展现新活力。高新技术产业产值达到282.5亿元，占规上工业总产值比重攀升至72.2%，稳居全省县域创新驱动发展第一方阵。科技型企业质优量升，高新技术企业从2020年42家跃升至2025年107家;科技型中小企业数量突破性增长至267家，较2020年实现两倍扩容。体系化创新平台矩阵成型，建成“三院两中心”科创载体，新增院士工作站3家、省级技术创新中心2个，东方航天港研究院实现实体化运营，市级重点实验室及创新创业共同体实现零突破。核心技术取得重大突破，“东方航天港”号海上火箭发射船入选山东省十大科技创新成果，填补我国海上发射装备空白；山东核电设备制造公司、山东核电有限公司斩获国家科技进步奖二等奖等3项省部级大奖，其自主研发的核岛关键设备打破国外技术垄断。山东核电有限公司荣获第十届山东省省长质量奖。人才高地释放虹吸效应，累计引进海外高端人才44人。

改革开放谱写新篇章。各项改革任务顺利完成，新争请国家级改革试点10个、省级51个，获评省级以上典型案例90项。“放管服”改革持续深化，高标准启用新政务服务中心，“一次办好”“一窗受理”改革工作成效显著，全市1400余项政务服务事项进驻，基本实现“只进一扇门，办成所有事”。组建“项目管家服务队”以及烟台首个“市政综合服务中心”，建立“红黄蓝绿”审批进度台账，打造“建设项目开工一件事”集成改革。全市政务“上云上网”改革取得重要成果，基本实现“一网通办”。林权改革走深走实，颁发山东省首本新型集体林场办理的林地经营权/林木所有权不动产权证。国资国企改革纵深推进，全面完成国企改革三年行动计划，完成“三供一业”分离移交、全民所有制企业公司制改制等系列改革任务，形成以管资本为主的国有资产监管体制。

城市建设展现新面貌。高标准编制国土空间总体规划，城市综合能级稳步提升，常住人口城镇化率达到54.08%。城市更新有序推进，累计完成老旧小区改造121个。综合交通网络加快构建，莱荣高铁建成通车，与青荣城际、蓝烟铁路形成多层次铁路网，G228线改建工程、省道202拓宽工程加快推进，打通沿海通道关键节点。海阳港东港区、西港区二期完成围填海工程，形成“东港物流港、西港产业港”的双港联动格局。城乡基础设施逐步完善，新建、整修道路桥梁38项，新增排水管网21.2公里，新增海绵城市建设面积10.2平方公里，累计建成5G基站1719个。市区环境空气质量主要指标保持国家二级标准，饮用水源地水质达标率

保持100%。

乡村振兴取得新进展。优势特色农业成果丰硕，成功获批省级牡蛎电商产业带和白黄瓜电商产业带，成为全省唯一一个农海产品同时获得产业带认证的县市区。成功跻身全国农产品电商百强县，位列全国第10位、全省第1位。乡村建设高标准推进，打造省级和美乡村13个，市县两级乡村振兴片区7个。农村危房改造、“四好农村路”完成阶段性目标任务，全市美丽乡村实现全覆盖。生活垃圾无害化处理焚烧发电项目投入运行，城乡环卫一体化工作高标准推进，成功打造留格庄水源地省级森林生态廊道样板工程。农业经营主体蓬勃发展，累计培育国家级农业产业化龙头企业1家、省级4家、烟台市级42家，农民专业合作社总量突破2000家，家庭农场数量达700余家。不断巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹推进全市4个重点帮扶镇、20个重点帮扶村发展，持续落实各项帮扶政策和惠民措施，确保脱贫户应享尽享。

人民生活实现新改善。财政民生支出占比始终保持在70%以上。累计新增城镇就业2.2万人、城乡公益性岗位人员1万余人。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到6.1万元和3.1万元。城乡低保标准稳步提升，每人每月分别提高到1069元和872元。大力开展慈善公益活动，海阳“海有我”荣获“全省社会救助创新品牌”，“分层分类”社会救助模式入选山东省民政厅揭榜挂帅项目实施范围，探访关爱服务项目入选民政部特殊困难老年人拓展关爱试点，新殡仪馆建成投用。学前教育普惠发展，新增公办幼儿园10处、公办学位3270个，全市普惠性幼儿园覆盖率超过85%。

成立实验、亚沙两大幼教集团，实验中学、航天科技小学、实验小学、育才小学全面投用，基础教育优质均衡发展。民办教育规范发展，特殊教育和职业教育体系持续优化。新妇幼大楼正式启用，高标准建设航天医院，省肿瘤医院诊疗基地、北京肿瘤专家工作站揭牌启用，全省首个疫苗智慧冷链库投入使用，建成烟台唯一疫苗临床试验现场，医疗服务水平和疾病防控能力全面提升。惠民医养中心建成投运，初步构建以“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系，优化多元化供给，养老机构护理型床位占比从2020年的52.1%提高到70.81%。文体事业出圈出彩，成功举办全国沙滩排球巡回赛、海阳马拉松等特色品牌赛事，“海阳滑雪民俗户外运动线路”、海阳市“通山达海”户外运动线路分别荣获国家体育总局和山东省体育局授予的户外运动精品线路称号，海阳林山滑雪场、招虎山、天籁谷和河清岛入选“好运山东”户外运动驿站。海阳大秧歌荣获中华体育文化优秀项目和中国民间文艺最高奖“山花奖”。

第二节 “十五五”时期发展环境产生新形势新变化

当前和今后一个时期，海阳市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。从国际看，世界百年变局加速演进，外部环境复杂严峻，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、新能源、新材料、生物医药等颠覆性技术加速突破，开辟出新的巨大增长空间，科技创新能力成为重塑国际竞争力的核心变

量。从国内看，我国经济长期向好的基本趋势没有变，超大规模市场、完整产业体系和人才资源等优势持续释放，制造强国、航天强国、能源强国、海洋强国、科技强国等国家战略深入实施，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，为应对外部冲击提供坚实支撑。从省内看，山东省加快由经济大省向经济强省跨越，以工业经济“头号工程”为引领，构建现代化产业体系，胶东经济圈、青岛都市圈一体化发展纵深推进，全力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。从烟台市看，省委、省政府赋予烟台市打造绿色低碳高质量发展示范城市、先进制造业强市、面向东北亚的陆海物流枢纽、新能源集聚区的战略定位，为烟台发展提供遵循、指明方向。

综合分析研判，“十五五”时期将是海阳市多重优势集中释放、发展潜能加速转化的关键突破期，更是抢抓战略叠加机遇、实现跨越赶超发展的黄金窗口期。海阳市面临的战略优势更加凸显、政策支撑更加强劲、开放格局更加宽广、发展后劲更加充足，高质量发展势头强劲、前景广阔、大有可为。**海阳市有多重战略叠加机遇，**碳达峰碳中和重大部署纵深推进，黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略全面实施，航天强国、能源强国、海洋强国建设步伐持续加快，山东省济青烟“三核引领”发展格局全面展开，烟台市建设绿色低碳高质量发展示范城市持续深化，这些重大战略部署的高位统筹和多重叠加，既为海阳市新时代高质量发展锚定主攻方向，也为海阳市创造历史性机遇。**海阳市有高能级发展园区作载体，**省级层面建立

东方航天港省级协调机制，丁字湾新型能源创新区入选首批国家级零碳园区建设名单，是山东省践行国家碳达峰碳中和战略、服务航天强国建设的标志性工程，也是烟台市建设绿色低碳高质量发展示范城市的重要支撑，建设和发展好东方航天港和丁字湾新型能源创新区国家级零碳园区，将为海阳市产业提质升级、蓬勃发展注入强劲动力。**海阳市有高效能科创平台作引擎，**与国家院士展开深度合作，落地院士工作站、地球空间信息技术协同创新中心智能遥感卫星烟台基地、省博士后创新实践基地等科创平台，与武汉大学共建东方航天港研究院，通过打造一批创新平台，集聚一批创新人才，转化一批创新成果，不断推动产业转型升级、高质量发展。**海阳市有一批重大项目作支撑，**海阳港重大基础设施项目将全面提升港口“集、疏、运”能力，服务本地重大产业项目建设，核电及万华新一代电池材料项目将有效助力海阳市工业经济提质扩量，山东陆海装备集团高端港口装备制造基地项目含金量足、拉动力强，随着重大工程、重大项目相继投产必将掀起海阳开发建设的新热潮。

同时也要看到，海阳市当前发展正处于转型升级的关键阶段，仍面临诸多问题与挑战。传统产业仍面临附加值偏低、竞争力不强等问题，转型升级迫在眉睫；新兴产业还没有形成稳定支撑，带动作用尚未充分显现；创新驱动能力有待加强，重点领域关键环节改革亟待突破；公共服务在城乡间布局仍不均衡，基础设施和民生服务品质需进一步改善。总体而言，“十五五”时期海阳市要认清形势、坚定信心，巩固优势、补齐短板，呈现稳中加固、

进中提质、全面突破的强劲态势，在融入省、烟台市发展大局中展现海阳担当，在谱写县域高质量发展新篇章中实现跨越赶超。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实四中全会部署，坚决贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，围绕烟台市打造绿色低碳高质量发展示范城市、先进制造业强市、面向东北亚的陆海物流枢纽、新能源集聚区的战略定位，**锚定综合实力跻身烟台“第一方阵”目标不动摇，统筹做好“工业立市、创新驱动、绿色引领、全域协同、发展惠民”五大战略工作，全力打造烟台南部高质量发展引领城市、商业航天全链生态集聚区、清洁能源与产业融合发展创新区、宜居宜业宜游的活力滨海城，为高水平建设新时代现代化强市而努力奋斗。**

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，坚定维护党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。把人的全面发展和全体人民共同富裕作为推动经济社会发展的根本目的，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，推动更多资金资源“投资于人”、服务于民，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——坚持高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，坚持科技创新引领，聚焦“2+4”现代产业体系，大力培育发展新质生产力，全力实施“人才兴海”工程，提升全要素生产率，切实将科技创新势能转化为高质量发展动能，努力实现质的有效提升和量的合理增长。

——坚持全面深化改革。坚持以改革创新为根本动力，更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，在深化“放管服”改革、完善市场体系、创新宏观调控、加强公共服务供给、健全法治保障等方面协同推进，形成市场有效、政府有为的良性互动格局。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，建设更高水平的平安海阳，有效防范化解各类风险，健全重大突发公共事件处置保障体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 战略定位

——打造烟台南部高质量发展引领城市。抢抓碳达峰碳中和、航天强国、海洋强国等国家战略机遇，立足胶东半岛中心节点的区位优势，深入实施“工业立市”发展战略，聚焦丁字湾开发建设核心任务，以科技创新为主线，全力构建以航空航天、清洁能源为主导，装备制造、新材料、针织毛衫、食品加工为特色的现代产业体系，推进东方航天港、能源基础设施、万华绿电产业园、海阳港等重大项目建设，强化东方航天港研究院、北理工东方创新研究院、院士工作站等重大科创平台创新引领作用，推动新质生产力加速成势，实现高质量发展走深走实、走在前列，成为烟台市南部重要的经济增长极，为县域经济高质量发展提供“海阳样板”。

——打造商业航天全链生态集聚区。支持东方航天港参与国家商业航天领域试点项目创建，争创国家商业航天海上发射基地，以打造一流发射能力、低成本批量化生产星箭、拓展卫星应用场景、布局开发临近空间四大核心任务为抓手，深化“天、临、空、地、海”一体化服务体系，系统构建集研发制造、发射服务、应

用服务、文旅融合于一体的商业航天全产业链生态，打造集星箭总装测试、高频次海上发射、空天数据商业化应用及航天科普体验于一体的商业航天全要素协同创新集聚区，重点培育航天数据增值服务新业态，发展空天信息产业，为我国商业航天低成本、规模化发展以及多领域应用提供“海阳方案”。

——打造清洁能源与产业融合发展创新区。践行国家碳达峰碳中和战略，高标准建设丁字湾新型能源创新区国家级零碳园区，全力构建“供给多元、协同高效、产业融合”的现代能源体系。在能源开发方面，构建“核风光氢储”多维能源体系，建成总装机超千万千瓦的清洁能源供应基地；在能源利用方面，通过源网荷储、绿电直连等方式实现多能智慧耦合和绿电就地消纳，系统推进核能蒸汽规模化应用和核能供暖区域扩大，稳步探索氢醇氨协同应用、氢能交通示范应用等场景，为能源创新发展贡献“海阳力量”。

——打造宜居宜业宜游的活力滨海城。深入贯彻中央城市工作会议精神，统筹推进以人为核心的新型城镇化建设，以民生需求为导向，推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，补齐城区道路管网等市政短板，提升基本公共服务均衡性和教育、医疗、养老、托育等基础民生服务普惠性，构建完善的生活保障体系。全面推进乡村振兴片区建设，打造宜居宜业和美乡村。深化营商环境改革，更加重视引人留才，构建开放包容的就业创业生态。进一步突出生态、文旅、体育等特色优势，深化文旅体融合，发展赛事经济，激发城市发展活力。

第四节 发展目标

“十五五”时期，海阳市经济社会发展将努力围绕产业转型升级、科技创新引领、绿色低碳转型、区域协调发展、幸福城市建设五大维度，锚定“一个跨越、五个新突破”目标，在全方位推动高质量发展上迈出重要步伐，为2035年实现综合实力跻身烟台“第一方阵”的奋斗目标奠定坚实基础。

综合实力实现新跨越，全面建成烟台南部高质量发展引领城市。全市地区生产总值年均增速达到6.5%以上，三次产业结构比调整为15:45:40。经济质量效益显著提升，争创全省县域经济高质量发展进步县，核心竞争力显著增强。

在产业转型升级、构建现代产业体系上取得新突破。按照“做优一产、做强二产、做活三产”总体原则调整优化产业结构：推动传统农业大市向农业强市转变，因地制宜发展现代高效农业，延伸产业链、提升价值链，一产占比保持在15%左右；坚持“工业立市”总体战略，坚持智能化、绿色化、融合化方向，重点打造清洁能源、新材料两大三百亿级产业集群和航空航天、装备制造两大百亿级产业集群，将二产占比提升至45%；顺应发展阶段提质升级服务业，构建优质高效服务业新体系，促进与先进制造业、现代农业深度融合，增强对经济的支撑作用，三产占比稳定在40%左右。

在科技创新赋能、激发新质生产力上取得新突破。持续强化创新引领地位，全面建成一批高能级科技创新平台、突破一批关

键核心技术、集聚一批高层次创新型人才，力争研发经费年均增长15%以上，研发投入强度达到2%左右，科技创新和产业创新深度融合，高新技术产业产值占规上工业总产值比重不低于80%，成为区域领先的科技创新高地。

在生态价值转化、绿色低碳转型上取得新突破。深入践行碳达峰碳中和目标，丁字湾新型能源创新区全面建成国家级零碳园区，清洁能源就近就地消纳水平和资源节约集约利用水平全面提高，绿色低碳生产生活方式普遍推广，经济社会主要能源消费均为非化石能源供应保障，探索走出一条生态优先、绿色发展的海阳路径。

在强化区域协同、城乡融合提质上取得新突破。深度融入胶东经济圈、青岛都市圈，区域间产业协作和服务共享更为广泛，城市空间品质全面提升，乡村振兴实现农业提质、农村增美、农民增收，城乡要素双向流动、产业协同联动、公共服务均等化持续推进，形成功能互补、协同高效的城乡融合发展新格局，常住人口城镇化率超过60%。

在提升公共服务水平、建设幸福城市上取得新突破。聚焦民生“急难愁盼”，公共服务供给持续优化，“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的民生保障体系稳步升级。到2030年，1—3岁婴幼儿入托率达到17%，养老机构护理型床位占比提升至75%，更好守护“一老一小”。

海阳市“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类型	指标（单位）	2025 年	2030 年	“十五五”年均增速/[累计]	属性
产业转型升级	1.地区生产总值（GDP）年均增长（%）	5.6	⩾6.5	⩾6.5	预期性
	2.现代服务业增加值占服务业增加值比重（%）	44.3	45.7	[1.4]	预期性
科技创新引领	3.研发经费年均增长（%）	11.68	15 以上	—	预期性
	4.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	72.2	80	[7.8]	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	3	3.6	[0.6]	预期性
绿色低碳转型	6.单位 GDP 能源消耗降低（%）	已完成上级下达目标	—	[10]	约束性
	7.城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	28	完成上级分解任务	—	约束性
	8.优良水体比例（%）	达到功能区要求	完成上级分解任务	—	约束性
	9.森林覆盖率（%）	31	31	—	约束性
区域协调发展	10.常住人口城镇化率（%）	54.08	⩾60	—	预期性
	11.居民人均可支配收入增长（%）	5.4	力争与 GDP 增长同步	—	预期性
建设幸福城市	12.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.68 左右	4.15 左右	[0.47 左右]	预期性
	13.养老机构护理型床位占比（%）	70.81	75	1.5 左右	预期性
	14.1—3 岁婴幼儿入托率（%）	9	17	1.6 左右	预期性
	15.人均预期寿命（岁）	80.58	81.1	[0.52]	预期性
安全保障	16.粮食综合生产能力（万吨）	30.85	31	—	约束性
	17.能源综合生产能力（万吨标准煤）	682	1625	—	约束性

第三章 筑牢现代化产业体系根基，构建高质量发展产业新生态

立足“工业立市”总体战略部署，以“建链、强链、补链、延链”为主线，强化创新引领作用，巩固提升航空航天、清洁能源两大主导产业集群发展能级，突出产业带动效应，赋能装备制造、新材料、针织毛衫、食品加工四大优势产业集群转型发展，前瞻布局未来产业，构建特色鲜明的“2+4”现代产业体系。强化服务业对工业立市的战略支撑作用，构建产业生态优越的高质量发展新格局。

第一节 做优做强主导产业

秉承智能化、绿色化、融合化发展路径，立足航空航天和清洁能源两大主导产业，以双核驱动、聚链成势为主线，深化全链条布局、增强产业赋能效应、擦亮区域产业品牌，带动引领全市产业高质量发展。

航空航天产业。加大战略性投入力度，以发射能力筑基，以星箭制造强链，以星座数据增值，实现固液双线突破、空天信息闭环，构建全产业链布局的商业航天现代化产业体系。力争到2030年，实现“百次海上发射、百发火箭量产、百颗卫星上天、百亿营业收入”的发展目标，打造国际一流商业航天海上发射母港。

——**强化东方航天港战略地位。**持续推进东方航天港商业航天海上发射母港建设，支持东方航天港参与国家商业航天领域试

点项目创建，争取纳入国家商业航天发展规划。常态化组织商业航天峰会，探索国际商业航天合作新范式，提升“商业航天海上发射”品牌影响力。

——**提升海上发射与试验能力。**优化提升临港发射基础设施，建设液体火箭发射回收及动力试验基地，建设专业化海上发射与动力试验平台。建设气象海洋试验科考船（指挥船）等装备，强化海上发射指挥和气象服务保障能力。聚焦商业发射市场需求，争取突破海上液体火箭回收复用、大吨位火箭海上发射等关键技术瓶颈。通过设施升级与技术创新，构建覆盖“固液兼容、冷热兼备”、近岸远海机动发射和海上回收等多维度海上发射解决方案，统筹满足固体、液体火箭多样化发射任务需求。到2030年，形成100发/年的海上发射保障能力、120次/年的动力及系统试车能力。

