

海阳市人民政府文件

海政发〔2023〕12号

海阳市人民政府 关于印发《海阳市省级生态文明建设示范区 规划（2023-2030年）》的通知

各镇区街道政府（管委、办事处），市政府各部门，有关单位：

现将《海阳市生态文明建设示范区规划（2023-2030年）》印发给你们，请认真贯彻实施。

海阳市人民政府

2023年8月31日

（此件主动公开）

海阳市生态文明建设示范区规划 (2023-2030年)



海阳市人民政府
二〇二三年八月

创建工作领导小组

- 组 长：姜 丹 市委副书记、市长
- 副组长：孙 良 市政府副市长
- 成 员：任 刚 市政府办公室主任
- 林 森 市委组织部副部长、党员教育中心主任
- 姜长雨 市宣传部副部长、社科联主席
- 张玉才 市生态环境局海阳分局局长
- 王月军 市发展和改革委员会局长
- 于晓鹏 市教育和体育局局长
- 孙晓波 市科技局局长
- 付 勇 市工业和信息化局局长
- 吕贻文 市公安局政委
- 孙海燕 市民政局局长
- 陈轶翔 市司法局局长
- 于文刚 市人社局局长
- 纪永杰 市财政局局长
- 姜雪峰 市自然资源和规划局局长
- 王 勇 市住房和城乡建设局局长
- 于在洲 市交通运输局局长
- 于海平 市水利局局长
- 孟兆良 市农业农村局局长

张燕军 市商务局局长
任 飞 市文化和旅游局局长
赵中国 市卫生健康局局长
范 勇 市应急管理局局长
王树刚 市行政审批服务局局长
梁延军 市统计局局长
马占胜 市医疗保障局局长
李 伟 度假区管委工委副书记、管委副主任
董德合 核电园区工委副书记、管理服务中心副主任
辛志涛 碧城区工委副书记、管理服务中心副主任
纪韶华 开发区管委工委副书记、管委副主任
辛文远 东村街道办事处主任
潘玉圣 方圆街道办事处主任
牟振宇 龙山街道办事处主任
荣 华 凤城街道办事处主任
吴晓鹏 留格庄镇人民政府镇长
倪国勋 盘石店镇人民政府镇长
黄启镇 朱吴镇人民政府镇长
周明辉 郭城镇人民政府镇长
刘瑞浩 徐家店镇人民政府镇长
林晓东 发城镇人民政府镇长
王福军 小纪镇人民政府镇长

杨晓峰 行村镇人民政府镇长
董 帅 辛安镇人民政府镇长
孙华博 二十里店镇人民政府镇长
王志强 招虎山省级自然保护区管理服务中心副主任
王 勇 市森林资源监测保护服务中心副主任
姜辉民 千里岩岛管理服务中心副主任

规划编制技术组

项目负责人	张磊	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，高级工程师
编制单位	烟台市环保工程咨询设计院有限公司	
主要成员	栾晓丽	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，高级工程师
	曲媛媛	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，高级工程师
	关艳艳	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，高级工程师
	杨雯惠	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，工程师
	李丹	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，工程师
	刘亦明	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，工程师
	原文秀	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，工程师
	于燕飞	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，硕士研究生
	王许琨	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，硕士研究生
	王颖	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，硕士研究生
	庄志	烟台市环保工程咨询设计院有限公司，硕士研究生

地方参编人员

张玉才	烟台市生态环境局海阳分局局长
王云东	烟台市生态环境局海阳分局副局长
张晟	烟台市生态环境局海阳分局水生态环境科科长
王艺雯	烟台市生态环境局海阳分局水生态环境科副科长
王鑫玉	烟台市生态环境局海阳分局水生态环境科科员

前言

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻新发展理念，坚定不移推进生态文明建设。党的十九届五中全会将“生态文明建设实现新进步”作为未来经济社会发展主要目标之一。党的二十大提出“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。2023年7月，全国生态环境保护大会上，习近平总书记强调，要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，扎实推进生态文明建设，加快建设美丽中国。

山东省委、省政府认真贯彻习近平生态文明思想，扎实推进新旧动能转换，推动绿色低碳高质量发展先行区建设强势开局。2022年5月，山东省第十二次党代会将“生态环境美”确立为新时代强省建设五大内涵特征之一，着力建设绿色低碳高质量发展先行区。全省新旧动能转换“五年取得突破”主要指标基本完成，科学绿化试点示范省建设扎实推进，生态环境质量实现新跃升。山

东省始终把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，以强烈的政治责任和使命担当，强化顶层设计、系统谋划，注重精准施策、持续用力，有效促进了责任落实和观念转变。

烟台市作为加快推进新旧动能转换的前沿阵地，是“一带一路”重要战略节点，也是建设对外开放的新高地，市委、市政府始终把生态文明建设放在发展的重要位置。烟台市人民政府出台《烟台市“无废城市”建设实施方案》《美丽烟台建设战略规划纲要（2021-2035年）》《美丽烟台建设行动方案（2023-2025年）》等政策文件，促进城市可持续发展和绿色转型，助力美丽烟台建设，全面加强生态文明建设与环境保护，高标准打造新时代美丽中国建设烟台样板。

海阳市委、市政府深入贯彻落实习近平生态文明思想，持续开展生态文明示范创建工作。《海阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求到2035年，绿色能源体系更加完善，绿色生产生活方式全面普及，生态环境更加优美，各项生态文明指标进入全国先进行列。《海阳市推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023-2025年）》明确提出建立生态产品价值实现机制，争创国家级、省级生态文明建设示范区等要求。海阳市生态质量良好，2022年，全年空气质量优良率为90.4%，位于烟台市各区市第一名；六条主要河流监测断面均达标，3处在用集中式饮用水水源地水质均达到三类水质目标，优良比例达到100%；近岸海域水质优良比例达到100%。海阳市

先后荣获中国最佳文化生态旅游城市、“美丽中国”十佳旅游县（区）、国家园林城市、山东省人居环境奖、公众心目中中国和谐之城等荣誉称号。为进一步加强海阳市环境保护工作，推动地区经济、社会与环境的可持续发展，加快构建和谐社会，海阳市委、市政府组织编制《海阳市生态文明建设示范区规划（2023-2030年）》（以下简称《规划》），将生态文明理念融入全市经济建设、制度建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，探索以生态优先、循环发展为导向的高质量发展新路子。《规划》围绕生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六个方面提出了具体可行的建设任务，将为今后一定时期进一步提升海阳市生态文明建设水平，不断厚植高质量发展的生态底色，加快建设成为绿色低碳、生态宜居的社会主义现代化强市提供坚实保障。规划基准年为2022年，规划期限为2023-2030年。

目 录

第一章 建设基础与形势分析.....	1
第一节 自然环境与经济社会基础.....	1
第二节 生态文明建设基础.....	3
第三节 形势分析.....	10
第二章 规划总则.....	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 规划原则.....	14
第三节 规划范围与期限.....	15
第四节 规划目标.....	15
第五节 建设指标.....	18
第三章 完善生态制度，建设现代环境治理体系.....	25
第一节 实行最严格生态环保制度，守住生态环境底线.....	25
第二节 严明生态环境保护责任制度，强化责任问责追究....	27
第三节 健全现代环境治理体系，多方共谋共建共治.....	28
第四章 深入污染攻坚治理，擦亮“仙境海阳”生态底色.....	31
第一节 推进低碳示范，积极应对气候变化.....	31
第二节 深化协同控制，改善环境空气质量.....	32
第三节 强化三水统筹，提升水生态环境.....	34
第四节 推进系统防治，保障土壤环境安全.....	36
第五节 强化陆海统筹，改善海洋生态环境.....	37
第六节 规范固废处置，推动“无废城市”建设.....	39