——**提升星箭总装总测能力。**建设商业液体火箭总装基地，形成液体燃料贮箱、部段、总装总测能力，打造液体火箭全链条产业集群。建设东方航天港卫星智能制造基地，组建卫星总装智能化柔性生产线，形成“造星、打星、用星”产业闭环，实现商业卫星低成本、批量化生产。探索布局卫星射频芯片、载荷总装及整机生产项目，打造低成本、批量化卫星核心配套生产基地。到2030年，形成固体火箭100发/年、液体火箭50发/年的综合产能。

——**拓展卫星数据应用。**加快推进“东方慧眼”时空智能遥感星座二阶段规划及研制，持续开展批量化发射及组网部署，打

造空天一体、星座运营与信息服务一体的产品和服务体系。加快星座遥感数据商业化应用，完善开放地球引擎(OGE)系统平台，重点开发“OGE”时空大模型并推进AI技术部署，深化“数据—算法—算力”三位一体的空天信息服务体系，面向环境保护、农业监测、灾害预警、海洋资源管理、应急管理等领域应用场景，开发商业化行业解决方案。率先探索建立我国首个基于OGE平台的县域时空智能基座，深度参与国家基础地理信息中心“天地图”升级试点任务。推动卫星数据智算中心二期建设运营，谋划建设东方航天港卫星数据交易平台。

——**探索布局开发临近空间。**建设东方航天港国际临空岛，联合北京理工大学设立北理工东方创新研究院，建设临近空间环境特性及效应重点实验室。支持放飞商业化临近空间超压力观测球（艇），突破临空环境探测与认知关键核心技术，打造临空飞艇放飞基地和总装总测基地。搭建“立体观测+动态感知”系统、临近空间技术重点实验室等创新平台，开拓临近空间信息应用能力。探索临近空间与星座遥感开展数据融合应用，提供更全面、更高质量的数据场景应用。

——**积极布局低空经济。**完善低空基础设施，加快通用机场建设，完善低空航空器起降场（点）、测试场等配套设施，拓展航空维修、飞行培训、地面保障等运营服务。以动力系统、飞控系统、安全系统、复合材料为重点，引入低空无人机整机和配套零部件创新研发生产项目。在严控风险、确保安全的前提下，分类有序拓展“低空+物流”“低空+海上应急”“低空+海岸旅游”

等多场景应用。

清洁能源产业。坚持集成融合发展，构建“核风光氢储”全产业链多能协同体系，建成总装机超千万千瓦的清洁能源基地。推动清洁能源与产业协同优化升级，推进绿电直连、就近消纳、零碳园区、绿电产业园建设，扩展清洁能源非电利用，拓宽清洁能源与产业耦合发展新空间。到2030年，清洁能源产业产值突破300亿元。

——**全力打造核能产业基地。**全力保障核电重大项目建设，加快推进中核科技馆、换热站等配套项目。力争到2030年，核电装机规模达到620万千瓦。充分利用高品质核工业蒸汽优势，高标准推进核电与产业耦合发展，建设能源配给中心。构建“三源一网”核能供暖架构，适时敷设通向青岛的核能供暖管网。

——**规模化推动风电发展。**推动一批半岛南海上风电项目开工建设，探索国管海域深远海海上风电建设路径，探索发展漂浮式海上风电；加快万华绿电产业园分散式风电项目和集中式陆上风电项目建设。构建“海上风电+”发展新业态，利用海上风电场的电力供应，发展智能化、现代化的深海养殖模式，探索海上风电与海上光伏、波浪能同场开发。到2030年，风电装机规模提升至400万千瓦左右。

——**集散并举开展光伏发电建设。**稳步推进集中式光伏项目建设，支持渔光互补、农光互补项目建设，发展海上光伏，创新开发“光伏+海洋牧场”模式。有序推进分布式光伏开发，利用工业厂房、公共建筑、居民住宅等建筑屋顶，重点支持屋顶光伏

项目建设。探索“风光同场”协同布局，建设多能互补基地。到2030年，光伏装机规模提升至150万千瓦左右。

——**促进清洁能源就地就近消纳。**复制万华绿电产业园经验，通过源网荷储、绿电直连模式，重点探索绿电中长期绑定交易机制、虚拟电厂、微电网等领域成熟经验，形成可复制推广模式，带动拓展一批绿电直连、就近消纳项目落地。创新推进绿电直连等模式应用，满足工业、建筑、交通等用能需求，促进各领域全面绿色转型，提升清洁能源就近就地消纳水平。

——**建设区域性储能中心。**开展海阳招虎山抽水蓄能电站项目前期论证工作，因地制宜推动项目建设。探索推进核储一体化项目建设。加快先进锂离子电池、钠离子电池、液流电池等电化学储能电站的建设投运。支持压缩空气储能等新型长时储能项目建设，推动烟台储能中心（南部）300MW/600MWh项目一期150MW/330MWh储能电站开工建设。推动“储能+”、虚拟电厂、分布式储能等多种应用场景落地实施。

——**探索绿色氢氨醇应用。**依托本地绿电资源，谋划布局陆上风光耦合电解水制氢、海上风能制氢、核能制氢等项目。建设输氢管道和加氢站网络，实现氢气储存和运输。培育氢能应用市场，有序推进氢能在交通领域的应用，拓展在工业、储能、分布式发电等领域的应用，实现就地制氢和就地消纳。以本地绿电制氢、空气分离相关产业为基础，探索布局氢氨醇一体化应用。

专栏 1：主导产业重点项目

航空航天：“东方慧眼”时空智能遥感星座项目、东方航天港卫星数据应用中心项目、气象海洋试验科考船（指挥船）项目、重型液体火箭核心系统研制及其产业化项目（九天行歌设备）、山东箭元总装总测生产基地项目、东方航天港固体火箭总装总测项目（东区二期）、东方航天港临空岛项目、液体火箭发射回收及动力试验基地项目、烟台综合定标场（陆面场）项目。

清洁能源：山东海阳核电项目、辛安核电项目、万华新一代电池材料产业园源网荷储项目、国家电投山东海阳 HG34 核电温排水区海上光伏项目、国家电投半岛南 5 号海上风电项目、半岛南 6 号海上风电项目、半岛南 7 号海上风电项目、深远海海上风电项目、万华新一代电池材料产业园一期 3.25 万千瓦分散式风电项目、万华新一代电池材料产业园二期 3.75 万千瓦分散式风电项目、山东海阳 350MW 压缩空气储能电站项目、烟台储能中心（南部）300MW/600MWh 储能电站项目一期 150MW/330MWh 项目、东方航天港 1000MW 渔光互补光伏发电项目、海阳至青岛核能零碳跨区域长输供热工程、烟台储能中心(南部)1GW/2GWh 区域储能中心项目、万华绿电产业园 400MW 集中式陆上风电项目、中核核能供热工程项目、山核核储一体化项目、海发 300MW 渔光互补光伏发电项目、丁字湾新材料产业园“零碳园区”项目、万华绿电产业园 200MW 渔光互补项目、核与辐射应急监测物资储备库项目、山东核电跨季储热项目、福莱“光储一体化”项目（二期）、核工业蒸汽产业园项目、海阳市氢能车辆示范运营项目、海阳招虎山抽水蓄能电站项目。

第二节 提质升级优势产业

坚持延链、补链、强链，培育壮大装备制造产业和新材料产业，加快针织毛衫产业转型升级，提升食品加工产业高端化和精细化水平，共同构建现代产业体系高质量发展格局。

装备制造产业。统筹推进能源装备、海工装备、工程机械等产业链协同发展，通过强化园区品牌、拓展全产业链布局、深化绿色认证及技术协同，构建“高端引领、多链融合、低碳智能”的装备制造产业集群。到2030年，装备制造产业产值突破120亿元。

——**壮大清洁能源装备产业集群。**持续提升省级核电装备园区发展能级，联合国电投、中核等链主企业及科研院所，重点突破反应堆压力容器、蒸汽发生器等关键设备国产化技术，构建涵盖核岛装备、常规岛设备、核燃料容器及仪控系统的产业链体系。延伸核能铸造产业链条，培育防火隔离阀、密闭阀等高附加值铸锻件制造领域。深化与核电央企战略协同，依托首台套技术合作和资质认证，形成本地化装备供应体系，打造集研发设计、装备制造、运维服务于一体的核电装备产业集群。围绕“风光氢储”全门类装备体系，贯通上中下游产业链。加快推动产业链“以绿制绿”，提升清洁能源装备制造绿电应用水平。支持本土企业通过技术孵化、并购整合切入清洁能源装备赛道。

——**提质升级海工装备产业。**建设丁字湾海天高端装备产业园，吸引海工装备上下游配套产业集聚。壮大西港海工装备产业

集群，支持企业发展绿色船舶模块制造和海上油气装备制造，推进浮式生产储卸油船、浮式液化天然气装置等高附加值产品研制；打造大型港口装卸机械生产基地，不断延伸上下游产业链，吸引布局关键精密零部件制造、航运物流、智能港口等相关产业。依托海阳港，重点发展港口装备、临港制造、临港物流、跨境贸易等临港产业。

——**促进本地特色装备制造提质增效。**支持建筑机械、农用机械、电气机械、机床设备、印染装备等领域产品向精细化、高端化、智能化方向发展。强化“人工智能+”技术融合应用，提高装备智能感知、决策、控制、作业等能力。推动工程机械、农机装备向新能源领域转型，开展电动化产品推广应用。强化特种钢材等原料的本地供应，降低材料采购和物流成本。

新材料产业。发挥本地稳定供应的充足绿电和高温蒸汽资源优势，围绕本地产业场景需求确定方向，以建链、延链、补链为核心，加快新材料产业集群式发展。到2030年，新材料产业实现产值300亿元。

——**延展拓宽行村新材料产业链和产品。**进一步拓宽功能膜材料产品类别，持续招引聚酰亚胺（PI）薄膜、反渗透膜等先进功能膜材料企业，打造功能膜材料生产基地。支持企业依托光伏石英砂材料，向半导体材料制品等高价值领域拓展。鼓励企业应用新一代人工智能、大数据技术，优化生产工艺流程，提升数字化生产水平。

——**重点布局先进电池材料产业集群。**以万华新一代电池

材料重点项目为基础，持续招引正极材料、负极材料等电池和储能上下游相关材料企业，推进锂离子电池关键材料研发、测试、应用验证和分析平台建设。探索布局固态电池、钠电池等新型电池技术。支持企业前瞻布局开发水系锌离子电池、水系铁镍电池等新体系电化学储能技术，不断推动储能技术装备研发及产业化突破。

——**加快发展装备制造上游新材料产业。**谋划布局硅片材料、背板材料、光伏胶膜等光伏材料产业，引入基体树脂、增强材料、磁性材料、密封材料等电力设备新材料产业，布局质子交换膜、气体扩散层、氢阻隔材料、催化剂等绿氢装备材料。积极布局具有更高强度、更耐腐蚀、更耐疲劳的新型合金材料和复合材料，满足极端海洋环境下海工装备使用需求，积极研发无毒无害、可回收再利用的新材料，降低海洋环境污染。

——**探索布局航空航天前沿新材料。**围绕东方航天港航天装备制造需求，发展玻璃纤维增强复合材料、高温合金材料、陶瓷复合材料、热障涂层材料、超导材料等航空航天新材料产业。

针织毛衫产业。深入实施品牌化战略，强化产品设计研发能力，布局国内外多元化市场，拓展产品品类，推动生产制造数智化转型，全面提升针织毛衫产业发展质效。到2030年，针织毛衫产业规模稳步扩大，规上针织毛衫产业总产值突破55亿元，实现针织毛衫产业转型升级和高质量发展。

——**构建海阳毛衫品牌矩阵。**打造“海阳毛衫”区域品牌，建立海阳毛衫品牌联盟，持续举办海阳毛衫文化艺术活动，提升

品牌知名度与影响力。设立品牌孵化基金，通过艺术节、时装周集中展示。发挥龙头企业在品牌建设中重要的示范作用，引领带动中小企业重视品牌化发展。支持企业开发线上产品打造电商品牌，积极探索“线上自主品牌营销+线下生产代加工”“线下生产加工+线上代运营”等多元运营模式。鼓励企业创新运用短视频、直播、微短剧等新媒体传播形式，利用网红带货形式，加强品牌宣传。

——**以公共平台服务赋能产业跃升。**建设针织毛衫产业综合服务平台，设立设计中心、打样中心，向企业共享设计师资源，开展毛衣制版、技术更新等培训活动；设立产品销售中心，建设集中展示区，定期开展毛衫产品走秀、文艺演出，推动毛衫产品销售；设立企业对接中心，以线上平台形式为企业提供人员招聘、接单派单、厂房租赁等信息和资源对接。

——**强化产品时尚设计能力。**支持企业与国内优秀设计师合作，持续优化基础款设计，探索时尚元素和创新设计。鼓励企业与高校合作，共建技术创新研究院，聚焦纺织新材料研发、AI辅助设计、版型数据库等领域，开展产学研合作。重视培养第二代年轻企业家，定期举办企业家沙龙活动，引导年轻企业家勇于开拓创新、转型发展。

——**进一步稳定外贸、拓展内销。**优化国际市场布局，支持企业通过跨境电商平台、国际展会或海外营销网络等方式，在稳定美国、日韩、欧盟等传统国际市场基础上，开拓RCEP与“一带一路”新兴市场。针对国内消费市场，与国内电商品牌、设计

师品牌等纺织服装品牌深度合作，为内销品牌提供生产制造服务，强化产品设计创新，利用大数据信息，开发符合国内消费者审美和需求的产品线，奋力拓展国内市场。

——**创新开拓纺织面料功能和品类。**支持企业通过技术改进和工艺优化，丰富产品品类，提高产品品质，推出附加值更高的产品。推动针织产品在滑雪服、远航服、新型运动服等功能性服装及交通运输、清洁能源、航空航天等非服装领域的应用，鼓励企业运用针织技术开发旅拍宇航服、潮流玩偶等具有海阳特色的文创产品。推动纺织产品质量升级，联合面料企业，开发速干、舒适、抗菌、环保等功能性面料。

——**推动针织毛衫产业柔性智能生产。**强化“一线成衣”技术的示范效应，积极推进柔性制造，引导企业调整生产策略，适应当下“单变小、长单变短、小单快反”的主流供货趋势。联合阿里、抖音等平台建立海阳毛衫消费趋势数据库，指导企业精准设计生产畅销产品。加快制造环节与供应链管理的数智化，推动生产管理从传统劳动密集型向智能制造型转变。加强与电商、跨境电商平台合作，利用大数据分析帮助企业更好理解市场趋势，预测产品需求，做出更为科学的生产决策。

食品加工产业。立足本地果蔬农产品资源和核能蒸汽资源，以提升产业价值链为核心，通过拓展精深加工、升级预制菜产业、强化原料基地建设，系统构建现代化食品加工产业体系。

——**推动食品加工向精深加工领域拓展。**依托本地优质果蔬农产品优势，鼓励企业开拓冻干果蔬、NFC 非浓缩还原果汁、果

酒、奶酪零食等高端休闲类食品和高附加值产品。用好本地核能蒸汽资源优势，积极导入干燥型、罐装、磨牙零食等宠物食品企业，以及复合调味品生产制造企业。加强微生物发酵、生物提取等食品技术应用，延伸布局膳食纤维、花青素提取、花生蛋白、保健醋等功能性保健食品。

——**实施预制菜升级行动。**推广“原料基地+中央厨房+物流配送”等产业模式，衔接预制菜上下游产业，推动预制菜品质标准化、营养健康化、生产智能化，打造食品加工产业新典型。强化多场景应用创新，大力发展面向家庭日用、节庆聚餐的预制菜，创新开发应用于航空航天、户外拓展、应急救援等领域的预制菜。

——**增强优质原料保障能力。**加快推进绿色食品原料标准化生产基地、有机农产品基地、现代农业全产业链标准化基地等建设，为食品加工产业链提供前端原料支撑，实现原料的安全优质稳定供应，为食品加工产业发展提供品质保障。

专栏 2：优势产业重点项目

装备制造：山东陆海装备集团高端港口装备制造基地项目、海发绿色建材循环产业园项目、国核设备厂区生产设备更新改造及智能化升级项目、长川高端电机制造项目、鼎恒达智能物流装备制造项目、烟台美丰机械集团有限公司制动盘智能制造项目、防护制品及农用新型建材项目、尚隆矿山工程机械加工项目、山东盛华电子有限公司技改项目、海阳核电备品备件产业园项目。

新材料：万华新一代电池材料产业园项目、大圆柱电池电芯生产项目、中膜新材料科技项目、烟台富利新材料项目（二期）、海

藻深加工厂房新建项目、烟台富利新材料项目（三期）、高端彩印包装生产基地项目、中基新材料二期项目。

针织毛衫：壹线衣二期、杰瑞一青岛大学校企联合产业基地、乐柏服装项目。

食品加工：地绿食品加工车间建设项目、车瑞斯食品加工项目、果品冷链物流基地、烟台龙泽山啤酒厂项目、烟台思莱德果蔬汁生产加工项目。

第三节 培育发展未来产业

面向产业前沿和未来科技，把握科技创新和产业发展趋势，以丁字湾新型能源创新区为核心，以东方航天港产业园、万华绿电产业园为主体，以分布式科技孵化器为支点，构建“一湾、两园、多点”的未来产业空间布局体系，全力培育未来产业增长新引擎。依托卫星数据智算中心算力资源，以及“东方慧眼”时空智能遥感星座和开放地球引擎系统平台，积极探索布局智能机器人、智能网联汽车、低空智航等未来产业领域。紧密跟踪世界科技前沿，前瞻布局具身智能、脑机接口、量子科技、合成生物、碳捕集利用与封存等新赛道。建设省级航空航天未来产业加速园和未来产业科技园试点，搭建未来产业中试加速平台，畅通未来产业技术创新验证与成果转化渠道。开拓未来产业应用场景，重点挖掘一批高价值小切口场景，推动场景资源开放，促进未来产业技术在实际生产生活中的应用，加速未来产业技术成熟和市场落地。

第四节 提质扩能发展服务业

构建现代服务业体系。立足服务实体经济和满足人民美好生活需要，坚持技术创新与业态创新相协同，全面提升生产性服务业与生活性服务业发展水平，为推动产业转型升级、促进全市经济高质量发展提供强有力支撑。

——推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。重点提升现代物流、智慧电商、金融服务等领域发展水平，培育发展科技服务、创意设计、人力资源、商务会展等新兴领域。鼓励制造业企业剥离科技研发、信息服务、现代物流等服务环节，提供优质高效的专业化服务。依托航空航天、清洁能源等产业，培育引进供应链服务企业，打造区域供应链服务平台。集聚发展核电及风电运维、核辐射监测等配套服务，打造清洁能源综合运维基地。

——促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推动商贸服务品质化转型，强化度假区丽达商圈、辛安镇碧桂园十里金滩商圈等资产盘活利用，引导商业商圈升级，积极引入首店、旗舰店，丰富餐饮、文体娱乐等商业业态。加快建设东村街道商业综合体项目。加快推动教育、医疗、养老、托育、家政等精细化、定制化发展，充分利用行业云等数字化平台，实现供需从“广普供给”到“精准适配”转变，更贴合群众个性化需求。鼓励企业改造升级乡镇商贸中心、连锁便利店，引导消费品下沉农村，不断提高高品质生活服务供给能力，更好满足群众多层次多样化美好生活需要。

现代物流。聚焦现代物流“提质、降本、增效”，建设普惠城乡、衔接高效的物流网络，提高物流专业化、现代化服务水平，为产业发展和人民生活需求提供坚实的物流保障。

——**打造“空、铁、公、水”一体协同的货运枢纽体系。**结合通用机场建设，探索发展无人机物流配送等空中货运模式。依托蓝烟铁路徐家店站、疏港铁路各站点，打造一批铁路物流枢纽，满足大宗货物运输及物流集散需求。围绕义乌小商品城、农批市场等物流中心，完善提升服务功能，开展冷链物流、农产品供应链物流服务。依托海阳港东港和西港二期建设，推进公铁水多式联运，打造水运物流枢纽，发展大宗货物运输及核电风电大件出运业务。

——**优化市镇村三级物流体系。**利用县级汽车客运站、快递分拨中心、货运场站、物流中心等设施，通过功能拓展或改造提升等方式，打造县级客货邮站点，建设县级共同配送中心。利用或改造提升乡镇邮政支局所、供销基层社等，打造乡镇客货邮站点，提供客运、货运、邮政快递等综合服务。依托村民服务中心、邮政村级综合便民服务站、乡村商超、电商服务站、供销基层社等，打造村级客货邮站点，提供综合便民服务。

——**加快农产品冷链物流网络建设。**发展生鲜农产品源头冷链运输，搭建“产地冷库、区域冷链配送中心、终端市场”的全程冷链物流服务体系，打通生鲜农产品从田间到餐桌的冷链通道。推进海阳市智慧物流集转运一体化项目建设，健全生鲜冷链及快递物流配送体系。在生鲜农产品主产区布局建设具备预冷、分级、

冷藏等功能的产地仓储设施，实现冷链物流产地直发。拓展现有冷库功能，从单一仓储功能升级为集预冷、分选、包装、仓储于一体的冷链加工节点。推广“龙头企业+基地+冷链物流”模式，创新发展“食材冷链配送+零售/电商/中央厨房”等新业态。推广标准化可循环的冷藏周转箱，实现采摘至入库的无缝衔接。

——**深化物流数字绿色转型。**推广智能分拣系统、无人分类码库、无人机、无人车等智能装备应用，发展机械化、智能化立体仓库，建设智慧多式联运场站、智能快递箱、冷链智能自提柜等物流设施。加大新能源货运汽车在物流中心、城市配送、邮政快递等领域应用，加快货运车辆适用的加气站、充电桩等配套基础设施建设。

智慧电商。持续推动智慧电商高质量发展，做强品牌营销推广，以品牌建设提升产品市场竞争力，大力发展农村电商，提升海阳名优产品知名度。

——培育壮大电商直播企业。支持电商企业做优做强，鼓励电商直播领域创业创新，加强与代运营、平台服务等电商服务机构开展合作，完善电商直播发展生态。支持企业与知名直播电商平台开展务实合作，创新发展“直播+工厂”“直播+商超”“直播+市场”等新模式。组织电商企业参加电商平台招商、直播选品、供应对接等省市大型活动，帮助企业资源链接。

——大力发展农海产品电商。依托省级白黄瓜、牡蛎电商产业带条件优势，扩大农海产品线上销售，带动农海产品开拓市场渠道。积极举办电商活动，持续开展网纹瓜、樱桃、牡蛎等线上

电商专场直播和618电商节、双十一等专题活动。联合头部直播平台，开展品牌溯源直播。

——**加强电商人才队伍培养。**依托市电子商务公共服务中心，健全电商技能的常态化培训机制，重点强化短视频创作、直播技巧、平台运营等实操能力。深化产教融合、校企合作，推广“双培”机制与学徒制培养模式，定向输送具备实战技能的电商运营、直播带货专业人才。

专栏3：服务业重点项目
海阳市丁字湾新型能源创新区开发项目配套综合服务中心工程、海阳市智慧物流集转运一体化项目、徐家店镇物流园项目、海阳市核苑供应链有限公司仓储项目、商业综合体项目、福莱小区项目。

第五节 打造高水平专业化产业园区

加速崛起东方航天港产业新城。巩固强化东方航天港战略地位，统筹推进产业协同、城市功能提升与存量空间更新，将东方航天港产业新城建设成为功能完备的国际商业航天母港、创新驱动的空天信息产业园区、高质量高水平发展的绿色智慧城区。**构建产业协同发展格局，**优先布局航天、空天等核心产业，延伸星箭研发制造、卫星数据应用、空天运输等上下游产业，聚合航天科技研发、航天文旅及综合服务配套等功能，形成集研发、孵化、生产、配套、营销于一体的产业协同发展格局。**推动高品质新城功能提升，**依托航空航天特色小镇，强化市政基础设施互联互通，建设运营好航天医院，优化提升航天科技小学、问天苑居住区，

完善生活服务配套，构建宜居宜业生活环境，让人才安心扎根。围绕望石山、烟台山打造航天山体公园、烟台山文旅综合体两大生态核心，开发以旅游度假、娱乐购物、市民休闲为主的活力休闲海岸，建设航天中心城市会客厅，营造航天文化浪漫海岸。**促进新城存量空间有机更新，**探索城中村改造模式，以“保护文化传承、遵循以人为本、实现城村共生”为导向，通过“微改造”模式促进城中村渐进式更新，激发东方航天港新城城市功能需求潜力，以产业功能需求推动城市功能发展，实现闲置楼盘多功能利用。

促进产业园区提级扩能。经济开发区重点发展高端装备制造、电子信息、针织毛衫等产业，根据国土空间规划要求，合理确定园区调出、调入及扩大区域范围，积极主动融入胶东经济圈、青岛都市圈，加大承接青岛、京津冀、长三角等地区产业转移力度，着力引进、谋划、储备一批产业项目；碧城工业区重点围绕工贸一体，发展针织毛衫、电子材料、食品加工、机械制造等产业，激活针织毛衫贸易市场，形成“以工促贸、以贸带工”的发展局面。支持方圆街道发展针织毛衫、机械制造产业；支持行村镇延伸膜材料、硅基材料产业链，完善周边交通、餐饮、购物等生活服务设施；支持留格庄镇发展壮大石材产业，开展镇驻地、留格河景观环境整治提升行动，探索将生物质发电产生的蒸汽供暖引入驻地小区和工业企业；支持小纪镇培育预制菜产业、徐家店镇发展有色金属产业。

提高园区土地集约利用效率。建立闲置资产动态处置台账，分门别类逐个研究制定盘活处置方案，通过产权转让、厂房租赁、收回出让、扩建续建等方式，加大闲置土地、闲置厂房盘活力度。打击圈地囤地行为，建立健全企业退出机制，严格落实土地环境保护、能耗、水耗、质量、安全、投资强度等指标标准，强化低效用地处置。推进“标准地”建设，强化“亩产论英雄”导向，实施与亩产税收挂钩的弹性地价，探索更为灵活的供地方式。预留公共服务设施土地空间，完善园区生活服务配套。

提升产业园区运营管理水平。统筹产业和城市空间布局，坚持以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体，加快完善工业园区生产、生活服务配套，逐步实现产城人融合，打造现代产业新城。深化园区投资项目审批全流程改革，简化办事流程，完善项目引进、落地、开工建设全程跟踪服务机制，开辟行政审批“绿色通道”。加强数字园区建设，提升园区政务服务效能和智慧化管理水平。

第四章 点燃创新驱动引擎，激活新质生产力发展活力

坚持科技创新引领，全面强化科技创新平台载体，突破关键核心技术，推动科技创新和产业创新深度融合，全面实施“人才兴海”工程，不断催生新质生产力，打造区域领先的科技创新高地。到2030年，研发投入强度达到2%左右，高新技术产业产值占规上工业总产值比重不低于80%。

第一节 加强关键核心技术攻关

聚焦重点产业链关键环节，完善以产业需求为导向的科研攻关机制，突破关键核心技术瓶颈，产出更多标志性创新成果。

打造高能级科技创新平台。推进重大科创平台建设，高水平打造东方航天港研究院、北理工东方创新研究院两大高能级重大科创平台，集聚各类创新要素资源，汇聚高层次科技人才。扎实做好李德仁院士工作站、唐启升院士工作站等服务保障，推动院士工作站承担重大科研任务，建立“需求对接、项目共担、成果共享”的动态管理机制。围绕现代产业体系，实施创新平台提升行动，力争在每个产业领域布局 2 家以上省级平台，4 家以上市级平台，形成国字号带头、省级引领、市级支撑的平台梯队。支持企业组建一批技术创新中心、制造业创新中心、产业创新中心、重点实验室等技术创新平台。

集中力量突破核心技术。聚焦重点产业链关键环节，完善以产业需求为导向的科研攻关机制，支持企业牵头或参与重大科技攻关任务，突破“卡脖子”技术难题，形成一批引领性创新成果。航空航天领域，着力攻克液体火箭发射、液体火箭总装测试、大推力可重复发动机、海上发射回收等关键技术，推进“东方慧眼”卫星研制与组网，深化遥感数据人工智能部署及应用。在清洁能源领域，重点攻关核能供热长距离输送、新能源就地就近消纳等清洁能源综合利用技术，推进漂浮式海上光伏、深远海海上风电等清洁能源技术研发与应用。装备制造领域，聚力突破核岛关键

装备、深海油气资源开发装备等制造技术，推动工程装备智能化、绿色化升级。新材料领域，重点研发新型膜材料、硅基材料，氧化物、硫化物、聚合物等固态电池电解质，以及高温合金材料、陶瓷复合材料、超导材料等航空航天新材料前沿技术。

第二节 培育壮大创新主体集群

强化企业科技创新主体地位，完善科技型企业梯次培育体系，建立培育壮大科技领军企业机制，力争形成科技型中小企业铺天盖地、高新技术企业持续涌现、领军企业顶天立地的局面。

推动优质中小企业集聚成势。实施优质中小企业“双倍增”行动，建立“初创孵化－成长加速－成熟升级”全周期培育机制，形成覆盖企业全生命周期的创新服务体系。健全雏鹰企业培育体系，加快孵化一批具有技术实力、创新特色的雏鹰企业。加快培育“专精特新”企业，引导和鼓励中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路，打造一批“单打冠军”“隐形冠军”企业。到2030年，累计培育创新型中小企业50家以上，专精特新企业30家以上，“小巨人”企业5家以上。

推动高新技术企业扩容提质。实施高新技术企业培育计划，将创新基础好、发展潜力大的科技型企业逐步培育为高新技术企业，加强动态管理与跟踪服务。实施高新技术企业数字化转型专项行动，设立智能制造专项资金，支持建设智能工厂、数字化车间，推动“海阳制造”向“海阳智造”迭代升级。优化高新技术企业服务体系，在科技项目、平台建设、人才引育等方面予以重

点支持。

推动科技领军企业树标引领。积极推动科技领军企业发展，招引和培育并举，优化服务机制，形成一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业集群。引导科技领军企业平台化转型，整合产业链上下游企业、高校院所等创新主体，实施产业集群协同创新，打造全新的生产组织方式，带动中小企业发展。强化质量监管与服务，推动企业质量创新，全力冲刺国家质量领域最高荣誉。

第三节 促进科技成果转移转化

坚持市场需求导向，系统构建产学研深度融合的创新生态，畅通转移转化渠道，提升科研成果转化效率，加速推动科技成果向现实生产力转化。

推进产学研深度融合。引导企业与高校院所联合开展科技攻关，推动技术成果与产业需求精准对接。联动武汉大学、鲁东大学等科研院所开展源头创新，布局航天相关中试和实训基地，组织实施“海上发射回收、新材料过程调控、海洋鱼种培育”等重大科研项目，加快推动科技成果转化。鼓励企业联合青岛大学等高校院所，加快建设海阳市青大毛衫纺织产业技术创新研究院，联合开发环保再生纤维、智能温控面料等新型材料。支持全国核电装备行业产教融合共同体、山东省航空航天行业产教融合共同体建设，推广“双聘共享”模式，实现技术攻关与人才培育双向赋能。

构建市场化成果转移转化体系。积极融入“烟台科技大市场”，支持高校院所、人才团队、初创企业等科研成果在海落地转化。探索“研究院+平台公司”的市场化培育体系，打造新型研发机构。鼓励多元主体参与创新创业共同体建设。支持企业成立技术转移服务机构，打造科技成果转化中试基地、概念验证中心等一批科技成果转化服务实体。培育机制灵活、服务专业的科技成果转移转化服务机构，打造技术经纪人队伍。积极做好技术合同登记工作，普及技术合同税收减免政策。

优化科技创业孵化服务体系。高标准建设省级未来产业科技园，持续推动东方航天港国家大学科技园、东方航天港卫星数据产业孵化器建设，搭建科技创业企业服务支撑体系，打造“拎包入驻”式创业环境。优化科技金融服务，对科技初创企业提供贷款贴息、风险补偿等支持，创新知识产权质押贷等金融产品，引导社会资本投向科技领域初创企业，破解初创企业融资难题。

第四节 全力实施“人才兴海”工程

以丁字湾新型能源产业人才集聚区建设为重点，一体推进教育科技人才发展，聚焦产业链创新链需求，坚持“引育留”并重，不断创新招才引智方法路径，打造科技创新人才集聚高地。

靶向引才，打造结构化的人才矩阵体系。聚焦重点产业需求，提供定制化人才政策支持，强化对领军人才、海外人才、青年人才吸引力。实施领军人才筑峰行动，围绕航空航天、清洁能源等产业链绘制“高精尖缺”人才图谱，依托东方航天港、丁字湾新

型能源创新区等战略平台，创新技术合作、技术入股、合资新设等柔性引才模式，探索更加灵活的顶尖人才“一事一议、一人一策”引进办法。深化海外人才吸纳行动，鼓励支持重点企业通过以才引才、离岸引才、活动引才、市场引才等多种方式创新引才模式，完善海外人才创新创业服务。强化青年人才集聚行动，持续开展“名企名校行”系列活动，全面落实生活、购房补贴等人才激励政策，加快集聚用好优秀青年人才。

多元育才，打造产教融合人才培育体系。分层分类精准施策，构建覆盖全面、资源共享、衔接有序、梯次递进的人才培养体系。依托高能级科创平台，做好国家、省、烟台市高端人才引育，促进更多高层次人才来海创新创业。完善职业教育体系和学科建设，促进产教融合，大力推进长江科技职业学院建设，加快高水平专业和特色化专业建设进程。推进技能人才提升行动，进一步深化校地、校企合作，倾斜力量培养焊接、车工、铣工等技能人才，建设一批区域型特色化、专业化公共实训基地。畅通高校和企业人才沟通交流、实习实训渠道，实施“卓越技师培育计划”，推动企业技术骨干与职业院校教师“双向挂职”，选聘一批“科技副总”“产业教授”。广泛开展职业技能竞赛活动，支持企业进行技能人才自主评价。围绕航空航天、清洁能源等领域开展干部人才专业化培训，增强干部队伍创新能力。

生态留才，打造高品质的人才发展环境。打造人才友好型城市，大力弘扬科学家精神，把人才友好元素充分融入城市建设和

管理之中，打造一批创新主题特色街区，积极营造“尊重人才、崇尚科学、鼓励创新、宽容失败”的浓厚氛围。不断满足人才对住房、医疗等公共服务资源的需求，加快航天、核电等高品质人才社区建设，推进公寓社区建设与资产盘活、产业发展、人才引育有机融合，建设运营好航天医院、航天科技小学等配套项目，全面提升城市功能品质，强化人才安居保障。健全“人才服务专员”制度，畅通人才绿色通道，举办人才交流活动，构建全方位人才服务体系。

第五节 大力推动数实深度融合

以数据为关键要素，提速数字基础设施建设，强化数据要素供给，用活数据要素价值，全面释放实体经济和数字经济融合效能，推动数字技术应用创新，赋能产业加速转型升级，使数字经济成为海阳市高质量发展的重要支撑。

筑牢数字基础设施底座。依托绿电与核能工业蒸汽优势，推动东方航天港卫星数据智算中心二期建设，扩大算力规模，将海阳打造成枢纽级算力中心。优化算力基础设施区域布局，引导数据中心集约化建设，支持多元化算力的创新场景建设。支持源网荷储新型电力系统应用，加强数据中心智慧能源管理，开展用能监测分析与负荷预测。落实省级“算力券”、数据基础设施项目专项奖补政策。加快网络基础设施建设，推进 5G 网络深度覆盖工业园区，构建低时延、高可靠、广覆盖的工业网络。推动工业企业内外网络改造提升，支持 IPv6、VPN、PON、工业无线等信

息技术网络与生产控制网络融合。创新多元化融资模式，加速构建全域低空智能感知网络。

推动数字技术应用创新。支持东方航天港卫星数据产业园建设，探索建设卫星数据交易平台，加强卫星数据开发利用。举办卫星数据开发应用创业大赛，面向全国征集卫星数据应用场景，开展数字产业集群梯次培育建设行动，探索打造省级数字经济特色集聚区。建设特色鲜明的高质量数据标注基地，围绕数据标注产业补链强链，加强与互联网头部企业合作，推动数据标注产业扩大规模、做优质量。围绕人工智能、低空经济、数据流通、智能制造等前沿领域，储备一批数字经济重大工程项目，积极争取中央预算内投资和省级专项补贴政策支持。用好数字经济统计监测平台，探索建立透明、可预期的数字经济发展常态化监测监管制度。

实施“智改数转”专项行动。支持企业实施数字化转型样板项目，争创 5G 全连接工厂、智能工厂、“灯塔工厂”和优秀场景。借鉴“产业大脑 + 未来工厂”发展模式，推动建设以智能工厂（数字化车间）为主体的新智造体系。在航空航天、清洁能源、装备制造、针织毛衫、新材料、食品加工等重点领域，推动智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂建设。开展智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式新业态探索与推广，树立一批新模式应用标杆。

加快释放数据要素价值。以省级数据要素综合试验区建设专项试点（卫星数据领域）建设为契机，按照“立足海阳、聚焦烟

台、面向全省、放眼全国”的定位要求，推动可信数据空间建设，建成一批卫星数据应用特色场景和具有海阳特色的高质量数据集。落实数据产权登记实施细则、数据交易负面清单等制度规范。推动政务数据与社会数据融合应用，在医疗、交通等领域探索应用“数据开放+场景开发”模式。以装备制造、卫星遥感等领域企业为对象，建设两大企业高质量数据集。探索数据资产入表、数据质押融资等金融创新模式，推动数据要素资本化。深入开展“数据要素 X”行动，推动数据要素在航天、海洋、农业、智能制造等特色产业深度应用，形成一批优秀解决方案和可复制推广的“数据要素 X 模式”。

第五章 践行扩大内需战略，释放消费投资发展潜力

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以消费扩容提质、投资精准发力为核心，大力提振消费、提高投资效益，形成消费和投资、供给和需求良性互动的新局面，有效释放内需潜力。

第一节 全力扩大文体旅游消费

突出海滨航天文旅特色。立足火箭近岸海上发射资源，推动火箭观礼、主题研学、特色度假、航天文创等多元业态协同发展，打造沉浸式、体验式航天主题旅游目的地。常态化开展海上火箭发射观礼策划营销，推出观礼套餐，优化观礼体验。建设大型航天文旅综合体，举办航天科技周、星球嘉年华、太空音乐节等航

天主题活动，激活旅游人气。打造航天主题餐厅，丰富航天主题文创产品。深挖科普研学潜力，丰富东方航天港科普馆、中核山东科技馆内涵，联动地雷战纪念馆、八路军胶东军区机关旧址纪念馆，打造“四馆联动”的科普研学路线。