第七节 强化噪声管控，营造宁静和谐环境.....	40
第八节 加强生态系统保护，维护生态安全.....	41
第九节 加强风险防控，严守生态环境底线.....	43
第五章 优化生态空间格局，建设高品质生态城市.....	45
第一节 严格国土空间管制，完善国土空间体系.....	45
第二节 优化开发保护格局，推进国土空间实现高质量发展	46
第三节 加强自然生境保护，打造高品质生态空间.....	48
第六章 加快绿色低碳循环发展，打造生态经济绿色发展示范区	
.....	51
第一节 创新发展支柱产业，引领产业转型升级.....	51
第二节 突破发展新兴产业，推动产业结构优化.....	52
第三节 做强现代服务业，加快产业高质量发展.....	54
第四节 优化农业特色产业，促进产业融合发展.....	56
第六节 发展绿色循环经济，推动产业绿色转型.....	58
第七节 全面推动数字化转型，加快建设数字海阳.....	59
第七章 深化城乡统筹建设，推动绿色低碳生活.....	61
第一节 加强城乡环境一体化建设，打造宜居美丽城市.....	61
第二节 坚持绿色发展理念，积极建设绿色低碳社会.....	62
第三节 完善公共服务体系，推进生态基础设施提档升级....	63
第八章 夯实生态文化底蕴，提升生态文化内涵.....	65
第一节 加强生态文明宣传教育，生态文明理念深入人心....	65
第二节 推动生态文化发展，开创生态文化建设新局面.....	66

第三节 促进生态文明共建共享，全民参与美丽海阳建设....	68
第九章 重点工程与效益分析.....	70
第一节 工程内容与投资估算.....	70
第二节 效益分析.....	70
第十章 保障措施.....	73
第一节 加强组织领导.....	73
第二节 严格督导考核.....	73
第三节 鼓励科技创新.....	73
第四节 拓宽融资渠道.....	73
第五节 鼓励公众参与.....	74
附件 1 生态文明建设重点项目表.....	75

第一章 建设基础与形势分析

第一节 自然环境与经济社会基础

区位优势明显。海阳市位于胶东半岛南端，因地处黄海之阳而得名。地跨东经 120°50′ ~121°29′，北纬 36°16′ ~37°10′。东邻乳山、牟平，西接莱阳，北连栖霞，南濒黄海，西南隔丁字湾与即墨相望，是烟台市东南方向的门户。海阳市距青岛市 139 公里，离烟台市 103 公里，至威海市 143 公里，处青烟威三市交界的中心之地。海上与青岛、长江三角洲地区及韩国、日本联系便利。海岸线长 216 公里，是烟台市海岸线最长的区市。

交通环境便捷。坚持交通先行理念，市域各种交通运输方式比较齐全，其中公路运输占主导地位。威青高速公路、烟海高速公路、文莱高速公路、G204 烟沪线等纵横交错。正有序推进即墨至海阳市域铁路建设。2019 年海阳港跻身国家一类口岸行列，海阳海关成功开关运行，为推动港产城融合发展带来了新契机。

自然资源禀赋。峰峦重叠、沟谷交错，中部招虎山脉主峰海拔 549.7m，形成境内屋脊。河流水系较发达，东村河、留格河、纪疃河、白沙河、富水河、富水河北支等 6 条河流流域面积在 100 平方公里以上。市域内共有中型水库 4 座。群山秀美，树种丰富。港湾众多，岸线曲折，滩涂广阔。矿产种类较多，以“石”为主。拥有近海与海岸湿地、河流湿地、湖泊湿地、人工湿地四种湿地类型，其中，小孩儿口湿地公园 2007 年被国家建设部命名为国家级城市湿地公园。

文旅底蕴深厚。国家 AAAA 级景区 2 个，AAA 级景区 6 个。地雷战纪念馆被公布为“第一批国家级抗战纪念设施遗址”“全国爱国主义教育示范基地”。许世友在胶东纪念馆被命名为“山东省党史教育基地”。螳螂拳被列入省级非物质文化遗产名录。山东大秧歌品牌被评为 2019 年度山东省非遗保护十大亮点工作，海阳市成功入选 2018-2020 年度“中国民间文化艺术之乡”。成功举办第三届亚洲沙滩运动会、“直通东京”沙滩排球奥运资格赛、“一带一路”大使论坛、海阳滨海国际马拉松等精品赛事。

社会经济繁荣。2022 年，全市实现地区生产总值 497.7 亿元、增长 4.5%。全市全体居民人均可支配收入 37302 元，同比增长 5.8%。海阳市教育资源丰富，全市现有各级各类学校 56 处，其中中等职业学校 2 所，高中 4 所。现有医院 13 家，社区及村镇卫生院 13 家，执业医师 1003 人。

绿色低碳发展城市。海阳市是胶东经济圈重要的高端装备基地、旅游度假名城、中国毛衫名城、烟青区域合作桥头堡、胶东一体化中心节点城市。持续放大“核电+”效应，与国电投、海尔集团等知名企业在核能供热、海水淡化等方面深入合作，海阳市成为全国首个实现核能供热的城市。航空航天产业加速崛起，抢抓我国首次海上卫星成功发射的机遇，致力打造以发射母港、火箭产业制造园区、卫星产业和火箭产业配套园区、文旅园区等“一港三园区”为主要内容的“中国东方航天港”。丁字湾“双碳”智谷位于海阳南部，是烟台市“一谷一区一岛一港”的重要组成部分，

是烟台市委、市政府立足烟台全局与海阳实际、精心谋划推动的一项绿色低碳高质量发展的战略布局。

第二节 生态文明建设工作基础

1.机制不断完善，生态文明制度保障有力

海阳市坚持把生态环境保护工作纳入重要议事日程，将环境保护工作列入年度重点工作、重点项目，定期研究部署生态环境保护工作，严格落实环境保护“党政同责”“一岗双责”，坚持“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的工作原则，推动生态环境保护工作落地落实，督促解决环保突出问题。2022年生态文明建设工作占党政实际考核比例超过20%，生态环境信息电子化率与公开率达100%。全面实行“河长制”“林长制”，落实属地责任，健全长效机制。积极开展园区规划环境影响评价工作，依法开展规划环境影响评价达到了100%。健全突发环境事件应急机制，印发《海阳市突发环境事件应急预案》，提高了全市应对突发环境事件的能力。

2.深化污染防治，生态环境质量持续改善

积极推动绿色低碳发展，建设近零碳示范区。加快推进清洁取暖，海阳市整个城区全部实现核能供暖，年减排二氧化碳18万吨、烟尘691吨、氮氧化物1123吨、二氧化硫1188吨，同比核能供热前，供暖季PM_{2.5}下降16%，空气优良率上升17%，有效改善了供暖季大气环境质量。同时减少向环境排放热量150万吉焦，2摄氏度海洋温升面积缩减25公顷，有效改善周边海洋生态环境，

为我国核电基地海洋生态环境建设提供了新示范。居民取暖价格每平米下降一块钱，在享受清洁能源供热的同时，还享受到了绿色发展的红利。推进近零碳示范区建设，海阳着力打造国家首个“零碳”产业示范区。

精细管控、智能预警，打好蓝天保卫战。扎实开展大气污染防治工作，坚持精准治污、科学治污、依法治污，强化预警机制，开展扬尘污染集中整治，推进挥发性有机物治理，加强移动源污染管控，以实实在在的治理成效确保大气质量持续改善。2022年，海阳市环境空气质量达到国家二级标准，全年空气质量优良率为90.4%，位于烟台市各区市第一名，PM_{2.5}浓度下降7.1%。