构建“山海引擎”文旅发展格局。以招虎山国家森林公园为依托，持续开展徒步登山、丛林穿越等多种户外活动。串联万米海滩浴场、国家沙滩体育健身基地、连理岛与国际沙雕公园等滨海旅游景点，建设旅游集散与服务中心，打造全国知名滨海休闲度假胜地。以G228为轴线，完善环海路、观景平台、休憩驿站等基础设施，整合提升沿海度假酒店群，拓宽渔家乐、特色民宿、骑行游等旅游渠道，优化滨海带旅游观光线路。加快建设留格庄“世外桃源竹汐纪”项目，常态化开展“赶海节”等特色文旅活动。发展海鲜美食旅游，策划“海阳鲜味”美食旅游路线，举办开海节、厨艺大赛等活动。促进“旅游+写生”融合发展，串联北部山区与南部沿海，整合景区和乡村旅游重点镇村，构建“山海绘境写生带”。充分利用写生基地，打造集创作展览、交易拍卖、艺术教育、非遗展示等多功能高度集聚的产业生态体系。

建设高端康养度假基地。发挥海滨资源和国家级旅游度假区优势，系统构建多层次、复合型康养产品体系，着力打造“全龄覆盖”的康养服务矩阵。针对老年群体注重与“居”融合，推动存量商品住宅进行功能性改造，打造高端康养社区，重点植入医养结合慢病康复、中医理疗、膳食调理等服务，联动海南、云南等全国基地，创新共享式康养旅居模式，形成四季候鸟式服务网

络。面向中青年客群注重与“医”融合，利用存量酒店项目开展康养服务，开发高端体检、健康管理、心理诊疗、滨海减压疗愈、运动康复等高端健康产品，丰富康复护理服务。针对生育养育特需人群注重与“育”融合，引入品牌月子中心，发展营养指导、孕后康复、早期教育、亲子游乐等服务，打造适宜母婴群体的高品质康养环境。

实施景区品质提升工程。加快招虎山国家森林公园“自然奢森系”改造，创建招虎山 4A 级旅游景区和航天科普馆 3A 级旅游景区。实施天籁谷景区综合改造提升工程，推动景区软硬件设施提档升级。建设赶海拾贝体验园，实施老渔村更新计划，以“赶海体验+生态渔村+主题民宿”发展模式，实现渔旅融合发展。依托河清岛体育场，推出烟花秀、无人机等演绎表演，丰富游客体验。盘活海立方闲置资产，串联航天科普基地、中核科技馆、万米海滩浴场等旅游场景，丰富国家旅游度假区滨海旅游项目。

打造“沉浸式”文旅消费新场景。探索开发数字文旅，深化与中数集团数字文化合作，引导现有景区、场馆开发地雷战、太空探险等 MR 主题游乐项目，提高游客沉浸式体验。通过角色扮演、剧情选择等形式推动大秧歌、地雷战等文旅演艺从“观看演出”到“沉浸体验”升级。以满足游客情绪价值为导向，提升景点“软环境”，打造善意真诚、包容温暖的旅游生态，融合本地非遗手作、采茶炒茶等农事体验，丰富景点娱乐活动，拉动餐饮、住宿、夜间娱乐、购物等二次消费增长，培育自驾骑游、房车露营、低空飞行、帆船海钓等休闲体验式旅游业态。

促进体育赛事经济繁荣。完善国家沙滩体育健身基地，推进赛事场馆设施现代化升级，办好海阳马拉松、“立昊杯”青少年足球赛、全民健身地掷球赛等赛事活动，推动赛事品质不断提升，打造精品赛事品牌，持续提升“沙滩运动之都”美誉度。强化商旅文体农联动，促进赛、展、节、游一体发展，打造一系列赛事消费场景，激发赛事展演、赛事衍生品消费，丰富体育消费业态，拓展体育消费场景。依托体育赛事和节庆假日，推出“食宿游娱购”协同联动的游客专属福利，开展住宿餐饮和农特产品销售提升行动，把体育流量转化为经济增量。

举办文化提振消费活动。以非遗和红色文化为根基，推出“文化和自然遗产日”非遗展演、红色情景剧《地雷战》等大型演出活动，开展大秧歌、螳螂拳等各类文化活动，逐步形成特色文化演出品牌。持续放大演出经济，引入专业直播团队和运营企业，通过网络直播、网红孵化等手段打造固定 IP，探索“文艺+直播带货”等新兴销售模式，辐射拉动周围商铺、摊贩经济，形成临时消费集市，打造海阳特色文化 IP 文旅消费新模式。

开展多矩阵宣传推介。以“航天、山海、红色、非遗、体育”五大基因赋能城市品牌，实施“精准客源锁定+沉浸式体验营销”双轮驱动，通过品牌联营、节庆营销，打造“可感知、可参与、可传播”的海阳文旅新生态。推出《海阳四季游》全媒体专栏，以“春踏青、夏亲海、秋丰收、冬冰雪”为主题，策划四季特色活动宣传，实现“月月有热点、季季有爆款”。构建立体传播矩阵，推动传统媒体和新兴媒体共同发力，打造网络热点、网络热

梗，释放城市 IP 叠加效应，提升城市影响力。

第二节 推动大宗消费更新升级

纵深推进消费品以旧换新。落实上级关于汽车、家电、家装、3C 产品等换新政策，组织企业积极参与以旧换新和购新补贴活动。开展消费品以旧换新“五进”活动，以便利城乡居民换新为重点，健全废旧家电回收体系，更好满足人民群众的换新需求。

进一步提振住房消费。高标准打造高品质住宅项目，鼓励、指导房地产项目提质升级，做好高品质住宅建设支持政策持续性宣传，充分释放改善性住房需求潜力。结合产业人才导入带来的住房需求，推动把人才用房和房地产去库存有机结合，鼓励企业通过收购、长租等方式将已竣工未售出的非住宅商品房用作人才公寓，消化房地产库存。搭建购房交易平台，通过购房优惠券发放、优质房产推介、“群团购”等形式，促进房地产领域扩大消费。

延伸汽车消费链条。有序发展网约车经营服务，持续推动网约车市场新能源化，鼓励新增及更新的网约车使用新能源车型。鼓励开展汽车后市场服务，完善充电站、房车露营地等设施，拓展汽车改装、租赁及房车露营等汽车消费场景。

第三节 促进消费品质提升

释放生活服务消费潜能。提升餐饮服务品质，支持餐饮行业职业技能培训，举办美食比赛等系列活动，进一步提升餐饮服务

供给水平。宣介“地标美食”，打造城市美食IP。鼓励发展员工制家政企业，加大家政服务培训力度，加强家政服务品牌建设。打造一刻钟便民生活圈，集聚商超、餐饮、家政保洁、小区食堂等多种服务，提升社区居民生活品质。

加快拓展新型消费。大力发展夜间经济，将夜市街区建设与城市更新相结合，以海政路等为重点建设特色夜市消费街区。完善提升旅游度假区国潮步行街、市中心滨河夜市街等特色街区，鼓励国内外优质品牌、知名品牌在本地设店。高标准建设针织毛衫、农海产品综合性展示大厅，吸引平台电商直播带货，引导来海游客观光购物，打造海阳文旅消费打卡地。鼓励发展定制化文创产品，满足青年群体追求个性化、多元化的消费需求。推进尚悦百货等商业综合体“数字化”升级，发展线上线下融合的智慧零售模式，拓展体验式、互动式消费新场景。突出金海螺商业广场消费特色，引入品牌早教机构，发展高品质教育培训业态。推进中心城区老旧厂区资源盘活和利用，系统打造“主题鲜明、功能复合、体验多元”的现代商业综合体，切实提升中心城区商业能级与消费服务水平。

实施放心消费行动。持续保障消费者权益，开展放心消费教育进企业、进商超、进市场、进学校、进社区（农村）等“五进”活动，鼓励企业主动对外亮承诺，积极参加“放心消费齐鲁行”活动，争创放心商店、放心市场、放心网店、放心直播间。开展“315放心消费”活动，推动企业诚信经营，促进市场健康发展。强化米面油、肉蛋奶等重点食品监管，拓展农（兽）药残留检测

资质能力范围，保障食品安全。

专栏 4：促消费重点项目
海阳市方特航天乐园、五星级饭店建设项目、旅游客运码头项目、凤凰村乡村旅游综合体项目、非遗实景演出项目。

第四节 持续扩大有效投资

发挥政府投资引导带动作用。统筹抓好“硬投资”和“软建设”，围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，加速推进产业发展、城市建设、乡村振兴、园区基础设施等重大项目和重点工程建设。统筹用好超长期特别国债、中央及省预算内资金等各类政策性资金，推动政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目，更好发挥政府投资对保增长、稳预期、优结构的引导作用。提高民生类政府投资比重，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域。分类健全直接投资、资本金注入等资金安排方式的制度和机制，提高政府投资效益。加强投资项目事中事后监管，依法治理违法劣质投资活动，促进投资高质量发展。

激发民间有效投资活力。推动鼓励民间投资各项政策落地，保障民营企业各项权益，提振民间投资信心。鼓励企业抢抓设备更新和技术改造奖补资金政策红利，促进工业技改投资。规范实施政府和社会资本合作新机制，加快形成市场主导的有效投资内生增长机制。放宽放活民间投资，在航天配套、清洁能源、港口物流等领域着力营造“非禁即入”的市场准入环境，

鼓励民营企业参与重大项目建设。积极推动民间投资项目纳入烟台市级重点民间资本投资项目。建立向民间资本推介项目机制，支持民间投资通过公建民营、公办民营、直接投资、独资、控股、参与联合体等多种方式参与基础设施领域项目建设，不断拓宽民间投资渠道。

强化重点项目全生命周期推进机制。聚焦“两重”“两新”、城市更新、绿色转型等领域，年度滚动实施省市县三级重点项目，促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。健全用好“内容、需求”两项清单和“行政审批、要素保障、商务谈判”三条线同步推进的“两单三线”项目招引推进机制，完善“五个一批”全周期管理服务体系，全面提速产业类重点项目快速落地、达产达效。发挥重点项目“联合督查”机制作用，做实做细服务保障。

强化投资项目全要素保障。强化土地、能耗、资金等关键要素的统筹调度与精准配置，严格落实“要素跟着项目走”机制，全面推动投资项目快速落地、达产达效。完善落实存量土地处置与计划指标配置挂钩机制，优先保障主导产业、重大项目合理用地。围绕经济开发区、碧城工业区等产业园区，开展产业用地专项治理行动，完善批而未供和闲置土地处置机制，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等方式灵活供应产业用地；落实能耗指标收储使用管理办法，优化能耗指标配置，保障项目合理用能；用足用好省专项债项目“自审自发”政策，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等政策资金，

引导金融机构增加中长期贷款投放，拓展市场化融资渠道。

第六章 攻坚全面深化改革，增强社会经济发展动力

扎实推进重点领域改革，推动改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，着力破除制约发展的体制机制障碍，实现有为政府和有效市场同频共振，创造更加公平、更有活力的市场环境。

第一节 持续优化营商环境

提升政务服务效能，营造规范便捷的制度环境。深化营商环境创新提升行动，着力为全社会创业创新营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。推进政务服务集成创新，以“高效办成一件事”为导向，全领域建设“无证明城市”，开展“项目会客厅”“增值服务助企行”等活动，变“窗口式”分散服务为“客厅式”集成服务，构建从项目立项到投产运营全链条服务体系。持续推进数字政府建设，组织开展“按需上云”，强化“爱山东”平台服务事项全流程管理，打造更多企业服务应用，提升智慧政务服务效能。深化“放管服”改革，推动“证照分离”全覆盖，推动国家、省部署“高效办成一件事”重点事项落地落实，落实“简政便民利企”，深化工程审批改革实效，常态化实施“四证齐发”，扩大“跨域办”服务圈，更加主动融入青岛都市圈。深入实施骨干企业倍增计划和服务企业专员制度，健全“政企通”服务体系。促进政策落实，完善“政策找人”机制，推动政策精准投送、直

达快享、免申即享。

完善要素市场制度，实现资源要素高效配置。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止出现政府对价格的不当干预行为。建立健全流动顺畅的劳动力市场，促进劳动力和人才有序流动、合理分布。深化资源环境要素市场化配置改革，有序推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，推进电力市场建设综合改革试点，稳步落实水、能源、交通等领域价格改革。全面深化“亩产效益”综合评价改革，建立健全标准地制度，推进低效用地再开发，鼓励土地混合开发和空间复合利用，提升土地“亩产效益”。

健全涉企执法机制，规范涉企司法行为。完善“双随机、一公开”新型监管机制，规范涉企执法方式和流程，深化“综合查一次”改革，建立涉企执法检查“一网通办”，提高涉企行政检查质效。规范涉企司法行为，加大对行政许可、行政处罚等重点领域行政行为的司法审查力度，深化涉企纠纷多元化解机制建设，畅通企业权益救济渠道，营造稳定公平透明的营商法治环境。健全清理拖欠企业账款长效机制，强化涉企收费监管与治理，重点整治行政审批中介服务、行业协会商会、水电气暖公共事业、交通物流等领域违规收费行为。

深化信用体系建设，打造诚信合规的经营环境。以行政许可、行政处罚等“双公示”信息为重点，持续强化信用信息归集。强化经营主体信用管理，支持经营主体完善合规经营制度、管控信用风险，引导经营主体诚信经营、守信践诺。拓展信用报告在公

共资源交易、行政审批、市场准入、资质审核、表彰评优、招标投标、国有土地出让、政府资金项目安排等领域应用。深入推进“信易贷”，积极对接金融机构，加快金融产品和服务开发，帮助中小微企业以“信”换“贷”。着力推动“信易+”场景创新，聚焦医疗、托育、养老、家政、旅游、购物、出行等重点领域拓展守信激励场景应用。

第二节 增强市场主体活力

深化国资国企改革。坚持以市场化为导向，推进国有经济布局优化和结构调整，做强做优做大国有企业和国有资本，不断增强国有经济竞争力、控制力、影响力和抗风险能力。推动海发水务集团、国有资本运营集团、昊海城建集团准确对标功能定位，完善主责主业管理，更好地发挥国有企业在全市经济发展中的积极作用。推动国有经济布局优化调整，强化国有资产专业化运营管理能力，盘活低效存量资产。加强与央企、省属国资企业、烟台市属国资企业合资合作，增强核心功能、提升竞争力。根据国有企业履行功能使命、价值实现能力等，强化考核结果运用。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，健全债务风险预警机制。建立健全现代企业制度，不断完善法人治理结构，结合实际稳妥推进国有企业监事会改革，加强企业党建。

加大民营企业扶持力度。优化民营经济发展环境，落实民营经济促进条例，健全民营经济政策支持体系。有效保护民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争的合法权益，破除制约民

营企业发展的各种壁垒，营造促进中小微企业和个体工商户发展的良好法律环境和政策体系。助力骨干企业“强筋壮骨”，充分发挥企业在经济发展中的主体作用，集中政策、资金、人力、土地，全力培育一批大而强的龙头企业；助力中小企业“争相竞放”，针对中小企业的短板问题，促进中小企业集聚发展，形成一批“小而优”“小而强”的企业群体；助力新生企业“抱团发展”。弘扬企业家精神，加快建设国内省内一流企业。

第三节 深化财税体制改革

健全预算管理制度。加强财政资源和预算统筹，深化综合预算、零基预算、刚性预算、绩效预算、透明预算、可持续预算改革，各部门依法依规将取得的各类收入全部纳入政府预算管理，压减一般性和“三公”经费支出。强化重大战略任务财力保障，优先保障基本民生、工资、运转以及债务还本付息等刚性必保支出。推进数字财政建设，提升财政管理科学化、智能化、精细化水平。加强财金协同联动，强化财政政策与金融政策、产业政策、监管政策等联动配合。

深化税务征管改革。稳步落实消费税、增值税、个人所得税、地方附加税等改革任务。加强涉税事项全生命周期管理，完善分级分类管理机制，加强重点领域、重点行业、重点税种、重点事项监管力度，引导企业合规申报，依法依规组织税费收入，夯实高质量发展财力基础。强化数智赋能税收风险防控，运用税收大数据和风险分析模型，推动日常风险防控由“人防”向“智防”

转变，提升风险精准识别与处置能力。优化税费服务体验，深化“便民办税春风行动”，推进线上线下服务融合，打造智慧办税场景。

健全政府债务管理制度。用好扩大地方政府专项债券支持范围和用作资本金的领域、规模、比例等政策，提高债券资金使用绩效，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。严控融资平台及城投公司数量，加快推进融资平台和城投公司转型，坚决遏制新增政府隐性债务。

第四节 推进高标准市场体系建设

着力服务融入全国统一大市场，贯彻落实建设全国统一大市场部门调度协调机制，开展市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。推动招商引资机制改革，规范招商引资制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。推动招投标市场规范健康发展，强化公共资源交易平台质效，严格落实政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易相关制度，加大招标公告、中标合同、履约信息公开力度。提升市场综合监管能力和水平。强化反垄断和反不正当竞争，建立公平竞争审查制度，全力营造公平竞争的市场环境。加大对政府采购领域违规设置各类备选库、在招标中设置对供应商歧视性条款等查处力度。

第五节 建设全生命周期金融服务体系

全面落实党中央关于加快建设金融强国的各项部署，积极抢

抓烟台市打造资本聚集园区的有利契机，招引省、市政府产业基金落地丁字湾新型能源创新区，引领社会资本“投早、投小”，助推一批在航空航天、清洁能源、新材料、低空经济等领域初创企业快速成长。提升成熟期企业综合金融服务水平，做好金融“五篇大文章”，顺应“十五五”时期高质量发展的战略需要、阶段特征和结构特点，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，特别是清洁能源、针织毛衫等海阳特色产业集群。积极培育优秀企业上市，开展多元化股债融资，提升企业资产质量。优化重大项目银团贷款对接机制，及时、充分保障重大项目建设进度需求。引导金融机构助力国有企业和国有资本做强做优做大，持续优化国有企业融资渠道、融资结构、融资成本。完善金融服务体系，动态匹配银行、证券、保险、投资机构等多元化、综合性金融服务。加强金融监管央地协同，前瞻有效防控金融风险，稳妥推进中小法人银行改革化险。

第七章 巩固绿色低碳优势，实现经济社会全面绿色转型

深入践行碳达峰碳中和战略，以高标准建设丁字湾新型能源创新区为主线，全面建设国家级零碳园区，加快清洁能源与多产业协同发展，统筹推进污染防治和生态保护，推动经济社会实现全方位、多领域的绿色转型。

第一节 高质量建设丁字湾新型能源创新区

坚持清洁能源集成融合发展，发挥丁字湾新型能源创新区清

洁能源资源优势，通过绿电直供、清洁热源替代、节能降碳等路径，实现园区电力热力零碳供应，打造全国零碳园区建设样板。到2027年，实现先导区率先建成国家标杆零碳园区。到2030年，实现能源系统与产业体系协同转型，整体建成零碳园区。

分类有序推动清洁能源开发。有序推动山东海阳核电、辛安核电项目建设，保障在建核电机组按时投产运营，前瞻性谋划后续机组建设，打造全省首个千万千瓦级核电基地。规模化推动集中式海上风电发展，提升海上风电运行管理能力，建设海上风电集约化运维中心。有序开展陆上风电和分散式风电发展，根据企业用电负荷配套建设风电项目。集散并举开展光伏发电建设，统筹利用沿海滩涂、渔业养殖、厂房屋顶等资源，推动海陆光伏清洁能源开发。推进沿海区域“渔光互补”建设，鼓励园区企业利用厂房屋顶建设分布式光伏。统筹推进生物质能、地热能、海洋能等可再生能源发展与利用。