生态导向、防治结合，打好碧水保卫战。统筹推进水污染防治、水生态保护、水资源管理，水生态环境质量持续改善，优化水环境监测网络，建立起全流域环境质量监管和考核机制。实施河流断面整治工程，富水河南泊子断面、白沙河行村康达污水处理厂下游断面实施应急工程。梯次有序推进农村生活污水治理，完成上级下达的治理任务。2022年，全市六条主要河流的监测断面均达到功能区划标准要求；3处在用集中式饮用水水源地水质均达到Ⅲ类水质目标，优良比例达到100%；地下水水质达到或优于Ⅲ类比例均为100%，无地下水劣Ⅴ类水体；黑臭水体消除比例为100%。

摸清底数、安全防控，打好净土保卫战。每年更新土壤污染重点监管单位名录并向社会公开，对4家土壤重点监管单位、5

个建设用地地块进行执法检查，未发现存在土壤环境污染问题。开展危险废物起底式大排查大整治专项行动，对全市32家危废经营单位和产生单位、100余家固体废物产生单位开展了多轮次现场执法检查活动，制定整改方案并落实。海阳市建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，危险废物利用处置率达到100%，土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障。

加强噪声污染防治工作，重拳整治社会生活噪声污染。2022年市区声环境质量较好，市区区域环境噪声昼间平均等效声级52.2分贝，属于城市区域环境噪声质量等级中的“较好”等级；市区道路交通噪声加权平均值为64.6dB（A），属于道路交通噪声质量等级中的“好”等级；市区各类功能区的昼夜噪声均符合国家标准。

陆海统筹、湾河联动，海洋生态环境质量稳中向好发展。实施蓝色海湾整治行动，开展水质提升专项行动和总氮治理“百日攻坚”专项行动，开展入海河流总氮治理。高质量开展“净滩行动”，以“湾长制”为引领，组织各部门、镇区街道切实做好主要入海河流、丁字湾等近岸海域日常巡查和污染源监管，确保岸滩垃圾及时清理，渔港、修造船厂环境问题及时处理。海洋生态环境质量持续改善，2022年海阳市近岸海域水质优良比例达到100%。

生态质量良好，生物资源丰富。全市共有野生动物23目、50

科、137种，野生草本植物122科、679种，树木65科，368种，海洋脊椎动物有77种，海洋无脊椎动物有70种，浮游生物有97种。海阳市强化生物多样性保护，举办2023年海阳“国际生物多样性日”主题活动，联动开展生物多样性保护工作，推动生物多样性保护公众参与。加大对自然保护区等生态空间的保护修复力度。生态质量指数（EQI）为67.38，生态质量综合评价为“二类”，属良好，自然生态系统覆盖比例较高、人类干扰强度较低、生物多样性较丰富、生态结构较完整、系统较稳定、生态功能较完善； ΔEQI 为0.85，生态质量状况基本稳定。国家重点保护野生动植物保护率为100%，外来物种入侵得到有效遏制，无特有性或指示性水生物种。

强化管理，保障环境安全。加强突发环境事件应急管理工作，建立突发生态环境事件应急管理机制，完善环境应急预案体系，提高应急处置能力，组织开展年度突发环境事件应急演练。加强辐射环境安全监管，对全市核技术利用单位实施分类分级监管，确保核电设备厂放射源监控视频运行正常，压实企业主体责任，提高管理水平，有效防范环境风险。深入定点医院、留观点、污水处理厂等高风险地区开展监督检查，督促相关单位加强管理，确保医疗垃圾、医疗污水得到妥善处置，消除环境安全隐患。

3.强化空间管控，生态空间格局持续优化

严守发展和生态两条底线，秉持“山水林田湖海是生命共同体”理念，不断调整优化生态空间。全面完成海阳市生态保护红

线评估调整并通过质检，海阳市生态保护红线总面积约28495.05公顷。在调查摸底、科学评估的基础上，完成了全市自然保护地整合优化预案编制工作，初步建立自然保护地体系，共划定5个自然保护地，实施“绿盾”自然保护地监督检查专项行动，提升自然保护地保护成效。推进“三线一单”成果落地应用，严把项目准入关，坚决落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单的硬性约束，推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

4.强动力谋创新，生态经济高质量发展

综合实力稳步提升，高质量发展取得新成效。2022年，海阳市生产总值4976943万元，经济发展韧性和活力不断加强，经济质量全面提升，经济保持稳中向好的发展态势。优势产业加速领跑，2022年全市工业增加值同比增长11.6%；现代服务业蓬勃发展，文化旅游业互动融合，商贸物流餐饮业需求活跃，金融保险业稳健发展，科教文卫事业繁荣发展，服务业对经济发展的支撑力度和贡献份额进一步提升。各行业发展持续恢复，经济发展韧性和活力不断加强，全年经济发展稳步向好，实现了“十四五”良好开局。

产业赋能升级，经济韧性活力持续增强。海阳市始终坚持促进产业优化转型升级，纵深推进产业转型升级，传统优势产业抢占新赛道。毛衫针织、工程机械等传统产业加快升级，技术研发、品牌建设和市场开拓力度持续加大。毛衫产业现有企业450余

家，产值 160 亿元，是全国五大毛衫加工基地之一，也是“江北最大的针织毛衫加工基地”，被誉为“全国毛衫名城”。装备制造中工程机械、汽车零部件等产业门类全、规模大、企业数量多，同邦聚乳酸、富利新材料、新能源安全装备生产研发基地等项目推进顺利，新材料和装备制造产业快速崛起。清洁能源、航空航天等优势产业接续成长。清洁能源发电总装机容量位列全省县域首位，发出了山东第一度核电，累计发电量 720 亿千瓦时，节约原煤消耗 1239 万吨，发出了第一度海上风电，实现了全国第一次核能示范供暖，累计对外提供清洁热量 398 万吉焦，同比核能供热前，节约原煤消耗 36 万吨，减排二氧化碳 66 万吨，成功投用全球第一个深远海风光同场漂浮式光伏实证项目，荣膺“山东省核能综合开发利用示范城市”称号。海阳市已经打造了较为完善的核、风、光、氢一体化产业集群，清洁能源发电总装机容量达到 427 万千瓦，约占烟台的 43.8%、全省的 7%，位列山东省县域首位，年发电量 220 亿千瓦时、占全省清洁能源发电量的 20%；航空航天产业完成国内首次海上商业发射、首次近岸海上发射、首次海上热发射，实现了火箭总装、总测、出港、发射一体化的历史性突破，航空航天产业集群被评为省级战略性新兴产业集群，山东长征固体火箭基地项目一期工程已建成投产，实现了山东省火箭制造“零”的突破。

新旧动能转换，促进新兴产业快速崛起。海阳市坚持传统产业提升与新兴产业培育并举，推进工业化与信息化深度融合，加

快培育优势产业集群，积极培育以核电为代表的新能源、机械装备制造、海洋工程、电子信息、生物化工、汽车工业等新兴产业，新兴产业快速崛起。高端装备制造产业中硬创（海阳）生态产业园、丁字湾智能制造产业园全面开工建设，筑牢了海阳工业经济新根基。海洋经济产业方兴未艾，以现代渔业为代表的一产，以海工装备、海洋生物科技为代表的二产，以及以休闲渔业、观光娱乐为代表的三产融合发展，全力打造全省临海临港高端产业先行区、海洋生态文明示范区和全国海洋高新技术产业聚集区、旅游休闲度假区。