加快核能清洁能源综合应用。构建以核能为主供热、供工业蒸汽的零碳热力体系，积极探索核能制氢氨醇、海水淡化等应用场景。建立工业蒸汽热源体系，完善核能供工业蒸汽管道建设，拓展蒸汽管网覆盖范围，推进企业生产化石能源热力替代。探索核能与化工耦合发展，争取设立化工园区或化工重点监测点，利用核能供气、供电、制氢，为化工生产提供稳定、清洁的能源与原料，打造低碳化工示范流程。构建完善半岛南岸“三源一网”核能供暖架构，开展核能零碳跨区域长输供热工程，推进大范围、长距离核能供热、零碳供暖。大范围应用大温差长输供热、水热

同传等技术，分步分期实现胶东半岛清洁供暖。

丰富清洁能源就地就近消纳新模式。做好清洁能源资源开发与园区用电负荷增长相匹配，促进就近就地消纳，提高园区清洁能源消纳比例。开展智能微电网、虚拟电厂建设，搭建清洁能源智能控制平台，形成统一协调、智能化管理的虚拟电力协同系统。突破风光项目绿电直连，重点推进万华绿电产业园源网荷储一体化项目建设。探索核电直连和增量配电网建设。构建分布式光伏资源开发和消纳场景，探索“光伏发电+充电桩”“农业设施光伏发电”“工业厂房光伏发电”“光伏发电+储能+充电桩”等发展模式。加大储能建设力度，配套建设多类型方式、多应用场景的储能设施，重点建设区域性储能中心，布局烟台南部储能中心，探索实施压缩空气储能项目、“磷酸铁锂+新型储能”等。探索核储一体化，提高核电机组参与电力市场辅助服务与调节能力。探索清洁能源制氢、制氨、制甲醇，构建绿色氢氨醇生产制造体系。

优化产业结构与空间布局。做大做强核能特色优势产业，西部以辛安核电、万华绿电、行村镇新材料产业为基础，打造高端装备制造区、零碳能源综合供应区、工业绿色能源使用区三大特色板块，重点发展清洁能源、高端装备制造、新材料等产业；东部聚焦核能综合利用、能源装备制造、生物材料三大产业链，打造特色鲜明的零碳产业集群。积极拓展航空航天、新材料、装备制造等产业链条，打造绿色低碳先进制造产业集群。

提升能碳智慧管理能力。建设能碳智慧管理平台，开发能源

供需监测、企业碳排放核算、绿电溯源、绿证管理等智慧化应用，提高园区能碳管理效率。建立产品碳足迹管理体系，搭建出海欧盟“双碳”服务平台，提高企业应对绿色贸易壁垒能力。服务可再生能源项目全量开展绿电认证，不断扩大绿电交易范围及规模。推广合同能源管理模式，发展商业储能服务，创新第三方绿色能源综合服务商业模式。

打造绿色氢氨醇产业基地。打造“氢能+化工”产业链，加快可再生能源制氢与化工产业深度融合，推动国电投氢醇一体化等项目落地，实现绿色合成氨、绿色甲醇等技术突破。联合冶炼企业和石化企业，开展氢冶金、氢化工等氢应用项目论证与落地。探索布局绿电制氢项目，推进氢能“制储输用”全链条发展。探索“氢能+交通”应用场景，在物流中心、产业园布局制加氢一体站，推进氢能源公交、氢能重卡等氢能汽车应用，逐步拓展氢能应用场景。

第二节 加快形成绿色低碳生产生活方式

健全绿色低碳发展机制。以碳达峰碳中和目标为引领，推进能耗“双控”向碳排放“双控”转变，完善碳排放统计核算体系，建立健全碳排放管理制度。积极发展碳捕集、利用与封存等减排技术，鼓励利用藻类等生物资源进行碳捕集与封存。创新碳资产管理机制，利用卫星遥感、无人机监测与地面传感器，实时核算海洋、森林、湿地等碳汇量，建立碳汇分布图、资源数据库。对接上海环交所·烟台双碳中心，推动碳汇资源纳入区域碳普惠体

系。加快构建碳金融体系，探索碳信贷、绿色债券等融资渠道，盘活碳资产流动性。完善有利于绿色低碳发展导向的政府采购政策执行机制，落实绿色税制。加强国际“双碳”合作，积极推动海阳中法低碳生态示范城市项目。

探索绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。推动清洁能源与产业深度耦合，大力推进工业节能降碳，引导航空航天、高端装备制造、新材料、针织毛衫、食品加工等领域应用绿电供热供冷等清洁能源技术，开展产品全生命周期碳足迹管理，鼓励企业建设“零碳工厂”，实现节能降碳和产品绿色化增值。推进“两高”行业能效改造升级和绿色化转型，引导“两高”行业利用绿电蒸汽资源进行深度脱碳，依法依规、稳妥有序退出低效产能。加快构建绿色制造体系，积极创建绿色工厂、生产绿色产品，分步推进园区低碳化零碳化改造。

加快交通运输绿色转型。依托本地清洁能源产业基础，发展新能源充电站、太阳能公交站台、光储充一体化停车场、氢能公交等新型交通设施，打造交通与能源两网融合新场景。推进城市充换电、加气、加氢基础设施建设，持续推广新能源公交出租车辆、新能源物流配送车辆、新能源重型货运车辆，加快淘汰老旧车辆。实施公共领域油改电工程，结合新能源车辆保有量、区域分布和运行特点，优化车桩匹配。进一步提升纯电动车或燃料电池汽车占比，实现交通与能源融合发展。

推进城乡建设发展绿色转型。推广高标准绿色建筑，分类推广绿色零碳/近零碳建筑。结合城镇老旧小区改造推动社区基础

设施绿色化和既有建筑节能改造。推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，积极发展星级绿色建筑。实施乡村减污降碳行动，深入推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、病虫害绿色防控等技术，减少化肥农药使用量。积极推动农村生产方式绿色转型，加快农业生产、农产品加工等领域用能的清洁替代，实现农村能源消费清洁化与低碳化。

促进资源节约集约利用。加强重点领域节水，强化水资源刚性约束，持续推动节水灌溉、高耗水工业节水、城镇节水降损等专项节水行动。争取望格庄北矿山整矿出让，打造资源节约、环境友好的全省标杆型绿色矿山。强化矿冶循环体系建设，推动留格庄石材企业提档升级，吸引石料尾料高效分选、机制砂生产、固体废弃物再利用等领域企业集聚，构建“开采、加工、综合利用”一体化产业链。发展循环经济，推进一般工业固废综合利用、能源梯级利用，提高园区资源利用效率和综合竞争力。推动工业固废源头减量和资源化利用，支持企业打造“无废工厂”。加强农村生产生活垃圾、农林废弃物、畜禽粪污的资源化利用，支持种养有机结合的绿色循环农业，持续开展畜禽粪污资源化利用，支持畜禽养殖场建设粪污处理设施，推广粪污还田、生产有机肥等利用模式。巩固徐家店永能生物质能热电成果，扩大农林废弃物资源化利用范围，以留格庄瀚蓝固废处置项目吸引用能企业落地，建设绿色智能管桩生产基地项目。

推广绿色低碳生活方式。全面推行绿色低碳消费模式和生活方式，开展节约型机关、低碳社区、绿色家庭、绿色学校、绿色

出行、绿色商场等创建行动。坚决遏制奢侈浪费和不合理消费，坚决制止餐饮浪费行为，积极践行“光盘行动”。鼓励宾馆、饭店、景区推出绿色旅游、绿色消费，减少使用一次性用品。在机关、学校、商场、医院等场所推广使用节能、节水、环保、再生等绿色产品。持续推广高效节能电机、节能环保汽车、高效照明产品等，畅通节能绿色产品流通渠道，拓展节能绿色产品农村消费市场。持续推进生活垃圾分类工作。

专栏 5：绿色低碳重点项目

海阳市光伏制加氢绿色交通一体化项目、钙基废渣资源化利用项目、茂梓集矿山项目、鑫泰金矿采选改扩建项目、望格庄北矿区饰面用花岗岩项目、金矿尾渣资源化综合利用项目、小纪镇大泊子粪污处理项目三期、绿色智能管桩生产基地项目。

第三节 推进污染防治攻坚和生态系统优化

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续推进大气污染防治，以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，强化固定源、面源、移动源治理，推进重点企业无组织排放治理工作，探索低挥发性原辅材料源头替代，因地制宜推进“煤改气”“煤改电”，推动工业炉窑清洁能源替代，开展扬尘污染和非道路移动机械污染管控，基本消除重污染天气。加强水污染防治，统筹水资源、水生态、水环境治理，推动东村河创建美丽河湖。地表水国控断面保持或优于功能区要求。持续加强土壤污染防治，实施农用地和建设用地分类管理，推进受污染耕地安全利用和成效跟踪，严防污染项目

向农村转移，保障重点建设用地安全利用。

优化国土空间开发保护格局。严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。构建“一心一带六廊多点”市域生态格局，依托主要河流、滨海岸线和环城山体建设连续多样的生态廊道，提升生物多样性与生态价值。完善以自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系，强化对千里岩岛海洋生态系统地方级自然保护区、沿海防护林地方级自然保护区、招虎山地方级自然保护区等重点区域的生态保护管控。健全生态环境分区管控体系，加强与国土空间规划和用途管制的衔接。

完善生态安全屏障体系。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制。健全自然资源有偿使用制度，统筹推进生态环境损害赔偿。探索建立基于生态产品总值核算结果的生态产品价值实现机制。落实烟台市县际流域横向生态补偿机制。实施露天废弃矿山治理修复工程，推动矿山生态环境明显改善。健全资源环境承载力、生态环境风险、突发环境事件监测预警和应急应对长效机制。完善全民所有自然资源资产清查制度，健全自然资源资产管理综合评价体系。

专栏 6：提高生态系统质量重点项目
海阳市丁字湾新型能源创新区开发项目海岸线整治工程、白沙河牟格庄水库上游小流域、纪疃河里店水库上游小流域、白沙河南台水库上游小流域、富水河东石现水库上游段小流域水土流失治理项目。

第八章 推动海洋经济高质量发展，绘就海洋强市建设新蓝图

深入践行“海洋强国”战略，聚力做大海洋一产、做强海洋二产、做优海洋三产，促进海洋一二三产融合，建设省级现代海洋特色产业集聚区，实现由传统海洋大市向现代化海洋强市跨越。到2030年，全市海洋产业产值达到850亿元，力争突破900亿元。

第一节 培育现代海洋产业体系

以渔业转型升级为核心，打造全链式海洋渔业聚集区。加快现代渔业规模化、智慧化、高值化发展步伐，系统构建科技育种、规模养殖、精深加工、品牌销售的全产业链体系，推动现代海洋渔业提档升级。**实施水产种业振兴攻坚**，以科技创新为驱动，加强产学研合作，依托省级水产原良种场，以重点苗种繁育场为骨干，选育推广绿鳍马面鲀、黄条鰤、高抗逆性牡蛎、海参等优质高附加值品种，力争在2—3个品种上实现育种突破，建设长牡蛎种质资源主要保存基地1处，建设我国北方重要的水产苗种繁育基地。**推进渔业养殖模式改革创新，**推广生态立体养殖模式，探索科学集约化的海域使用新路径，深化“政府+国企+散户”协同管理，充分整合海域资源，实现新增海洋牧场面积1万亩。科学探索核电余热在海水养殖领域的创新应用，赋能海水养殖业绿色升级。**做大做强水产品加工业，**拓展水产品精深加工产业链，积极开发海洋功能食品，水产休闲食品等高附加值产品。**加强水产品牌建设，**推动“三品一标”认证和地理标志注册，组织企业参加国内外展销会提升知名度，持续叫响“海阳牡蛎”“海阳蛤

蝌”等地域特色品牌。鼓励企业走出去，以展为媒，积极参加国内外大型渔业展销会，提升海阳市水产品知名度。

以海工装备为突破，培育涉海工业发展新动能。以高端化、智能化为方向，面向海工装备、船舶制造、航空航天、海洋能源等领域，打造技术先进、集约高效、具有较强产业竞争力的涉海产业集群。**培育海工装备制造业集群，**建设高端港口装卸系统研发制造基地，提高全市高端装备制造能力和临港产业链配套能力。发挥龙头企业带动作用，做大做强海工装备产业集群，大力发展绿色船舶研发制造、海上油气开采加工平台等高附加值产品。推进北方蓝色海洋经济科研生产基地项目建设。**构建海洋能源资源利用新业态，**以生态和效率并举的发展模式，鼓励采用“海上风电+”“海上光伏+”综合开发利用模式实现“一海多用”。分阶段布局核能海水淡化项目，加速水热同传同产技术成果转化，提升核能发电、制水、供暖三级高效利用。探索波浪能、潮汐能等海洋可再生能源技术创新应用。

发展海洋旅游新业态，构建蓝色文旅发展新格局。以海洋为主题，打造集发射观礼、科普研学、亲海休闲为一体的“文旅+”海洋旅游新业态。充分发挥国家级旅游度假区、万米金沙滩、沙雕公园、连理岛、小孩口湿地公园、国家级海洋牧场示范区等得天独厚的海洋旅游资源，提升滨海度假、出海观光、海上体育等旅游消费品质，加大旅游客运码头招商引资力度，有序发展海上垂钓、赶海拾趣等休闲渔业新业态。联动航天科普馆、中核科技馆、海洋牧场展厅等资源，开展航空航天、核能、海洋养殖等科

普知识研学活动，依托东方航天港海上发射母港优势，打造近岸火箭发射观礼目的地。

第二节 建设现代化综合港口

提升港口基础设施能级，建设综合型港口。推动海阳港“扩能提质”建设，完善港口集疏运系统，建设高等级疏港交通网络，满足丁字湾区域企业港口吞吐量需求。提升东港区“物流港”集散功能，全面提升“集疏运”三大能力，建设“装卸+运输+仓储+服务+办公”综合型港口。加快西港区“产业港”改造升级，提高航天发射保障能力，壮大临港海工装备产业集群。优化疏港交通网络，强化铁路、公路与港口的无缝衔接。

以绿色化智慧化为双翼，加速向现代化国际港口转型。以“绿色能源驱动、数字技术赋能、生态保护优先”为内核，建设零碳智慧港口。建立自动化码头，加快建设智慧港口，实现船舶装卸、桥吊和龙门吊自动化作业，运用物联网、5G通信、北斗定位等技术，构建港口一体化信息平台，实现精准调度。建设绿色港口，布局港口加氢站等设施，推动港口终端用能便利化、电力来源绿色化。

第三节 提升海洋综合治理能力

加强重点海域污染防治工作。强化入海河流管控和入海排污口规范化监管，进一步加强海洋垃圾综合治理。加强陆源入海污染控制，推进“近岸水体、入海排污口、排污管线、污染源”全

链条治理，入海河流断面水质保持稳定。加强陆海衔接区域入海污染防治，积极推进港口船舶、渔港、船舶修造（拆解）企业污染防治。严格控制陆源污染物排放，打击海洋非法排污行为。加强海洋垃圾污染防治和综合治理。构建“收集—转运—处理—利用”全链条治理体系，实现养殖生产副产物及废弃物集中收储处置和资源化利用。

加强海洋生物多样性保护。加强海洋生物栖息地和迁徙地保护。持续推进渔业资源增殖放流，严格执行休渔禁渔制度，严格管控围填海和岸线开发，严格禁止非法养殖行为。完善赤潮、浒苔等突发性海洋环境事件的应急机制和联防联控机制。加大互花米草治理力度，恢复海洋生态环境，切实保护好滨海湿地生态系统。持续推进烟台市海洋生态保护修复项目建设，做好后续生态系统长效管护，确保海洋生态保护修复成果长期有效。

提升海洋生态环境数字化治理能力。以数字化手段变革海洋生态环境治理模式，利用卫星遥感、浮标、水下探测等关键感知装备及系统，构建“空天地海”一体化空间布局感知网络，提升海洋气象、水文、生态观测等监测的精度和效率，为海洋生态资源开发、环境保护、防灾减灾等领域提供准确、可靠的基础数据支持。推进海洋生态环境监测监管平台建设，加强高性能预测预警模型等先进监测监管技术应用。

强化用海要素保障。保障核电、港口、渔光互补、海上风电等重大项目用海，提高海域审批效率。加大工程项目用海、渔业用海和海岛开发等的执法检查力度，规范用海秩序，确保无新增

围填海案件发生。

加强海上安全管理。全面排查整改渔业安全生产隐患，坚决防范渔业安全事故。加大执法检查力度，建立健全规章制度，完善操作规程和应急预案，守好渔业安全生产底线。

第九章 提升城市综合功能品质，高标准建设现代化宜居城市

坚持城市内涵式发展，转变城市发展方式，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以持续推进城市更新为重点，着力优化城镇空间布局、强化基础设施支撑、提升城市功能服务品质，加快构建高品质的现代化城市。到2030年，全市常住人口城镇化率突破60%。

第一节 优化城镇空间结构

着力构建“一核四星、四圈四轴”城镇发展格局，通过强化中心城区核心引领、培育四个重点镇支撑节点、打造四个城镇圈促进协作、依托四条发展轴推动区域联动，统筹推进城乡融合、产业协同和全域协调发展。

“一核”即海阳市中心城区，是全市人口、产业、综合服务的核心承载区。强化中心城区的引领作用，以丁字湾新型能源创新区建设为核心，优化调整中心城区布局，促进新老城相互融合，着力提升中心城区的经济高度、人口密度、服务品质，增强辐射强度。

“四星”包括辛安镇、行村镇、留格庄镇、徐家店镇等四个

重点镇。增强镇区综合服务能力，强化重要和特色产业功能，辐射带动周边村镇，支撑县域全面发展。

“四圈”包括东部、西部、南部、北部等四个城镇圈。通过打造城镇圈，促进城镇协同协作、一体发展。南部城镇圈包括中心城区、辛安镇、行村镇和留格庄镇；北部城镇圈包括徐家店镇、郭城镇和发城镇；东部城镇圈包括盘石店镇和朱吴镇；西部城镇圈包括小纪镇和二十里店镇。

“四轴”即四条县域发展轴。沿S210和S306的南北向联系轴，连接市域南北，促进市域一体化发展；中部城镇连接轴，连接行村镇、留格庄镇、盘石店镇、朱吴镇、小纪镇等城镇节点，以生态保育、乡村旅游、红色旅游等功能为主；西部对外联系轴，串联小纪镇、二十里店镇等城镇节点，促进中心城区对西部村镇的辐射作用；东部对外联系轴，连接盘石店镇等城镇节点，促进中心城区对东部村镇的辐射作用。

第二节 强化基础设施支撑

构建综合立体交通发展新格局。形成高普并举铁路网，加快论证并谋划青岛（即墨）至海阳市域铁路、海阳港疏港铁路，与莱荣高铁、青荣城际、蓝烟铁路协同联动，构建多层次的“四横一纵”铁路网，实现与区域重要城市的交通联系。构建高效联通公路网，谋划推进S17栖霞至海阳、S13烟台至青岛高速，完成G228丹东线海阳大闫家至丁字湾大桥段改建工程建设，推进国省公路升级改造，形成外联内畅公路网络。强化县乡道升级改造，

因地制宜推进农村公路拓宽改造，提高公路网覆盖面和通达性。完善旅游公路体系，打造旅游公路网，覆盖主要景点、美丽乡村、景区化村庄。加快海阳市通用机场建设，探索开通低空旅游线路和无人机物流线路。