5.推进绿色生活，人居环境提质增效显著

2022年，海阳市集中式饮用水水源地水质优良比例达到100%。海阳市城镇污水处理率达到98.05%，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。绿色生活方式改善方面，海阳市大力推广绿色建筑，新建民用绿色建筑比例100%。不断加强生活垃圾分类宣传工作，为各镇区街道发放生活垃圾分类宣传资料，在广场、小区、村、党委及企业宣传栏进行张贴宣传，生活垃圾资源化、减量化、无害化处理的氛围基本形成。加大绿色采购力度，对政府采购节能产品、环境标志产品实施品目清单管理，政府绿色采购比例达到99.1%。

6.开展文化建设，全民生态文明素养明显提升

通过开展一系列环境整治活动、生态文明宣传活动等，调动了群众参与生态文明建设的积极性，同时提高了全民的生态文明

素养。海阳市先后组织全市科级干部网络培训班、新任科级干部培训班、科级年轻干部培训班、新任职领导干部培训班、海阳大讲堂等，设置生态文明相关课程；利用中国干部网络学院、山东干部网络学院、烟台市网络党校·行政学院等平台组织科级干部学习习近平生态文明思想、生态文明建设案例、干部履职通识系列等网络课程，培训副科级以上总人数1300余人。2022年，党政领导干部参加生态文明培训的人数比例达到100%。海阳市持续加大生态文明建设公众参与度，加大高校资源、企业主体、社会组织协作，构建政府主导、企业主体、社会参与的多元治理机制，经调查发现，2022年公众对生态文明建设参与度为95%，公众对生态文明建设满意度为92.2%。分别比上年提升5个百分点和1.7个百分点，公众对生态文明建设参与度和满意度逐年提升。

第三节 形势分析

1.存在问题

(1) 水生态环境有待进一步改善

海阳市在落实高质量发展与流域生态环境保护目标中，国控入海河流东村河控污减排仍然存在较大压力。东村河为季节性河流，上游无稳定来水，受气候影响大，河道季节性断流，生态流量不足。东村河中下游闸坝密布，水体流动性差，增加了东村河的河道淤积，下游至入海口水体自净能力降低。

(2) 城市服务能力有待提升

老旧小区使用功能不完善、配套设施不齐全；传统农贸市场

存在硬件设施陈旧、管理服务落后等问题。城市绿色景观格局还未形成，绿色系统连通性不足。市中心城区与乡镇道路通达局面尚未完全形成，慢行空间保障不足，绿色交通体系仍需完善。智慧城市建设仍需持续推进。

(3) 生态文明意识仍需进一步提高

乡镇生态文明意识较为薄弱，环境宣传教育还需进一步加强，全民生态环境道德意识有待提高。公众层面未形成家庭、学校、社会全方位的生态教育体系，缺少民间积极参与生态文明建设和环境保护的社会机制。对生态文明建设重要性的认识有待提高、实践有待深化。生态文化建设有待加强。公共文化设施开发程度还不够高，生态教育基地类型单一。针对中小學生、农村和企业的生态文化理念培养力度仍需继续加强。

2.建设机遇

(1) 政府高度重视，坚定不移推进生态文明建设

党的十八大以来，从统筹山水林田湖草系统治理，到绿色发展理念融入生产生活，再到经济发展与生态改善实现良性互动，生态文明建设正迈向更高层次，美丽中国新图景日益清晰。随着党的二十大精神不断落实，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设也处于压力叠加、负重前行的关键期，全国生态环境保护大会也强调要全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。山东省委、省政府高度重视生态文明建设，先后制定了《美丽山东建设规划

纲要（2021—2035年）》《关于加快推进生态文明建设的实施方案》等系列政策措施。山东省新旧动能转换初见成效，创新要素不断集聚，改革红利加速释放，开启了新时代现代化强省建设新征程，这些为海阳市推进生态文明建设提供了良好外部条件和有利契机。

（2）“海洋强国”“海洋强省”战略，为海阳市发展提供重大机遇

建设海洋强国，是中国特色社会主义事业的重要组成部分。党中央、国务院历来高度重视海洋强国建设，并对山东海洋事业发展寄予厚望。“海洋兴则山东兴，海洋强则山东强”。海阳市有得天独厚的海洋经济地理区位优势 and 生态环境优势，可以为海阳市建设现代滨海城市提供充分的经济支撑和生态保障。海阳市海洋资源丰富，岛屿丰富、岸线绵长、港区优良，对于打造海洋牧场、康养旅游业、海洋医药等产业均具有较强的优势。

3.面临挑战

（1）美好生活需要和不平衡不充分发展之间的挑战

人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展给生态环境的改善带来了更大的挑战，在生产方式上，需要生产更为清洁和安全，需要产品更为绿色和健康；在生活方式，需要更为绿色的衣食住行和可持续消费模式；在文化文明建设上，需要生态文化和生态文明的深入人心。目前，海阳市在生态环境改善方面进行了持续不懈的努力，但随着边际效应递减，生态环境改善的

成本也将越来越大，人民对美好生活的需要和不平衡不充分发展之间矛盾愈发明显。

（2）经济发展与资源环境的矛盾面临挑战

在经济高质量发展过程中，水资源以及土地资源等供需矛盾将制约经济可持续发展，在资源方面，需要严格控制各类资源开发利用，提高资源利用效率，确保可持续利用；在生态环境方面，需要加快完善环境基础设施，推动环境质量改善。随着经济的快速发展，资源消耗不断增加，环境改善压力不断加大，资源环境对经济发展的约束日益突出，经济发展与资源环境协调面临挑战。

第二章 规划总则

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察山东重要指示要求，贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，以美丽中国和人与自然和谐共生的现代化建设为内在要求，以协同推进降碳、减污、扩绿、增长为重要任务，以创建生态文明建设示范区为载体，坚持生态大提升与工业大发展相结合原则，坚持生态主导下的海阳城市建设，打造以绿色能源、航空航天、滨海旅游度假为主导的现代化滨海城市。

第二节 规划原则

生态优先，绿色发展。立足区域功能定位，优化国土空间开发格局，严守生态保护红线，加强生态保护与建设力度。坚持在保护中发展，同步推进生态环境高水平保护与经济高质量发展，促进人与自然和谐共生。

统筹布局，重点突破。坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，按照“五位一体”总体布局要求，切实将生态文明建设融入到全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。坚持系统设计与重点突破相结合，着力解决经济、环境、民生等关键领域突出问题，补短板强弱项，提升城市综合竞争力。

因地制宜，突出特色。因地制宜，充分发挥海阳市各镇区街

道生态资源优势，全面建成绿色能源、航空航天、开放活力、文旅康养、海洋经济、绿色生态、创新创业、幸福安康“八大名城”。

政府引导，全民参与。建立党政领导、相关部门齐抓共管、社会各界和公众广泛参与的工作机制，以经济生态化、生态经济化等为主线，全面推动生态文明建设示范区创建工作，形成创建为民创建富民，全社会共谋共建共治共享的良好局面。

第三节 规划范围与期限

本次规划的范围是海阳市行政区域，具体包括旅游度假区、经济开发区、核电装备制造工业园区、碧城工业区、东村街道、凤城街道、龙山街道、方圆街道、发城镇、行村镇、朱吴镇、小纪镇、留格庄镇、盘石店镇、郭城镇、徐家店镇、辛安镇、二十里店镇。

本规划基准年为 2022 年，规划期限为 2023-2030 年，近期内至 2025 年，远景展望至 2030 年。

第四节 规划目标

1. 总体目标

战略定位：聚焦滨海大花园建设，高标准建设全域旅游示范区，大力推进海岸带示范工程，积极开展重点岸线综合整治，打造山东半岛最美海岸带。深化生态文明建设制度改革，健全多元化、市场化、动态化生态补偿机制，奋力成为全面绿色低碳转型的样板市。

总体目标：以创建国家生态文明建设示范区为目标，充分发

挥生态、区位、能源和人文优势，推动黄河流域生态保护和高质量发展战略以及胶东经济圈一体化发展战略落地。构建符合海阳市实际的六大生态文明建设体系和环境治理体系，将生态文明建设融入经济、政治、文化和社会各界，基本实现生态用地得到严格保护、国土空间格局得到优化；资源利用效率显著提升，经济高质量发展；城乡生态环境良好，宜居环境持续提升；生态文明理念深入人心，生态文明制度保障体系建成运行。

2.阶段目标

近期目标（2023-2025年）：

至2025年，通过优化空间格局，产业布局趋于合理，生态文明建设各项指标均稳定达到生态文明建设示范区考核验收标准。

生态文明制度体系更加健全。生态文明建设制度保障基础更为牢固，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，推动生态文明制度体系改革取得显著进展。到2025年，生态文明建设占党政实绩考核的比例达到22%以上，河长制全面推行，生态环境信息公开率稳定保持在100%。

生态安全水平持续提升。生态环境问题基本得到解决，资源节约型、环境友好型社会建设取得突破性进展。到2025年，大气环境质量持续改善，空气质量优良天数保持完成上级规定的管控目标，地表水和地下水环境质量稳步提升；生态环境风险得到有效防范，危险废物利用处置率稳定保持100%；生态系统多样

性、稳定性、持续性稳步提升。

生态空间格局全面形成。推动产业、人口均衡布局，实现生态、生活、生产空间融合发展，构建“一心一带六廊多点”的生态保护格局。到 2025 年，生物多样性保护工作得到有效开展，河湖岸线保有率完成上级管控目标，生态保护红线和自然保护地面积不减少、性质不改变、功能不降低。

绿色生态经济模式全面建立。生态环境优势加快向经济发展优势转变，经济发展质量和效益显著提高。到 2025 年，绿色发展理念进一步彰显，资源利用效率进一步提高，单位能耗、单位用水量和单位国内生产总值建设土地使用面积下降率等指标控制在上级下达的目标范围之内，应当实施强制性清洁生产企业通过审核比例稳定保持 100%；农业废弃物综合利用要达到或优于上级要求。

生态生活方式持续推广。绿色、环保、节约的文明消费模式和生活方式得到普遍推行，人居环境持续改善。到 2025 年，集中式饮用水水源地水质优良比例稳定保持 100%；城镇污水处理率稳定保持完成上级规定的目标任务，城镇生活垃圾无害化处理率保持 100%，完成农村生活污水治理任务的行政村比例完成上级的目标要求；城镇新建绿色建筑的比例达到 100%，城镇生活垃圾分类减量化行动和农村生活垃圾集中收集储运工作有效实施。

特色生态文化理念深植人心。通过政府、企业、社会组织多种方式建立具有本地特色、时代特征的生态文化宣传教育体系。到 2025 年，党政领导干部参加生态文明培训的人数比例稳定保持 100%，公众对生态文明建设的满意度达到 93%，参与度达到 96%。

中远期目标（2026-2030 年）：

不断巩固提升生态文明建设成果，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度。到 2030 年，生态环境质量持续提升，生态系统稳定性显著增强，环境风险全面管控，环境安全与人体健康得到有效保障，绿色低碳的生产方式、生活方式基本建立，环境治理体系和治理能力现代化水平显著提升。

第五节 建设指标

根据《国家生态文明建设示范区建设指标》（修订版）和《山东省生态文明建设示范区指标》等相关文件要求并结合海阳市区域特色，确定海阳市生态文明建设示范区规划指标体系。规划指标包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等 6 大领域，共 39 项指标，其中约束性指标 22 项，参考性指标 17 项。

表 1 海阳市生态文明建设指标体系

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	目标值 (2030年)	指标属性	责任单位	级别
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	2023年8月制定实施	制定实施	制定实施	约束性	生态环境分局	国家级/省级
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	有效开展	有效开展	有效开展	约束性	市委办	国家级/省级
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	21	≥22	≥25	约束性	市考核评价中心	国家级/省级
		4	河长制	-	全面实施	全面实施	全面实施	全面实施	约束性	水利局	国家级/省级
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	100	100	约束性	生态环境分局	国家级/省级
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	开展	开展	开展	参考性	生态环境分局	国家级/省级
生态安全	(二) 生态环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM _{2.5} 浓度下降幅度	%	完成上级规定的改善目标;达到环境空气质量二级标准/保持稳定或持续改善	90.4; 7.1	达到环境空气质量二级标准/保持稳定	达到环境空气质量二级标准/保持稳定	约束性	生态环境分局	国家级/省级

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	目标值 (2030年)	指标属性	责任单位	级别
		8	水环境质量 地表水水质达到或优于Ⅲ类比例 地表水劣Ⅴ类水体比例 地下水水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 地下水劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	100; 0; 0; 0; 100	100; 0; 0; 0; 100	100; 0; 0; 0; 100	约束性	生态环境分局、住建局	省级
	(三) 生态系统保护	9	生态环境状况指数	%	57	63.88	64.55	65.25	约束性	生态环境分局	省级
		10	生态质量指数 (EQI)	%	$\Delta EQI \geq -1$	$\Delta EQI = 0.85$	$\Delta EQI \geq -1$	$\Delta EQI \geq -1$	约束性	生态环境分局	国家级
		11	林草覆盖率 丘陵地区	%	≥ 40	40	≥ 40	≥ 40	参考性	自规局	国家级/省级
		12	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	% - %	≥ 95 ; 有效遏制/不明显; 不降低	100; 有效遏制/不明显; 不涉及	100; 有效遏制/不明显; -	100; 有效遏制/不明显; -	参考性	自规局、海渔局	国家级/省级

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	目标值 (2030年)	指标属性	责任单位	级别
(四) 生态环境风险防范		13	海岸生态修复 自然岸线修复长度 滨海湿地修复面积	公里 公顷	完成上级管控目标	未开展相关工作，上级未要求；	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性	海渔局、自规局	国家级/省级
		14	危险废物利用处置率	%	100	100	100	100	约束性	生态环境分局	国家级/省级
		15	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	建立	建立	参考性	生态环境分局	国家级/省级
		16	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	建立	建立	约束性	生态环境分局	国家级/省级
生态空间	(五) 空间格局优化	17	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	自规局	国家级/省级
		18	自然岸线保有率	%	完成上级管控目标	29	29	29	约束性	海渔局	国家级/省级
		19	河湖岸线保有率	%	完成上级管控目标	95	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性	水利局	国家级/省级
生态经济	(六) 资源节约与利用	20	单位地区生产总值能耗下降率	%	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	5.5	10.8	完成上级规定的目标任务	约束性	发改局	国家级/省级

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	目标值 (2030年)	指标属性	责任单位	级别
		21	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	19.025	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	约束性	水利局	国家级/省级
		22	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	完成上级规定的目标任务	7.25	6.23	2.91	参考性	自规局	省级
		23	应当实施强制性清洁生产企业通过审核比例	%	完成年度审核计划	100	100	100	参考性	生态环境分局	国家级/省级
		24	化肥农药减少量 主要农作物化肥亩均施用量 主要农作物农药亩均使用量	千克/亩	减少	49; 0.0936	耕地化肥使用量下降6%左右; 农作物化学农药使用量下降10%左右。	稳步下降	参考性	农业农村局	国家级
	(七) 产业循环发展	25	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥92 ≥81 完成上级规定的目标任务	96.26 90.82 91.22	≥95 ≥90 稳步上升	稳步上升 ≥90 稳步上升	参考性	农业农村局	国家级/省级
		26	一般工业固体废物综合利用率	%	≥85	86	86	86	参考性	生态环境分局	省级