深入推进现代化水网建设。实施小型水库、塘坝除险加固项目，谋划海阳市临港产业封闭圈海景路东延段防潮堤工程，提升防洪抗险能力。开展小流域水土流失治理项目，保障小流域生态清洁。鼓励非常规水利用，探索提升海水淡化工艺，提高产水率，升级配套供水管网，提高工业用水保障程度。分年度实施村庄老旧自来水管网改造工程，全面提升农村供水保障水平。

推进电力基础设施改造升级。规划建设变电站及线路建设改造，加快配电网改造升级，提高配电网接纳新能源和多元化负荷的承载力和灵活性。创新绿电供给模式，支持采用源网荷储、绿电直连、微电网、增量配网等模式，统筹电源、储能、可调节负荷等各类资源，实现直供电力与电网调峰协调统一。加强智能电网建设，推动大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链等新技术应用，促进各类能源互通互济，支撑新能源发电、多元化储能、新型负荷大规模友好接入。积极推动绿电、绿证认证交易，推动本地绿电就近磋商交易，优先保障园区企业的绿电购置需求。

加快布局新型基础设施。打造高质量网络体系，实现城镇与行政村 5G 网络连续覆盖，加快千兆光网建设，提升 IPv6 网络质量和服务能力。推进市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施智能化改造和物联网应用，加快推进智慧社区建设，建设智能

交通灯、智能潮汐车道、智能停车设施、智能电杆等感知终端。加快布设城市道路基础设施智能感知系统，提升车路协同水平。加快建设卫星数据智算中心二期，布局新质算力基础设施。

专栏 7：基础设施重点项目

交通基础设施：海阳市生态东港项目、烟台港海阳港区配套工程、海阳通用机场、青岛至海阳市域铁路、海阳港疏港铁路、G228 丹东线海阳大闫家至丁字湾大桥段改建工程、G228 辛安连接线新建工程、S17 蓬莱至海阳高速栖霞至海阳段、S13 烟台至青岛高速、县道改建工程、新增乡道改建工程、青威海栖高速万华绿电产业园连接线、G1813 威青线高速连接线（海翔西路辛安至行村段）道路工程、辛安镇至安置区公路新建工程、新增县道改建工程、S202 威青线海阳乳山界至镐地村段和小纪镇至行村段改建工程。

水利基础设施：塘坝除险加固工程、海阳市临港产业封闭圈海景路东延段防潮堤工程。

电力基础设施：海阳市丁字湾新型能源创新区开发项目之电力配套工程、山东烟台 220 千伏南部电网加强工程、山东烟台海阳纪疃 110 千伏输变电工程、烟台海阳凤城 35 千伏变电站 110 千伏升压工程、山东烟台海阳 35kV 线路改造工程、山东烟台海阳 110kV 桃高线整体改造工程、万华海阳风电升压站至万华二期用户站线路。

第三节 持续推进城市更新行动

打造高品质居住环境。一体化推进城市体检与更新，建设好房子、好小区、好社区、好城区，构建高品质宜居空间。以海东

路片区、和平片区为基础，重点推动东村街道片区、方圆街道片区、凤城街道片区和南部新区片区四个城市更新示范片区建设，打造方圆街道中心社区。扩大老旧小区改造范围，升级水电气管网，更新老旧电梯、改造停车设施及适老化设施。推进完整社区建设，打造“15 分钟社区生活圈”。强化物业管理，提升物业服务水平与业主自治能力。加快城中村、老旧厂区、老旧街区改造升级，完善城市服务与公共空间。开展烂尾楼整治行动，灵活运用市场化、法治化手段，分类施策、因地制宜精准处置烂尾楼盘项目。

加快完善城市基础设施。全面排查城市基础设施风险隐患，有针对性补齐市政设施短板。统筹城市防洪排涝设施建设和海绵城市建设，实施城区排水防涝系统提升工程，改造城市老旧破损排水管网，消除城市严重易涝积水区段。提标改造城市污水处理厂，开展污水管网精细化治理，加强城市生活污水收集处理和再生利用。提升地下空间利用率，推动地下管线管网建设及改造。持续推进老旧燃气管道“带病运行”专项治理。完善市政公路骨干路网架构，打通城区“断头路”，重点推动海东路东延、实验小学南门配套等道路，进一步增强路网密度与连通性，推动城区路网结构不断优化。推进环境基础设施、垃圾分类收集设施、道路照明设施、停车设施改造。加强公共消防设施建设，规范小区电动车充电设施建设管理，适度超前建设防灾工程。

持续建设智慧城市。优化提升“城市大脑”平台功能，强化与人工智能大模型技术相融合，优化感知发现、决策指挥、反应

处置、终端反馈的功能体系。探索建设城市时空智能底座，推进城市生命线安全工程，加强物联感知设备布设，构建覆盖燃气、供排水、供热、桥隧等领域“一网统管”的安全监测系统，实现城市安全风险综合监测管理。推动智慧小区建设，优化智慧社区综合服务管理平台，逐步将全市小区物业系统中的人、房、车等关键数据实时汇聚到全市数据平台。探索开展智慧社区社会化运营。推动交通智慧化升级，加强智慧交通规划设计，推进信号灯控制系统建设和绿波带建设，加快共享汽车、单车等装备技术服务迭代升级，稳妥推进无人驾驶在特定场景的应用，构建城市智慧出行场景。持续开展智慧城市建设“问需于民”活动，打造一批具有海阳辨识度的数字化转型典型场景和优秀案例。

完善城市精细化管理。优化城市重点设施布局，推动市容市貌、环境卫生、农贸市场、市政设施、道路交通等重点领域精细管理。加强建设工程施工管理，实现工地围挡美观化、现场监控智能化、文明施工常态化，有效控制工地扬尘污染。持续推进公厕提标便民行动。推进环卫保洁、户外广告管理、背街小巷整治、无障碍设施建设，开展违法建设、无序设摊、违规停车、违规处置建筑垃圾等专项整治行动。

构建蓝绿融合的特色城市风貌。优化城市公园绿地系统，以南部海滨和北部山体为背景，以城市内部山体公园为核心，以东村河为联系纽带，以各级各类公园绿地为主要活动区域，形成“一环、一带、四片、多点”的城市公园体系。推动城市更新与生态修复相结合，建设慢行绿道设施，串联城区公园绿化及外围山体

绿化，将蓝绿空间融入“15分钟社区生活圈”。营造城市微空间，聚焦街巷、街角等空间，植入雕塑小品精致元素，提升人行道铺装、林荫座椅等城市家具品质。开展城市亮化整治提升，打造富有地区特色的城市夜景。加强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性的规划和管控。

专栏8：城市更新重点项目

海阳市2026年老旧小区改造项目、老旧小区配套设施建设、高铁站前广场改造、海东路东延、实验小学南门配套道路、原烟台东谭印象与原国土局地块新建商业综合体、东方海都文旅商业综合体项目、城区排水防涝系统提升、海阳城市污水治理及生态补水、海阳市丁字湾新型能源创新区开发项目之亚沙污水处理厂改扩建工程、海阳市丁字湾新型能源创新区开发项目辛安污水处理厂新建工程等。

第四节 深入推进以人为本的新型城镇化

统筹推进城乡融合发展。加强城乡公共基础设施和公共服务一体化发展。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。统筹城乡基础设施规划、建设与管护，实现交通、供电、物流互联互通。建设城乡学校共同体，深化紧密型县域医共体建设，推进教育、医疗资源均衡共享。加强农村留守群体关爱服务。

实施小镇创新提升行动。以航空航天特色小镇、辛安小城镇

为重点，大力发展特色产业，完善生产、生活服务配套环境，打造就地就近就业城镇化新载体和城乡融合发展新支点。积极争创国家级特色小镇。

第十章 坚持农业农村优先发展，打造乡村振兴齐鲁样板新实践

锚定打造乡村振兴齐鲁样板战略目标，坚持分类有序、片区化推进乡村振兴，全力确保粮食和重要农产品稳定安全供给，统筹推进“产业兴农、共富兴民、环境兴居、文化兴风、治理兴村”的五“兴”实践，实现农业提质、农村增美、农民增收，打造具有鲜明地域特色的乡村振兴海阳模式。

第一节 构建现代农业产业发展体系

提升耕地保护水平。严守耕地保护红线，加强耕地用途管制和土地流转用途监管，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。实施高标准农田改造提升行动，强化灌溉排水等水利工程配套，提升高标准农田品质，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。实施撂荒耕地治理改造行动，实现复耕复种。到2030年，全市累计建成高标准农田88.5万亩。

稳定粮食综合生产能力。稳定粮食播种面积，持续开展粮食高产创建行动，加快推进省级农村改革试验区新一轮试验任务，开展主要粮油作物大面积单产提升行动。落实粮食安全党政同责，建设地方储备中心库，实现科学储粮和集并存放。落实种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，推动粮食等重要农产品以

及化肥、农药、种子等价格保持在合理水平。进一步扩大政策性农业保险覆盖面，建立健全农业防灾减灾应急防控体系，提升农业抗风险能力。到2030年，全市粮食综合生产能力稳定在30万吨以上。

巩固扩大特色农产品优势。规划布局“三大板块+N个特色集聚区”的“3+N”现代农业产业发展体系，巩固完善苹果、白黄瓜、茶叶、网纹瓜、樱桃、草莓等六大传统名优种植业，推广发展软枣猕猴桃、甜柿、蓝莓、新品葡萄、桃子、秋月梨、海阳稻谷、牡蛎等八个新特农业，促进海阳特色农产品增产增收。因地制宜发展设施农业精品果蔬、特色花卉、高端食用菌、中药材及名优水产畜牧品种等高附加值品类，突破传统种植局限。发展壮大林下经济，深化集体林权制度改革，探索林地经营权集中收储，进行必要的林下空间调整优化，因地制宜开展多种林下经营活动，推进林药、林茶、林蜂、林禽及金蝉、柞蚕等多元生态种养模式，加快培育“林下经济+”新业态，培育区域林产品公共品牌，形成林养互补、生态友好的林下经济发展新格局。加快推进“一村一品”“一镇一特”名特优新产业发展，培育一批适度规模的种植业产业集聚区。

专栏9：“3+N”现代农业产业发展体系

1.打造三大特色农产品板块:

北部和西部山区板块。突出规模化、集约化方向，重点发展苹果、樱桃、甜柿、葡萄、蓝莓、桃子、秋月梨等果品产业。以王掌

柜苹果数字综合体项目为引领，大力推广苹果矮化密植栽培技术，创建一批标准化数字化果园，构建集产、供、运、销于一体的现代化苹果产业链体系，打造烟台苹果核心产区。发展数字樱桃产业，引入先进的数字化监测设备，对樱桃生长进行全生命周期跟踪监测和数据采集，通过与头部网红、电商合作等方式拓宽海阳大樱桃销售渠道，以“樱桃谷”为中心发展小樱桃采摘、民宿农家乐等农文旅融合新业态，逐步形成“小樱桃带流量、大樱桃带产业”的樱桃产业发展格局。持续扩大甜柿种植规模，推动甜柿品牌化与标准化生产，提升黄金谷甜柿的市场竞争力和知名度，发展甜柿深加工，延伸产业链条。

中部城区和平原地带板块。突出深加工、特色聚集方向，重点发展农业深加工和网纹瓜、白黄瓜、绿茶、有机蔬菜等种植业。以农业龙头企业为引领，发展重点农产品深加工。突出白黄瓜、网纹瓜、蔬菜主要原产地的引领地位，加力推进特色农业聚集区发展，优化升级设施装备，配套智能化检测系统。力争到 2030 年，在留格庄镇逐步形成“大田托管”种植生产经营模式，将二十里店镇打造成为胶东半岛最大的无公害蔬菜生产基地。促进茶产业可持续发展，通过生态茶园建设、挖掘特色优势、推进茶旅结合，提高海阳茶产业绿色发展能力、品牌建设能力、融合发展能力。力争到 2030 年，建设 2—3 处生态茶园基地，打造 1—2 处茶旅融合发展基地，提升海阳茶品牌在主销区的曝光度与认可度。

南部沿海板块。强化渔业基础设施建设，做强渔业经济，重点建设富瀚、恒源等省级以上海洋牧场示范区，积极拓展海洋牧场多

种功能。依托海洋牧场群打造独具特色的“休闲渔业”，促进我市渔业一二三产业融合发展。聚力发展牡蛎养殖产业带，逐步构筑起“海上养殖一生产加工一资源利用”的牡蛎全产业链条。

2.培育N个特色农产品集聚区：

龙山街道、留格庄镇、小纪镇、二十里店镇、郭城镇发展“沽头稻米、海阳旱稻、盛泊旱稻、藏龙湖旱稻、姜家小米、海阳黄金小米”等特色稻谷种植基地，打造成为北方特色的“稻谷之乡”；二十里店镇重点发展精品软枣猕猴桃特色种植区和环二十里店水库综合农业种植区；发城镇和徐家店镇重点发展新品葡萄、甜柿、蓝莓、樱桃等特色种植区；辛安镇重点发展蓝莓、草莓特色种植区；盘石店镇、小纪镇、东村街道、朱吴镇四镇街周边建设五条“樱桃谷”，大力宣传新品海阳黄茶，丰富海阳茶艺格局，加快茶叶种植、推广和营销一体化建设；留格庄镇重点发展“海阳绿茶”种植区，扩大标准化茶园规模，引进智能化加工设备，建设现代化茶园，全力构建集种植、加工、销售与文化体验于一体的绿茶产业集聚区。

全链条推进畜牧业提档升级。重点做强生猪、肉鸡两大优势产业，持续扩容生产规模以保障市场供应。积极推进畜禽屠宰行业健康发展，推动屠宰企业提档升级。积极招引国内头部畜产品深加工企业落地，全力推动畜牧产业链向中下游延伸、价值链向高端迈进。鼓励发展种养结合、农牧循环等生态养殖方式，推动畜牧业绿色低碳发展，探索引进生物质新能源项目，打造畜禽粪污利用新路径，到2030年，规模养殖场粪污处理设施配建率达100%，畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上。

实施农产品加工提升行动。支持发展农产品、林产品深加工和农村特色加工业，推进农产品加工设施改造提升，提高加工转化增值率和副产物综合利用水平，加快形成一批农产品加工优势产业集群隆起带。依托二十里店镇国家级产业强镇西红柿产业基地、发城镇省级现代农业（甜柿）产业园和王掌柜苹果数字综合体、朱吴镇数字化设施大樱桃园、徐家店镇万亩浆果园，引导企业向高附加值果蔬深加工方向发展，引入鲜榨果蔬汁等深加工项目。大力发展预制菜产业，提高预制菜加工能力和标准化水平，支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，培育一批预制菜知名品牌，着力打造以小纪镇为中心的初具规模的预制菜产业集群。

大力发展科技农业。提升农业机械化水平，丘陵山区重点补贴小型智能农机，粮食主产区优先支持高性能联合收割机。发展农业低空经济，大力推广农业植保、巡检测绘等应用场景，到2030年全市农业生产机械化率稳定在92%以上。积极开展农作物农药减量试验、化肥减量试验，推广应用黑色可降解地膜覆盖技术，搭建产学研用协同创新平台。积极推进市级畜禽种业振兴项目，不断推进畜禽遗传资源利用，强化海阳小毛驴、五龙鹅等地方畜禽遗传资源保护与开发。探索航天育种栽培新模式，创新太空农业主题观光、航天育种科普教育等新业态，打造“海阳航天农品”品牌。利用核能余热建设智能恒温果蔬温室大棚，推动草莓、西红柿等经济作物反季节量产。支持开展智慧农业、生物育种、绿色养殖等农业关键核心技术攻关，建立动态更新的农业科

技项目储备库。搭建农业企业与高校院所的协同合作平台，支持申报各级各类科技计划项目。

加快发展数字农业。建设首批国家级数字乡村改革试点，建设“数字果园”，打造数字苹果“一张图”，实现果园全生命周期智能管控。加快现代农业与航空航天、核能耦合发展，利用卫星遥感技术，实现农业生产全周期高精准监测和全链条覆盖。

突破发展绿色农业。大力发展生态农业循环经济，打通“种养结合”全链条，构建“养殖废弃物变肥、有机肥滋养农田、农产品提质增效”的生态闭环。推广畜禽粪污资源化利用技术及粪肥还田种养结合典型案例。加强农产品质量安全监管，建设省级农产品质量安全县，建立从田间到餐桌的全链条追溯体系，提升产品质量公信力。

塑造农业知名品牌。打造草莓西红柿、白玉黄瓜、网纹瓜、苹果、绿茶、大樱桃、牡蛎等省级“区域公用品牌”“企业产品品牌”，打造海阳甜柿、海阳绿茶、海阳牡蛎等代表性区域品牌，积极参与“烟台农品”全品类区域品牌创建。加大全国“名特优新”“三品一标”农产品认证力度，培育海阳网纹瓜等地理标志性证明商标。高标准举办“海阳印象”系列品牌展会，组织企业参加烟台国际果蔬·食品博览会、直播选品会、供应对接会等营销活动，举办“樱桃节”“农民丰收节”“海阳名优果蔬推介会”等展会，多渠道提升品牌曝光度与影响力。到2030年，绿色食品、有机农产品认证数量达到30个以上，国家级“名特优新”农产品认证数量达到8个以上。

畅通农村商品流通销售渠道。持续巩固农产品电商百强县领先地位，依托省级海阳白黄瓜电商产业带、海阳牡蛎电商产业带，推动农海产品线上销售。提升电商服务分中心功能，积极举办和参加电商平台招商、直播选品、供应对接等活动。开展农村电商赋能专题培训，培养农村电商人才。加快寄递物流网络节点建设，打造县级快递物流中心、乡镇共配中心、村级综合服务站三级寄递物流网络。推进农产品冷链等专业物流站点设施建设。完善三级供销流通服务体系，拓展农业社会化服务范围，发挥农资销售主渠道作用。加快农产品批发市场建设。

第二节 多元方式拓宽农民增收渠道

强化致贫返贫监测帮扶。巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全成果，强化防返贫动态监测预警，确保应纳尽纳、应帮尽帮。保持帮扶政策总体稳定，严格落实帮扶人员教育、医疗、住房保障政策，做好困难家庭学生资助、医疗救助、危房改造，加大困难重度残疾人保障力度。开展农村低收入群体住房安全动态监测。推动防返贫帮扶和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。激发脱贫人口内生动力，保持衔接资金投入总体稳定，强化扶贫项目资产管理，通过参与项目建设、项目分红等方式拓宽脱贫人口增收渠道。

着力培育新型农业经营主体。健全新型农业经营主体与农户增收挂钩机制。着力培育多元化和专业化的农业社会化服务组织，支持农民合作社、家庭农场高质量发展。改善经营主体基础设施

与生产条件，加快推广农业生产托管服务模式，提升经营主体技术应用与现代化管理水平，有效带动小农户融入现代农业体系。

强化农民增收支持保障。引导金融机构开发“农机贷”“种养贷”等产品，完善农业保险覆盖面。引导工商资本等各类涉农资金有序注入乡村振兴大盘。加大农民返乡创业政策支持力度，优化返乡创业服务，吸引高校毕业生、农民工从事个体经营或返乡创业。加大农业农村基础设施建设等项目以工代赈力度，拓展就业岗位带动农民工增收。