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	目标值 (2030年)	指标属性	责任单位	级别
生态生活	(八) 人居环境改善	27	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100 (剔除地质因素、调水因素等影响)	100	100	100	约束性	生态环境分局	国家级/省级
		28	村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	100	100	约束性	卫健局	国家级/省级
		29	城镇污水处理率	%	≥85	98.05	> 98.05	> 98.05	约束性	住建局	国家级/省级
		30	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	100	100	100	约束性	住建局	国家级/省级
		31	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	100	100	100	参考性	住建局	国家级
		32	完成农村生活污水治理任务的行政村比例	%	完成上年度的目标任务	23	55	60	约束性	生态环境分局	省级
		33	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上年度的目标任务	完成上年度的目标任务	完成上年度的目标任务	完成上年度的目标任务	约束性	住建局	国家级/省级
	(九) 生活方式绿色化	34	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	100	100	100	参考性	住建局	国家级/省级
		35	生活废弃物综合利用 城镇生活垃圾分类减量化行动 农村生活垃圾集中收集储运	-	实施	实施	稳步实施	稳步实施	参考性	住建局	国家级/省级
		36	政府绿色采购比例	%	≥80	99.1	≥80	≥80	约束性	财政局	国家级/省级

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值 (2022年)	目标值 (2025年)	目标值 (2030年)	指标属性	责任单位	级别
生态文化	(十) 观念意识普及	37	党政领导干部参加生态文明建设培训的人数比例	%	100	100	100	100	参考性	市委组织部	国家级/省级
		38	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	92.2	93	95	参考性	统计局	国家级/省级
		39	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	95	96	97	参考性	统计局	国家级/省级

第三章 完善生态制度，建设现代环境治理体系

第一节 实行最严格生态环保制度，守住生态环境底线

严格落实“三线一单”管控制度。将“三线一单”作为综合决策的前提条件，依托全省统一的“三线一单”数据应用平台，加强在政策制定、环境准入、执法监管等方面的应用。强化“三线一单”宏观指导作用，加快推进“三线一单”成果在产业布局和结构调整、重大项目选址中的应用，确保此项制度管用、实用、好用，助推海阳经济实现绿色高质量发展。严格落实生态环境分区管控要求，将“三线一单”成果应用到规划环评审查和建设项目环评审批中，严把建设项目环境准入关，对不符合规定的项目用地不予批准。审核环评报告时，分析拟建项目与“三线一单”符合性、分析拟建项目在该环境管控单元具体要求、明确相关的环保要求和治污措施，推动项目落地建设。积极开展园区规划环境影响评价工作，确保依法开展规划环境影响评价始终在100%。

深化落实河长制、林长制改革。压实河长责任，以问题为导向，严格巡河质量，强化巡河问诊，“三查、三问、三落实”，切实解决河湖管护存在的突出问题，健全完善“发现-移交-督办-整改-反馈-核实”的问题处理闭环工作机制，真正实现河湖管护智慧化。建立健全“林长+”组织体系，完善林长制考核评价体系和支撑保障体系，打通林长制“最后一公里”。明确全市林长制成员单位的目标任务和职责分工，形成部门联动、覆盖全域的林长制长效机制，巩固提升林长制、河长制、湖长制。

落实水资源刚性约束制度。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，严守用水总量红线，合理安排生活、生产和生态用水。全方位贯彻“四水四定”原则完善水资源科学配置和调度机制，加强水资源保护与利用。严格实施取水许可和建设项目水资源论证制度，加快实施规划水资源论证制度，建立健全水资源监控和计量统计制度。加强节约用水监管，定期开展取水计划和节约用水执行情况监督检查。加强水资源水生态监管，强化地下水管理和饮用水水源保护，加强河湖生态水量监管，提高水资源承载能力。持续深化水资源领域改革，继续强化考核责任机制。推进节约用水。以节水型单位为标杆，示范带动全社会节水。

全面落实污染物排放许可证制度。建立健全以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，严格落实持证排污各项要求，固定排污许可证覆盖率保持100%。规范排污许可证核发、年审、监管等管理流程和要求，实现排污单位在建、生产运营、停产关闭等不同生命周期阶段的全过程管理。持续推进排污许可证换证或登记延续动态更新。实行排污许可“一证式”管理，实施固定污染源全过程管理和多污染物协同控制。建立基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监测监管机制。坚持严管重罚，一经发现依法予以严惩。推动排污许可与环境执法、环境监测、环境影响评价等管理制度有机衔接，强化排污许可大数据在污染防治攻坚战中的应用，加强排污许可数据与环境监测、监察执法等数据信息的比对分析，及时发现管理漏洞、执法短板、监测盲区。

完善生态保护补偿制度体系。推进生态补偿立法，明确补偿原则、领域、范围、对象、标准、资金来源及相关利益主体的权利义务等。要继续发挥财政资金的主渠道作用，适度增加对禁止和限制开发区域财政转移支付，同时加强项目实施及资金使用监管，提高生态补偿综合效益。要加快建设市场化、多元化生态补偿机制，推行排污权、碳排放权、水权、林权等市场化交易，采取灵活的市场调节机制，探索建立“生态银行”体系，引入“特许经营权”拍卖制度，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。健全绿色核算和绿色产权制度，建立健全自然资源资产产权制度，是生态文明体制改革的重点和难点所在，也是实现绿色发展的重要支撑，需要从理论和实践两方面加深认识和不断探索。

第二节 严明生态环境保护责任制度，强化责任追究

严明生态环境保护责任制度。坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护制度。建立和落实生态文明建设责任清单，建立完善清单式调度机制。建立生态文明建设重大事项协调和联络机制，强力推动生态环保问题有效解决。坚决扛起美丽海阳建设的政治责任，严守生态环保底线，打好污染防治攻坚战，系统推进生态治理，打造天蓝、水清、土净的生态家园，为建设美丽海阳奠定坚实的生态环境基础。

完善领导干部自然资源资产离任审计机制。认真开展领导干部自然资源资产离任审计，重点审计领导干部贯彻执行中央

生态文明建设方针政策和决策部署情况，遵守自然资源资产管理和生态环境保护法律法规情况，自然资源资产管理和生态环境保护重大决策情况，完成自然资源资产管理和生态环境保护目标情况，履行自然资源资产管理和生态环境保护监督责任情况，组织自然资源资产和生态环境保护相关资金征管用和项目建设运行情况。逐步建立党政领导干部自然资源资产离任审计情况通报、结果公布、整改落实等结果运用制度。审计结果应当作为被审计党政领导干部考核、任免、奖惩的重要依据。对审计发现的问题，在科学定责的基础上，严格实施责任追究。

强化生态环境损害责任终身追究制度。严肃追责问责，按照谁主管、谁负责的原则，严格执行生态环境损害责任终身追究制度。全面督查生态建设专项工作的推进情况，推行绩效考核月报告，对造成生态环境严重破坏的集体或个人要记录在案，实行严格的终身追究。时刻了解干部的环保工作动态和完成情况，及时发现不足，督促整改。定期向社会公布被考核单位实绩，对重视生态环境保护、完成生态文明建设任务成绩突出的，要给予大力表彰。对推进生态建设和环境保护等约束性指标任务完成不好的，进行监督整改。对不重视生态文明建设或发生重大生态环境破坏事故的，实行严格问责。落实“清单制+责任制”机制。