创新优化联农带农机制。大力发展订单农业，鼓励采取“农业企业+农户”“龙头企业+基地+农户”“龙头企业+农民合作社+农户”等模式，以订单生产、合作协议、产销对接等方式，实现“以企带村”“以企带户”，构建起龙头企业、新型经营主体和农户分工明确、共同致富的体系。坚持工业反哺农业，加大农业产业化企业培育力度，引导各类新型农业经营主体与小农户在富农产业链上优势互补、分工合作。

盘活农村闲置资源。推行“保底收益”，建立企业、合作社与农户利益联结机制。完善县乡村三级农村产权交易流转平台，规范合同与价格评估，积极稳妥盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。

强化乡村振兴人才支撑。实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”工程，培育一批能够引领一方、带动一片的农村带头人队伍。深入开展烟台市“双百计划”优秀乡村振兴人才推荐和“齐鲁乡村之星”选拔工作。加强农业农村人才

选派，创新人才培养模式，完善“科技下乡”支撑体系，探索人才柔性引进机制。有序引导大学毕业生到乡、农民工返乡、企业家入乡。建设乡镇干部队伍，建立村干部职业发展通道，提升村党组织书记、到村任职选调生、“三支一扶”大学生、到村工作大学生专业化能力。提升乡村治理效能。

第三节 全域打造宜居宜业和美乡村

片区化推进乡村全面振兴。有效整合片区资源，聚焦“五个振兴”集中协同用力，持续推动片区党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合，积极争请省、市、县三级乡村振兴片区，实现资源共享、优势互补。推动“城乡融合·共富凤城”乡村振兴项目提质增效。

提升农村基础设施水平。建设“四好农村路”，有序推动农村公路网提档升级。加快改造提升村庄供水，推进集中供水规模化，降低农村供水管网漏损率。实施农村电网巩固提升工程，保障农村用电可靠、用电放心。有序保障农村分布式新能源发展，加强农村充电桩建设。加快乡村“双千兆”网络建设，提升行政村 5G 网络通达率。

持续推进农村人居环境整治提升。持续开展美丽乡村建设，以垃圾处理、污水治理、厕所革命、村容村貌提升为重点，改善农村生活环境质量。完善“户集、村收、镇运、市处理”的城乡环卫一体化体系，开展农村生活垃圾分类与资源化利用。因地制宜、分区分类实施农村生活污水治理，基本消除农村黑臭水体。

强化各级河长巡查，持续推进农村河湖“清四乱”常态化、规范化。巩固农村“厕所革命”成果，探索适宜的长效管护机制。改善村庄公共环境，推进乡村绿化美化，加强传统村落、传统民居、历史文化名村名镇和古树名木保护。加强农业面源污染治理，建立废旧农膜回收储运点，力争地膜、棚膜回收率稳定在85%、99%，畜禽粪污资源化利用率稳定在90%以上。

第四节 全面构建乡村文化繁荣生态

推进文明乡风与乡村文化融合发展。深化社会主义核心价值观宣传教育，深化“四德工程”建设，提高移风易俗工作覆盖面，加大对高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等问题治理力度，推动美德信用进乡村。推动乡村文化与红色传统文化融合发展，以郭城镇战场泊村、行村镇赵疃村、朱吴镇地雷战旅游区为核心发展红色旅游，建设红色研学基地，联动民俗游、生态游，打造红色文化特色村。挖掘大秧歌、螳螂拳、祭海等非遗和民俗资源，参与“山东手造”工程，培育吉纹斋、海阳剪纸、海阳大饽饽等手造产业，开发古民居、古村落、古遗址文旅项目，打造“美丽乡村+”特色文化产品。

打造乡村旅游目的地。支持乡镇集群连片发展乡村旅游，打造一批主题突出、要素完善、功能丰富的特色乡村文旅村落，构建以地雷战遗址红色文化集群（行村镇）、邵伯村乡村旅游集群（二十里店镇）、渔家乐集群（辛安镇）、胶东民宿集群（盘石店镇）、山海情韵写生基地集群（留格庄镇）、红樱桃民俗文化

集群（朱吴镇）和传统村落文化集群（郭城镇）等为主的乡村旅游七大集群。大力发展民俗旅游，依托海阳民俗旅游路，串联沿途民俗村落和招虎山国家森林公园、樱桃谷、云顶竹林等人文景观，完善沿线配套基础设施，打造集民俗体验、生态观光、休闲度假于一体的精品旅游廊道。发展生态农庄、休闲农场、特色种养园，开发农事体验、观光采摘、美食、户外拓展、研学教育等乡村休闲旅游项目。打造辛安镇滨海旅游特色小镇。建设现代渔业综合体和休闲渔业精品基地，发展渔家乐，融合渔家美食、海钓赛事、渔事体验、渔港夜市等多元业态，打造休闲渔业旅游生态圈。

提升公共文化服务水平。以农民群众文化需求为导向，健全农村公共文化服务设施，增加优秀乡村文化产品和服务供给。健全农村文化设施，推进“书香乡村”建设，强化农家书屋“建、管、用”，推动农家书屋与新时代文明实践中心深度融合。支持建设村史馆、乡贤馆，挖掘传承乡村文化。引导社会力量参与乡村文化设施建设。实施文化惠农工程，开展送戏下乡、送电影下乡等“五送六进”活动。加强乡村文化队伍建设，培育民间文艺社团和文化能人。组织乡村体育“四赛”活动，丰富文体生活。开展科普惠农、科技助农，提升农村科普服务能力。

第五节 持续深化农村综合性改革

加强农村基层组织与治理体系现代化建设。强化农村基层党组织领导，推动农村区域融合发展，健全新村及自然村、集体经

济组织运行机制。高质量完成2026年农村“两委”换届，选优配强带头人，动态优化村干部队伍，加强第一书记监督管理。深化村民自治，完善村民委员会选举、村民（代表）会议等制度，全面落实村级职责清单，规范工作事务、机制牌子和证明事项。严格执行村级重大事项民主决策和村务公开制度，发挥村务监督委员会作用。健全村规民约动态修订机制，完善矛盾纠纷多元化解和风险隐患排查整治体系，加强网格员队伍建设，提升基层治理效能。依法打击垄断资源、侵吞资产等违法行为，规范村级权力运行。

深化农村土地制度改革。稳慎推进宅基地“三权分置”，保障农户资格权，尊重农民意愿盘活闲置宅基地和农房；构建“平台赋能+主体培育+政策保障”土地流转服务体系，推进农村产权交易市场规范化，实现土地经营权流转“一站式”服务；建立履约保证保险制度，确保“十五五”期间新增土地流转面积1万亩以上。

发展壮大村级集体经济。夯实资金、资产、资源“三资”管理基础，建立健全动态台账和平台管理机制，推行村级财务“阳光公开”，规范经济合同和债权债务管理。探索资源发包、资产参股等路径，有效盘活集体资产。结合新村规范运转，通过共富公司、党组织领办合作社联合社等方式，提升经营性收入，增强村集体经济“造血功能”，推动新型集体经济高质量发展。

第十一章 深入对接重大区域战略，推动高水平对外开放走深走实

深度融入高质量共建“一带一路”，培育外贸竞争新优势，落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，主动融入京津冀、长三角等国家区域战略，强化协同观念，拓展合作空间，推动区域合作高水平可持续发展。

第一节 全面扩大高水平对外开放

深度融入高质量共建“一带一路”。积极融入“一带一路”海上运输体系，深化与青岛港、烟台港、乳山港的协同合作，加强航线对接、货源共享与业务协同，积极参与建设连接东北亚与中东欧的国际海铁路联运通道。支持企业对接“一带一路”沿线国家基建项目，拓宽产品出口渠道。依托东方航天港卫星数据“在轨交付”能力，与“一带一路”沿线国家开展卫星发射、卫星数字应用等合作。利用核电、风电、光伏等清洁能源技术和产业优势，推动清洁能源装备出口、海外工程建设等。组织企业参与广交会、进博会以及“一带一路”沿线国家国际展会，引导更多企业走出国门，积极参与国际分工协作，扩大进出口。

持续优化外贸市场结构。继续实行出口市场多元化策略，开拓“一带一路”沿线国家及RCEP、非洲等新兴市场，逐步实现市场结构多元化，提高外贸抵抗外来风险的能力。引导企业通过并购、参股等方式有效利用全球资源，加快出海步伐。优化出口商品结构升级，发展高端制造业，提高机电产品出口比重。加大

跨境电商等外贸新业态政策宣传力度，培育外贸发展新动能。

第二节 深度融入国家战略

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，积极践行“重在保护、要在治理”要求，纵深推进生态环境联保共治。全方位贯彻“四水四定”，强化水资源刚性约束，严格落实用水总量控制制度，实行水预算和计划用水管理，加强取用水户日常监管，鼓励取用水户开展水权交易。依托丁字湾新型能源创新区，推动清洁能源产业与沿黄省份深度协作，协同发展绿色循环经济。深度对接服务京津冀协同发展、长三角一体化发展等区域重大战略，积极搭建合作平台，建立友好合作关系，实现多领域、深层次协同发展。扎实做好帮扶协作工作，在资金支持、人才支援、产业合作、干部交流方面加强帮扶。

第三节 深耕区域协同发展

全面融入胶东经济圈一体化、青岛都市圈，以丁字湾新型能源创新区为纽带，深度融入青岛都市圈，建立多层次多方位市域合作，积极承接产业转移与市域分工。

打通区域联动基础设施通道。加快G228线项目建设，推进青岛（即墨）至海阳市域铁路项目论证，构建“高速铁路+港口+轻轨”立体交通网络，实现与青岛、烟台“1小时经济圈”无缝对接。强化海阳港差异化定位，推进与青岛港、烟台港、乳山港的港口协作。深化与青岛都市圈内城市在核电、风电等领域的技

术协作，联合开展清洁能源装备研发与成果转化，共建跨区域能源输送通道，推动清洁能源在都市圈内高效调配。

积极开展区域产业多领域合作。加快融入胶东经济圈、青岛都市圈，高标准建设海阳—莱阳—即墨海洋产业联动区，在海洋科技创新、海洋资源要素市场化配置、海洋新兴产业培育、绿色食品产品升级等方面，合力共同打造海洋经济发展新高地。加速推进海阳—乳山新能源产业联动区，在新能源项目建设、装备制造、运维服务等方面开展多层次合作。依托东方航天港，深化与济南、青岛在商业航天领域的多维度合作，结合济南、青岛科技创新优势，协同构建全省商业航天一体化发展格局。

推动公共服务共享共建。积极推动胶东经济圈政务服务跨域通办，深化青烟威优质资源对接，推动政务服务联通互认、公共服务同城化共享。立足海阳市丰富的海域资源和腹地优势，积极与青烟威等地高校院所和科技平台进行人才、技术合作，促进企业科技成果转化。

第四节 开展多层次高水平合作

全力加强城市品牌宣传。高标准设计融合航空航天、红色文化、滨海旅游等元素的城市形象标识与旅游商品，提升城市辨识度。借助节庆活动、体育赛事讲好“海阳故事”。创新运用短视频、直播等新媒体，开展“百名网红打卡海阳”行动，构建全民传播矩阵。聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点区域，举办大型招商活动和城市形象推介会。在高铁站、公交车站等投放“海阳

之窗”数字展播屏，动态展示城市形象与招商信息。

推动招商引资攻坚突破。围绕“2+4”现代产业体系重点领域，聚焦三类500强、行业领军企业、国企央企及隐形冠军等目标企业开展精准招商。发挥绿电、核能蒸汽要素优势，吸引需求度高、带动效应显著的企业项目落地。围绕“链主”企业开展以商引商，招引产业链相关企业。设立产业发展基金，探索“以投带引”“资本入股”“基金跟投”等模式，吸引科技创新项目落地。联动行业协会、行业商会拓宽招商渠道，与北京、上海、青岛等创新高地建设“科创飞地”，重点承接航空航天、清洁能源、装备制造、新材料等领域的技术溢出。

第十二章 构建海阳特色文化体系，实现文化大繁荣大发展

聚焦社会主义文化强国建设，以社会主义核心价值观为引领，统筹文化建设全局，以新时代党的创新理论为引领增强凝聚力，深入挖掘革命文化时代价值，不断提升文化软实力，系统构建文化遗产保护传承与创新利用体系，全力打造具有海阳特色的社会主义文化强市。

第一节 增强核心价值凝聚力

构建新时代意识形态引领体系。强化理论武装，健全党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践的工作体系，深化习近平新时代中国特色社会主义思想学理化研究阐释。严格落实党委（党组）理论学习中心组制度，加强党员干部、基层群众

和青少年理论教育，推进社科普及与理论大众化。全面落实意识形态工作责任制，强化正向舆论引导。聚焦改革发展重点任务，做好重大主题宣传、典型宣传和成就宣传。落实新闻宣传联席会议制度，健全新闻发布机制。完善舆情分析研判、预警应对、信息发布等机制。加强网络内容建设和网络文明培育，发展积极健康网络文化。

推动理想信念教育常态化。健全社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活的推进机制和评估体系。深耕“向海问天·美育海阳”特色美育品牌，创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，构建全域雷锋美育体系。优化英模人物宣传学习机制，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制。完善中华传统美德传承机制，探索美德信用评价应用机制，健全诚信建设长效机制。形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。建立道德领域突出问题协同治理机制，健全意识形态阵地管理制度体系。完善“扫黄打非”长效机制。

第二节 增强城市文化软实力

塑造具有地方特色的城市文化内涵。不断拓宽海阳文化边界，打造集红色文化、航天文化、海洋文化、历史文化、民俗文化、体育文化等于一体的海阳城市文化体系。传承与弘扬地雷战等红色文化精神，系统整合地雷战纪念馆、海阳市博物馆、八路军胶东军区机关旧址纪念馆，建设红色文化馆群，打造新时代党员干部教育培训基地。以航天文化为特色，推动科普与科幻、展览与

游乐、科技与艺术的深度融合，以航天之美培育创新精神、涵养文化自信，形成具有鲜明航天特色的城市文化。深度挖掘海阳市历史文化、民俗文化、海洋文化、体育文化，全方位、多渠道向外界讲述海阳历史传承及民俗特色，讲好海阳故事、传播海阳声音，全力塑造底蕴深厚、开放包容的海阳新形象。

加强文物和文化遗产保护利用。推进嘴子前墓群省级考古遗址公园认定，开展赵疃地雷战遗址、胶东区公安局旧址、八路军胶东军区机关旧址保护展示工作。开展文物普查，重点加强对老城、名镇名村、历史街区、传统村落及近现代史迹的调查记录。做好文物保护前置审批。提高文物保护意识，强化文物执法督查和安全监管，排查文物建筑消防隐患，开展消防安全示范培训，健全文物安全长效机制。

创新推动非物质文化遗产保护传承。依托海阳大秧歌、螳螂拳、绿茶制作技艺、锡镶壶制作技艺等非遗、民俗文化资源，举办非遗生活周、非遗进校园、非遗进社区等特色活动，促进非物质文化遗产的可持续发展。培养海阳大秧歌专业人才队伍，积极对接省内外高校，开设大秧歌特色课程，建设海阳大秧歌研学基地。推动大秧歌全龄化普及推广，通过秧歌进校园、进课堂、进教材，构建覆盖幼儿园、小学、中学、职业院校秧歌传承体系。举办“文化和自然遗产日”活动，擦亮“海阳大秧歌贺年会”“祭海大典”等文化名片，持续放大海阳非遗品牌效应。打造海阳大秧歌特色演出品牌，加大演出宣传力度，广泛开展对外交流展演。增加海阳非遗曝光度，拓展视频号、直播等新媒体传播渠道，将

非遗产品展销与各类博览会、展销会相结合，加大非遗产品的宣传和推介力度。

第三节 提高公共文化服务能力

提升公共文化设施供给。推广全民阅读，完善公共文化场馆服务功能，提升免费开放效能。积极举办具有地域特色的文化活动，健全农村题材文艺作品创作机制，推动公共文化服务向农村延伸。健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，完善新型公共文化服务空间扶持引导政策，优化公共文化场馆运行机制。

健全现代公共文化服务体系。健全城乡社区文化建设推进机制，创新社区网格化、文化大集等特色服务模式，促进优质文化资源直达基层。推动公共文化服务均等化、标准化、优质化发展，打通公共文化服务“最后一公里”。实施文化惠民工程，举办烟台“市民文化艺术季”海阳分会场、“多彩四季”文化年等系列文化惠民活动，开展送戏曲、送文化、送培训等下基层活动，丰富城乡群众精神文化生活。

推进新时代文艺精品创作。树牢以人民为中心的创作导向，深化文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，构建全方位、多层次的扶持体系。深入挖掘海阳地雷战红色文化、海阳大秧歌、螳螂拳等区域文化内涵，传承和新创优秀舞台剧目。遵循艺术创作生产和演出规律，面向全市开展群众性小剧小戏创作工作。加强改进文艺评论工作，引导文艺创作者守正创新。

第十三章 持续高质量增进民生福祉，提高人民群众生活品质

始终坚持以人民为中心的根本立场，着力解决群众急难愁盼，系统构建公平、均衡、普惠、可及的民生服务体系，滚动实施民生实事工程，改善人民生活品质，让发展成果更有温度、幸福生活更具质感。

第一节 全力稳就业促增收

完善就业支持服务体系。对重点企业进行用工需求调查，根据企业需求，提供岗位发布、招聘对接、劳务协作等用工服务保障。聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体精准施策，完善重点群体就业支持体系，强化就业帮扶。深化职业技能培训体系，规范培训管理流程。加强资金监管，确保培训补贴使用合规有效。建设行业性零工市场，支持灵活就业健康发展。优化就业公共服务，常态化开展“百日千万招聘”“金秋招聘月”等行动，搭建精准就业供需对接平台，实现人才与清洁能源、航空航天等产业岗位精准匹配。

多渠道增加城乡居民收入。完善有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全完善知识、技术、管理、数据等创新要素参与分配机制，探索通过土地、资本等要素的使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。到2030年，居民人均可支配收入实现与经济同步增长。

提升劳动者权益保障水平。督促企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益，严厉打击违法超时加班、欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等行为。创新劳动用工管理模式，积极稳妥推进电子劳动合同签订。督促企业依法落实工时制度、女职工和未成年工特殊劳动保护政策，加强对新就业形态劳动群体的权益保障。畅通线上线下维权渠道，及时回应劳动者诉求。完善劳动争议多元化解机制，通过劳动仲裁、争议调处等有效化解纠纷，促进劳动关系的和谐稳定。

第二节 推动教育扩优提质

促进学前教育普及普惠。健全与人口变化相适应的教育资源统筹调配机制，优化幼儿园布局规划。发挥两大幼教集团的辐射带动作用，持续提升公办幼儿园占比，提高学前教育办园水平。支持民办幼儿园提供普惠性服务，大力发展托幼一体化服务，构建普惠托育服务体系。到2030年，全市幼儿毛入园率达到96%，幼儿园普惠率保持在86%以上，幼儿园公办率达到60%。

推动义务教育优质均衡发展。以五大教育集团为依托，通过“强带弱、城带乡”方式，推动优质教育资源城乡共享、校际流动，持续扩大优质教育资源覆盖面。促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，建立健全教师城乡双向交流机制，推动学校优秀领导人员和骨干教师区域内统筹调配、交流轮岗，强化乡村教育振兴。

强化高中教育特色发展。推动高中学校积极争创省、市普通

高中学科基地和省、市特色高中，聚焦教育教学质量提升与办学特色打造，深入实施拔尖创新后备人才培养计划以及县中振兴行动计划，促进县域高中教育全面改革提质，不断缩小公办民办高中教育差距。