第三节 健全现代环境治理体系，多方共谋共建共治

健全环境治理领导责任体系。进一步压实生态环境保护主体

责任，夯实生态环境保护党政同责、一岗双责。市委、市政府以中央生态环境保护督察和生态文明建设目标评价考核体系为抓手，统筹做好生态环境保护重要任务的监督执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作。完善生态文明建设目标评价考核体系，对相关专项考核进行精简整合，促进环境治理的开展。

规范环境治理市场。深入推进“放管服”改革，打破地区、行业壁垒，平等对待各类市场主体，引导各类资本参与环境治理与服务投资、建设、运行。实施环保服务高质量发展工程，深入开展环保服务企业行动，完善治污正向激励机制，引导资源环境要素向优质企业、优势产业和优势区域集聚。规范市场秩序，减少恶性竞争，防止恶意低价中标，加快形成公开透明、规范有序的环境治理市场环境。落实环境保护税、环境保护专用设备企业所得税、第三方治理企业所得税、污水垃圾与污泥处理及再生水产品增值税即征即退等税收优惠政策。

提升生态环境执法监管能力。强化生态环境领域执法监管，构建长效监督管理机制，有效防范和整治突出问题，从源头上杜绝生态破坏问题发生。要扎实开展山东省省委黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视反馈问题整改，细化整改方案，明确时限要求、措施标准和验收程序，立行立改、对账销号，确保按期高质量完成整改任务。强化移动执法系统在环境执法中的应用，提升移动执法终端使用率、现场检查信息上传率、案件录入率达100%。加强和规范环境移动执法系统使用和管理，建立环境移

动执法系统应用、环境执法数据报送等工作机制。强化生态环境执法装备能力，全面提升各级生态环境综合行政执法机构的执法效能和执法监管能力，建设机构规范化、装备现代化、队伍专业化、管理制度化、执法信息化的生态环境保护综合行政执法队伍。

推进环境信息公开和公众参与。按照环境信息公开相关要求，生态环境局海阳分局和企业及其他社会行为主体充分利用各种传统媒体和新型媒体，依法公开各类环境信息和环境行为，以利于公众参与和监督。扩大政府环境信息主动公开的范围，规范和畅通信息公开的渠道。加强环境管理政务信息、高污染风险企业环境信息、生态环境质量信息、重大生态环境安全应急信息，以及生态环境突发事件的公开。加大环境信息公开力度，完善环境保护信息网站。强化企业环境信息和数据公开的责任，建立企业环境信息公开化制度，监督企业按规定公开污染物排放自行监测信息。制定环境信息公开管理办法及环境信息公开年度计划，确保环境信息公开率达到 100%。

第四章 深入污染攻坚治理，擦亮“仙境海阳”生态底色

第一节 推进低碳示范，积极应对气候变化

推进减污降碳协同控制。以“双碳”工作为引领，稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型。积极创建绿色工厂，推进一般工业固废综合利用、能量梯次利用、水资源循环利用。推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，积极发展星级绿色建筑。加快交通智慧低碳转型，加快充电桩、加氢站布局，逐步实现重要交通枢纽、港口码头、物流园区等全覆盖。持续完善城市低碳清洁供暖，推进 900MW 远距离跨区域核能供热工程。全面推行绿色低碳消费模式和生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场等创建行动。

大力增加生态系统碳汇。开展全域绿化和湿地保护行动，增加林地和湿地碳汇。增加农田碳汇，加强农田保育建设，提升土壤有机碳储量，增加农业土壤碳汇。开展海洋碳汇基础研究，科学建设海洋牧场，积极探索发展碳汇渔业，开展滨海湿地退养还湿、潮汐湖退耕还滩、河口栖息地恢复、海草床和滨海盐沼湿地修复恢复等固碳增汇行动。

积极适应气候变化。聚焦自然保护地、沿海区域和生态农业区等重点区域，围绕农业生产和交通、能源、水利基础设施等重点领域，提升气候变化适应能力。建立健全气候防灾减灾体系，完善气候灾害应急预案和响应工作机制，加强气候灾害的监测评

估和预测预警。创建气候适应型社区，强化供电、供热、供水、排水、燃气、通信等城市保障系统建设质量和管理水平，提高在极端自然灾害情况下的安全运行能力，建设韧性宜居城市。提高海岸防护标准，控制自然岸线萎缩，提高应对海平面上升与海洋灾害能力。

开展碳达峰试点示范行动。以减碳增效为着力点，积极推进低碳、近零碳示范试点建设。举办好碳达峰碳中和烟台国际论坛海阳分论坛、全球智慧能源高峰论坛海阳分论坛，打造全国乃至全球有影响力的“双碳”成果展示平台、项目技术合作平台和政策权威发布高地。

第二节 深化协同控制，改善环境空气质量

加强多污染物协同控制。加强大气污染防治协同治理和联防联控，统筹考虑细颗粒物和臭氧污染区域传输规律和季节性特征，强化分区分时分类差异化精细化协同管控，强化秋冬季重污染天气应对。深入实施排污许可管理，加快推动高污染化工产业转型升级，实现工业污染源全面达标排放。严格执行海阳市高污染燃料禁燃区相关规定。加快核能供热项目建设，持续推进集中供暖和农村“煤改电”“煤改气”等工作。扎实推进涉挥发性有机物污染源排查整治行动，建立重点时段 VOCs 重点企业减排清单，督促相关企业建立完善 VOCs 企业原辅材料台账，强化挥发性有机物污染防控措施。

推进面源污染综合防治。全面加强各类工业企业料场堆场扬

尘精细化管控，强化堆场封闭、防风抑尘和环保管理要求，采用防风抑尘网、使用封闭料场、喷淋等措施抑尘。实施矿山全过程扬尘污染防治，在基建、修复等环节实施严格有效的抑尘措施。严格落实建筑工地扬尘防治“六项措施”，全面推行绿色施工，严格执行“六个百分之百”，采取有效降尘措施。严控道路施工扬尘污染，长距离线性工程施工，要合理降低土方作业范围，实施分段施工。凡未按照要求落实扬尘管控措施的，一律停工整改、依法处罚，不良信息纳入市场信用管理体系，情节严重的，列入市场主体“黑名单”。建立健全禁烧网格化监管体系，充分发挥乡镇、村组等基层政府和组织的作用，实行群防群治，加大露天烧烤污染、城市焚烧沥青塑料垃圾、露天焚烧秸秆落叶等污染的行政处罚力度，夏季重点开展小麦秸秆禁烧监督检查，秋季重点开展玉米秸秆禁烧监督检查。

加强移动源污染防治。加大港口运输车辆、船舶污染治理力度，提高新能源公共交通基础设施建设。严格执行国家新生产机动车排放标准，加强生产（进口）、销售环节的环保达标监管。严格执行汽柴油质量标准，加大执法力度，取缔黑加油站点、非法流动加油车，严厉打击制售劣质和不合格油品等违法行为。加强非道路移动机械管控，加强源头管控，严禁生产、销售不符合国家规定排放标准的非道路移动机械；淘汰或更新升级老旧工程机械；开展非道路移动机械编码登记，基本消除未登记、未监管现象。到 2025 年，全市环境空气质量稳定保持国家二级标准，

细颗粒物（PM_{2.5}）浓度达到 28 微克/立方米，有效遏制臭氧浓度上升，基本消除重污染天气。

第三节 强化三水统筹，提升水生态环境

推进水生态保护与修复。增强水源涵养能力，严格保护具有重要水源涵养功能的自然植被，限制或禁止毁林开荒、湿地和草地开垦、25 度以上陡坡地种植农作物、无序采矿等各种损害生态系统水源涵养功能的经济社会活动和生产方式。开展侵占河道水域岸线专项整治，打击乱占河滩、侵占河道水域岸线等违法行为，维护水域岸线自然形态。积极建设人工湿地，合理调配空间资源，保障人工湿地水质净化工程建设用地。推进“美丽河湖”建设，结合地域、河（湖）情、文化等实际，分批分级推进实施美丽幸福河湖建设。