推进特殊教育优质融合发展。持续巩固以海阳市特殊教育学校为骨干、随班就读为主体、送教上门为补充的安置模式。提升融合教育实施质量，完善送教上门标准，确保教育服务全覆盖、有实效。

完善德智体美劳全面培养的教育体系。推动“1+3+N”雷乡德润德育体系从品牌建设向实效转化，深化“六好习惯”培养，开发系列化、生活化德育实践活动。持续巩固“双减”成果，提高课后服务质量。将思政教育实效性纳入学校评价体系，推动各类课程与思政课同向同行。持续落实“每天一节体育课”和“师生全员双大课间”，健全学生体质健康监测机制。提升学生审美与劳动素养，强化心理健康教育，完善海阳市学生心理健康服务发展中心运行机制。

打造高水平教师队伍。发挥“三名”工作室示范引领作用，实施海阳名师培养工程。依托教师发展中心加强全员教师普惠性培训。加强清廉教育，将教育家精神融入教师发展全过程，完善师德师风长效机制。加大优质师资补充力度，配齐配足音体美教师、校医及公办幼儿园教师。深化教育评价改革，构建多元科学评价体系。强化教师待遇保障，优先落实教育投入，确保实现教育经费“两个只增不减”。

全面改善学校办学条件。扎实推进学校标准化提升工程，加强教学设备、运动场地、校舍安全等改造升级，完善校园周边交通组织、停车场等配套设施建设。持续加大乡村学校基础设施投入，提升教育信息化水平。强化人工智能赋能教育，探索人机对话学习、AI 导师应用，打造未来课堂新形态，建立人工智能通识课程体系。深化国家智慧教育平台应用，实现教育数据互通互联，为教育现代化提供支撑。

专栏 10：提升教育发展质量重点项目
长江科技职业学院建设项目、美宝学校文昌楼项目、海阳市亚沙城初级中学改扩建项目

第三节 推进健康海阳建设

加强优质高效的医疗服务供给。实施海阳市人民医院综合服务能力提升工程，支持医疗机构升级医疗设施，提升信息化水平。推动航天医院建成投用并争创三级医院。健全医疗、医保、医药协同治理机制，深化紧密型县域医共体建设，推动优质资源下沉均衡布局，巩固分级诊疗制度。提升医共体信息化水平，实现县域内电子病历互通、检查结果互认。强化数字赋能，支持发展智慧医院、远程医疗、线上健康咨询等新业态。推进公立医院公益性改革，健全现代医院管理制度，实现二级公立医院门诊诊间结算、床旁办出院，建立住院“一站式”服务中心。强化医药供应链合作，降低医药配送成本。完善医教研协同创新机制，加强应用型医学研究和技术转化。

提升基层医疗机构服务能力。推进基层医疗卫生机构基础建设与设备更新，提高常见病、多发病、慢性病诊疗能力，提升住院服务水平和传染病防控能力。发挥基本医疗和公共卫生服务网底作用，推动市级医院专家、医师定期下沉基层坐诊。优化社区卫生服务网络与布局，加强设施升级和科室建设，推进社区医院建设。加大乡镇卫生院设备更新与信息化投入，构建“中心村卫生室为主、一般村卫生室为辅”的新型村级医疗卫生服务体系，加强急诊急救、住院服务和中医药特色服务能力，打造农村地区30分钟重点疾病救治服务圈和15分钟健康服务圈。到2030年，乡镇卫生院、社区卫生服务中心全部达到“优质服务基层行”国家基本标准。

强化医疗卫生人才队伍建设。加大医疗人才卫生引育力度，补齐全科医学等紧缺专业人才。提升护理康复服务水平，加强老年护理、康复护理专科护士培训及康复医学科医师转岗培训。加大对基层医疗机构人才队伍建设的支持力度，完善基层医疗人才“县管乡用”“乡管村用”管理机制，提高基层医疗岗位吸引力。

推进中医药传承创新。建设海阳市中医药慢病医防融合管理中心项目，搭建全市中医药慢病医防融合整合型卫生服务平台，提升居民中医健康素养，构建“预防—治疗—康复—生活管理”四位一体的中医生活化服务体系，完善市镇村三级中医药服务体系。打造中医生活化新生态，推广中医治未病理念，弘扬传承中医药文化，深化重点人群中医药健康管理，提升服务覆盖率。

加强心理健康和精神卫生服务。健全社会心理服务网络，建

设胶东地区儿童及青少年康复中心项目。开展心理健康教育、咨询、治疗、危机干预等服务，引导公众科学缓解压力。加强心理健康人才培养与行业规范化建设，强化常见精神障碍和心理行为问题干预，加大重点人群心理问题早期干预力度，规范严重精神障碍患者管理。

加强健康宣传教育。以健康科普为核心，设置多主题融合的研学课程体系与沉浸式实践项目，传授传染病预防、免疫接种等知识。推进健康主题公园（广场）、健康步道建设，提高健康知识宣传普及性。开展卫生健康进校园行动，实施中小学生脊柱侧弯筛查，构建“全员覆盖、医教协同、体卫融合、中西医结合”的综合防控格局。

加快建设体育强市。充分发挥沙滩、海洋、山地、航空等资源优势，完善体育基础设施，持续承办、举办沙排、攀岩等大型特色赛事活动，发展赛事经济。优化户外运动空间布局，推动形成沙滩运动、骑行、自驾、越野、攀岩、漂流、滑雪等多种项目融合的运动体系，建设高质量户外运动目的地。完善全民健身公共服务体系，挖掘城市各类“金角银边”空间，打造城区“10分钟健身圈”。丰富全民健身活动场景，推广全民运动，营造人人参与的体育氛围。

专栏 11：推进健康海阳建设重点项目
航天医院、东方星动体育汇、海阳市人民医院综合服务能力提升工程项目、胶东地区儿童及青少年康复中心项目。

第四节 促进人口均衡发展

提高优生优育服务水平。完善生育支持政策体系，全面落实三孩生育政策及配套支持措施。优化生育假期制度，延长婚假、产假及配偶护理假，设立父母与育儿假，落实生育补贴政策，降低家庭生育养育成本。构建电视、广播、新媒体等全媒体宣传矩阵，立体化解读生育政策及科学育儿知识。推进新型婚育文化建设，倡导适龄婚育、优生优育和文明简约婚俗，推行婚姻登记便利化。优化母婴健康服务体系，实施母婴安全行动提升计划，创新婴幼儿照护服务模式，强化普惠托育服务供给，通过托幼设施扩容、托育服务提质，推行早期科学养育指导。到2030年，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.6个。

构建多层次养老服务体系。加快构建层级清晰、功能互补、可持续县乡村三级养老服务网络，推动居家、社区、机构养老协同发展，完善包括预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等内容的老年健康服务体系，建设老年友好型社会。落实基本养老服务清单制度，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。盘活闲置资源改扩建养老设施，增加养老服务供给。发展嵌入式社区养老服务，推广“物业+养老”“家政+养老”新模式，培育专业化社区养老服务机构。落实新建居住社区养老服务设施“四同步”要求，补齐老旧小区养老服务设施。优化公办养老机构运营机制，鼓励社会力量通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。因地制宜推进老年助餐服

务，加强适老智能产品推广和适老服务培训。改善对孤寡、失智失能等特殊困难老年人的专业照护服务。加大农村养老服务设施建设和保障力度，探索发展志愿者与互助养老模式。到2030年，社区养老服务设施配建率达到100%。

完善医养结合服务体系。推动医疗卫生服务与养老服务在政策体系、服务制度、业务流程等方面融合，建设运营人民医院惠民医养中心。依托航天医院打造医养结合养老服务项目。鼓励乡镇卫生院与敬老院、养老机构资源整合与服务衔接。鼓励和引导社会力量参与提供养老服务，优化医养服务供给结构。推动“长护险+医养结合”深度融合，提高参保人尤其是失能老人的养老服务质量。加强养老护理人才心理关怀、失能照护培训。到2030年，养老机构护理型床位占比达到75%以上，公立医疗机构举办医养结合机构达到3家以上。

第五节 提升民生基本保障

有效扩大社会保障覆盖面。落实企业养老保险全国统筹、城乡居民基本养老保险基础养老金增长机制、被征地农民养老保险政策。深入实施“精准扩容”专项行动，推进“全民参保·福暖万家”工程，推动灵活就业人员、农民工、新业态从业人员等重点群体参加企业职工基本养老保险。落实特定从业人员、超龄人员参保政策，推进工伤保险职业人群广覆盖。推动建立人才年金，扩大企业年金覆盖面。健全社保基金保值增值和安全监管体系，确保社保基金平稳安全运行。到2030年，全市失业、工伤保险

参保人数分别达到6.3万人、9万人。

完善多层次医疗保障体系。落实职工基本医疗保险省级统筹制度，建立基本医疗保险参保激励约束长效机制，推进医保支付方式改革，健全城乡居民大病保险和医疗救助制度，合理动态调整医疗保障待遇。

健全分层分类社会救助体系。推动社会救助从保障基本生存向“保基本生活、防系统性风险、促全面发展”转变，构建覆盖全生命周期的梯度救助格局。健全低收入人口动态监测预警机制，优化救助标准动态调整机制。针对特困人员、低保对象等低收入人口提供多层次、类别化、差异化救助，推动社工站规范化、专业化发展。积极引导公益慈善力量参与社会救助。依托海阳市社会组织创益园，加强对公益慈善组织的培育指导，提升公益慈善组织专业能力和运营水平。

构建“租购并举、精准覆盖”的住房保障体系。对符合条件的公租房保障对象实行“应保尽保”，扩大新市民、青年群体租赁补贴覆盖范围，优化配租流程，简化申请手续。支持专业化租赁企业收购存量房，培育规模化市场主体，优化服务并稳定租金，完善“租购并举”体系。以“先租后售”等方式推进人才公寓、配租配售保障房建设，构建多元化人才安居工程。

完善殡葬公共服务体系。坚持殡葬公益属性，优化基本殡葬服务保障制度，规范殡葬服务收费管理，强化殡葬市场监管。加快市级公益性公墓规划建设，推进林地草地与公益性公墓复合利用试点落地。加强“数字殡葬”建设，依托“爱山东”APP等开

通殡葬预约服务，设立市级殡葬服务热线，逐步实现殡葬服务线上预约。鼓励和引导绿色环保用材、节约用地、生态安葬。健全红白理事会及村规民约，传承发展优秀殡葬文化，遏制重殓厚葬等陈规陋习。

第十四章 全面落实总体国家安全观，建设高水平平安海阳

统筹发展和安全，坚持底线思维，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，完善平安建设体系，防范和化解影响现代化进程的各种风险，努力打造基础更牢、水平更高、群众更满意的平安海阳。

第一节 坚决维护国家安全

坚决贯彻总体国家安全观，着力构建大安全格局。建立健全重点领域和重要专项国家安全工作协调机制，全力维护重点领域国家安全。开展国家安全宣传教育活动，增强全民国家安全意识，提高防范抵御国家安全风险能力。加强国家安全人民防线建设，落实反间防谍工作责任。建立健全网络综合治理体系，保障意识形态安全和网络信息安全，坚决防范和严厉打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全力支持国防和军队建设，支持市人民武装部、乡镇（街道）基层人民武装部建设，完善“三室一库”设施，加强军事设施保护，打造新时代人民武装工作阵地。深化国防动员准备，建设国防动员专业保障队伍，支持国防教育训练基地及配套设施建设。加强现代人民防空建设，强化全民国防教育，全面

提高双拥工作水平，巩固军政军民团结良好局面。加强海洋安全保护，强化涉外渔船管控，健全维护海洋权益机制。

第二节 保障人民生命安全

强化公共卫生防控体系。发挥疫苗临床试验基地优势，深入开展疫苗评价等研究工作，全面提高预防接种服务水平。持续优化疫苗智慧化冷库运营管理，定期开展操作培训与应急演练，全面保障疫苗效能与储存安全。完善生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高生物安全治理能力。深入开展爱国卫生运动，强化传染病、地方病、寄生虫病、慢性病防控和公共卫生应急防治体系建设。提升村级医疗机构服务能力建设，形成市、镇（街道）、村（社区）三级医疗救治和传染病防控合力。健全重大传染病疫情应急响应机制，完善卫生应急决策指挥能力，构建城乡一体的卫生应急响应体系。

筑牢安全生产底线。严格落实安全生产责任和管理制度，完善重在“从根本上消除隐患”的责任链条，坚持预防预备和应急处突相结合，加强公共安全风险源管控和综合治理，健全城乡安全风险排查、辨识、评估、管控机制。提升核辐射安全水平，强化应急处置能力。深入开展安全生产专项整治、隐患排查行动，强化房屋结构安全、燃气、危化品、渔业船舶、特种设备等重点领域专项整治，提高建筑施工、交通运输、教育医疗、文化旅游等重点行业安全水平，坚决防范各类重特大事故发生。

筑牢食药安全底线。全面提升食品药品安全治理效能，重点

强化食品、药品、疫苗及生物安全的全过程风险管控，构建全域覆盖、全链贯通、全面协同的监管机制。严格落实食品安全责任制，开展重点领域专项整治、强化疫苗接种管理和药品流通使用监管，持续提高食品安全管理水平。强化生物安全等全链条风险管控，完善生物安全风险防控和治理体系。

强化应急能力建设。建立健全应急救援体制机制，完善应急避险场所布局，加快培育立体化综合应急救援队伍。加快完善消防队站布点，推进老队站提档升级。加强核应急能力建设，全面提高有效应对突发严重核事故的能力。提升航天发射应急能力，完善“天地一体”的监测预警网络，建立分级响应的处置机制和预案，组织开展航空发射事故应急演习。建立健全人工影响天气作业保障机制，安全有序推动人工影响天气工作高质量发展。提升防灾救灾减灾能力，健全洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等防控措施，推进水库、水闸除险加固和堤防险工险段治理。统筹推进应急管理能力现代化、信息化建设，落实统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，完善应急管理综合行政执法等保障体系。

第三节 强化经济安全保障

强化经济运行监督保障。强化重要经济指标动态监测，确保全市经济健康平稳运行。深入贯彻实施国家粮食安全战略，保障粮油、副食品生产稳定，建立健全提升粮食质量安全检测能力体系，完善粮食仓储、物流服务网络，加强应急保障能力。

统筹非化石能源大规模发展和化石能源清洁高效利用，加快构建绿色低碳的电力供应链、海陆兼备的能源供应链，夯实能源供应保障基础。

妥善防范化解金融风险。坚决打好防范化解金融风险攻坚战，以系统性思维筑牢金融安全屏障。强化全领域风险监测预警，聚焦企业债务、政府债务、地方金融机构、互联网金融、房地产、私募基金等重点领域，警惕新经济业态潜在风险，通过动态分析研判和前瞻性风险评估，实现风险隐患早识别、早预警、早处置。严厉打击非法集资、互联网金融等领域非法金融活动，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

第四节 持续建设法治海阳

加快推进法治海阳、法治政府、法治社会建设，构建全链条的法治保障体系，全面推进各方面工作法治化。

建设法治政府，提升依法行政效能。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。完善重大行政决策、行政规范性文件合法性审查机制，全面落实备案审查制度。强化市县乡三级行政执法监督，探索行政执法监督新模式，强化行政执法与刑事司法双向衔接。健全规范涉企执法长效机制，降低企业合规成本。完善实质性化解行政争议机制，加强法治督察制度化、程序化、规范化建设。

保障司法公正，强化权力制约监督。构建司法协同机制，深化监察、侦查、检察、审判、执行权相互配合的体制机制，完善

民事执行法律监督和司法惩戒制度。推进审执分离改革，强化执行活动全程监督，探索刑事辩护府院联动机制，实现刑事案件律师辩护全覆盖。优化司法透明与责任体系，健全司法公开平台，落实执法司法救济保护制度，完善错案追究和司法人员权责清单。加强人权司法保障，提升司法公信力。

推进法治社会建设，筑牢基层治理根基。持续完善公共法律服务体系，有效整合律师、公证、调解等服务资源，加快构建城乡全覆盖的现代公共法律服务体系。健全法律援助制度机制，开展“法援惠民生”等法治惠民活动。深化落实普法责任制，创新推动海阳法治文化建设，切实提升全民法律素养。健全涉外法律服务机制，培养高水平涉外法治人才。

第五节 维护社会大局和谐稳定

加强社会治安综合治理。筑牢意识形态安全底线，健全舆情快速联动应急处置机制。构建大信访维稳体系，筑牢风险防控第一道防线。充分发挥网格化服务管理作用，健全完善群防群治、联防联治机制。以推进社会治安整体防控体系建设为抓手，健全“圈层查控、单元防控、要素管控、网格巡控”一体化防控机制。加快推进智慧安防体系建设，统筹规划、合理配备视频监控、电警卡口、人脸抓拍等安防设备，实现布建点位全域覆盖，数据采集全面提效，服务实战全面升级。提高社会治安立体化、法治化、智能化水平。始终保持严打高压态势，推进扫黑除恶常态化，依法打击和防范各类违法犯罪活动，严厉打击电信网络诈骗、生态

环境领域、金融领域等突出违法犯罪活动，坚决防范化解社会领域风险。

着力提升基层社会治理效能。夯实基层治理根基，推动治理重心下移，强化党建引领，推动党组织嵌入各类基层组织，构建党组织领导的共建共治共享城乡基层治理格局。完善网格化管理机制，提升综治中心实战效能，深化数字技术与社会治理融合，提高治理现代化水平。坚持发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，畅通群众诉求表达渠道，及时化解矛盾隐患。规范信访工作，推进信访法治化。优化乡镇（街道）机构职能，厘清权责边界。加强社会组织培育管理，健全志愿服务体系，提升服务群众质效。

专栏 12：国家安全保障重点项目
海阳市地方储备中心库二期项目、应急避险场所规划。

第十五章 全方位加强规划落地实施，推动宏伟蓝图变为美好现实

第一节 加强党的领导与组织保障

发挥党的领导核心作用，深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，完善党委统筹决策机制，落实“第一议题”制度，将习近平总书记重要指示精神及党中央决策部署作为规划实施的首要遵循。切实提高各级党委领导经济社会发展的能力，加强对经济社会发展形势的分析研判，完善党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制，落实重大事项集体决策和专家审

议制度。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推动规划落地实施。

第二节 加强统一规划体系建设

健全战略规划衔接落实机制，强化发展规划和上位战略的有机衔接，做好区域约束性指标、城区功能定位、公共设施布局、重点项目建设等与上级规划对接。健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的统一规划体系，使各规划的发展目标、战略路径等与总体规划在方向上保持一致。细化落实政策体系，建立健全规划与财政、金融、产业等政策的协调协同和实施机制。健全战略规划推进落实机制，形成战略规划、计划分解、组织实施的战略闭环管理体系。

第三节 强化项目支撑与要素保障

加强项目实施的全过程管理，合理安排项目实施进度，畅通重点项目“绿色通道”审批机制。强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，全力保障好规划实施项目在土地、能源、资金、人才等方面的要素需求。建立重点项目会商机制，加强部门协同力度，对项目落地过程中出现的新问题、新情况及时进行沟通协调，分析研究解决办法和应对措施。

第四节 完善实施评估监测体系

建立动态跟踪分析评估机制，加强发展规划中期评估和末期全面评估。加强发展规划与年度计划的衔接，确保经济社会按照预期方向发展。加强规划宣传，广泛征求人大代表、政协委员和社会各界人士对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，提高规划实施的民主化程度和透明度。