强化水资源管理。严格落实水资源刚性约束制度，加大水资源保护力度，提高水资源循环利用水平。科学合理规划，优化打造地表水、地下水、非常规水各司其能的“四水联保、多源共建”水资源配置格局，提升配置效率。统筹推进海水、再生水、矿井排水、雨水等非常规水资源梯级、安全利用，逐年提高非常规水利用比例。严格控制地下水开采，多途径涵养地下水。加快推进“海上调水”工程，积极开展海水淡化工程建设。

推动地表水环境质量持续向好。重点清理河湖淤积底泥、水面及沿岸农业生产生活废弃物、沿线闸坝及沟渠临时拦截的生产生活污水或灌溉尾水，整治破损堵塞的城镇雨污管网，开展城市

雨污水管道清掏，提升城镇污水处理设施应急处理能力及重点工业企业汛期污染管控能力，集中力量解决旱季“藏污纳垢”、雨季“零存整取”的突出环境问题。规范整治全市入河排污口，在排查和溯源基础上，建立健全管理台账，因地制宜完成不同类型入河排污口分类整治。推进东村河流域水生态综合修复项目，开展海阳市东村河全流域水污染治理和生态修复，实施一系列外源及内源污染治理方案，改善东村河水环境质量，恢复河道生态功能。到 2025 年，国控重点河流水质优良比例继续保持 100%。

防控地下水环境风险。开展地下水管理专项整治行动，全面排查全市取用水单位现状，摸清地下水取用水户底数，建立地下水取用水户管理台账，严厉打击非法取用地下水行为，保护地下水合理开发利用，形成良好的地下水资源管理格局，促进地下水资源可持续利用。持续推进地下水环境状况调查评估，完成化工集聚区、重点企业、危险废物处置场、垃圾填埋场、矿山开采区、尾矿库等重点污染源地下水基础环境状况调查评估，科学划定地下水污染防治重点区，强化危险废物处置场和生活垃圾填埋场等地下水污染风险管控。到 2025 年，地下水国控点位水质达到国家要求。

推进农村生态河道建设。开展沿河畜禽养殖污染专项整治，重点整治河道沿岸畜禽养殖场（户）粪污偷排直排入河问题，加大对沿河畜禽养殖场（户）粪污综合利用指导力度。对畜禽粪污偷排直排问题影响大、污染严重的，依法依规严厉处置。开展农

业面源污染专项整治，重点整治反光膜、套袋等乱堆填埋河道问题，指导科学合理使用化肥农药，抓好沿河区域有毒有害农业废弃物的回收处置。开展沿河农村生活污水专项整治。重点整治穿河、沿河设置的污水管网渗漏溢流问题，加强入河污染防控，强化农村生活污水收集沟渠及管网的建设管护，提高污水收集处理率。开展沿河农村垃圾专项整治，重点整治河道沿线生活垃圾、建筑垃圾、固体废弃物乱堆乱倒问题，清理堤防、闸坝等工程管理范围内各类垃圾。

强化饮用水水源地环境管理。优化全市饮用水水源保护区，规范设置保护区标志和隔离防护设施，持续开展集中式饮用水水源地环保专项行动，清理整治城镇级以上地下水型水源地和农村水源地，加强饮用水水源地周边环境综合整治，全面提高城镇和农村饮用水安全保障水平。到 2025 年，城市集中式饮用水水源地水质优良比例稳定保持 100%。

第四节 推进系统防治，保障土壤环境安全

严格落实农用地安全利用。依法严格执行农用地分类管理制度，将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护，确保土壤环境质量不下降。安全利用类耕地要因地制宜制定实施安全利用方案，按年度总结评估。拟开垦为耕地的地块开展土壤污染状况调查，及时划定新增耕地土壤环境质量类别，实施分类管理，加强重点监测。农产品质量不达标的地块，退出食用农产品生产。坚决杜绝重金属超标粮食进入口粮市场，确保不

发生重大农产品质量安全事件。

严格建设用地风险管控与修复。严格落实建设用地风险管控和修复名录管理制度，定期更新并报送建设用地土壤污染风险管控和修复名录。结合空间规划及地块出让条件，对依法应当开展土壤污染状况调查的地块，应当明确开发利用必须符合相关规划用途的土壤环境质量要求。未依法开展或尚未完成土壤污染状况调查评估的土壤污染风险不明地块，杜绝进入用地程序。对未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。针对风险管控地块建立清单，严格落实风险管控措施，通过跟踪监测和现场检查等方式，强化后期管理，防止对土壤和周边环境造成新的污染。

提升重金属污染防控水平。完善全口径涉重金属重点行业企业清单，依法依规纳入重点排污单位名录，持续减少重金属污染物排放。以矿产资源开发活动集中区域为重点，加强尾矿库环境风险隐患和矿区无序堆存历史遗留废物排查整治。对尾矿库进行安全评估，分类制定风险管控提升工程方案。稳妥推进尾矿资源综合利用，鼓励企业通过尾矿综合利用减少尾矿堆存量。

第五节 强化陆海统筹，改善海洋生态环境

推进海陆协同治理。建立涉及河口、海湾、滨海湿地、海域、海岛等层面的整体协同保护机制，提升海洋生态承载能力。持续推进近岸海域污染防治，推动入海污染源综合整治，全面实施以

质定量、以海定陆的总量控制和许可证制度。推进全市流域环境和近岸海域污染防治，全面落实“湾长制”，并与“河湖长制”统筹衔接，建立“流域-河口-海湾”污染防治的联动机制，确保近岸海域环境质量持续提升。加强入海污染控制，按照“一口一策”工作原则，全面完成入海排污口整治任务，加强入海排污口设置备案管理，建立入海排污口分类监管体系。

加强海洋环境治理。加强海水养殖污染防治，优先发展海洋渔业深水养殖、生态养殖，加强渔用投入品使用管理，严惩违法使用禁药行为。加快海水养殖尾水处理设施建设，确保海水养殖排水稳定达到排放要求。推进海洋垃圾污染防治，积极开展“净滩行动”，严控滨海旅游区垃圾入海，严厉打击非法倾倒废弃物行为，做好辖区内海岸和海上垃圾的清理打捞工作。实施船舶港口污染防治，严格执行国家相关标准，加快现有非标准船舶、老旧船舶的环保设施更新改造，完善船舶污水处理设施，限期淘汰不能达到污染物排放标准的船舶，严禁新建不达标船舶进入运输市场。禁止各类船舶直接向海域排放水污染物、压载水和船舶垃圾，严格控制在海域内从事船舶原油过驳、单点系泊等高污染风险作业。

推进海洋生态保护与修复。加大滨海湿地、河口、海湾、砂质岸线等典型生态系统以及重要渔业水域的保护力度，房地产、道路、旅游等基础设施建设与海岸线保持至少 500 米的距离。加强海域、海岛和海岸带生态保护，开展常态化海洋督查，建设海

洋生态安全屏障。加强海洋生物多样性保护，根据上级部署配合开展海洋生物多样性本底调查与编目；加强海洋生物多样性监测预警能力建设，提高海洋生物多样性保护与管理水平；加强重要、敏感、脆弱生态系统和珍稀濒危物种的保护，建成统一规范高效的海洋公园体系，加强对保护区的管理。完善赤潮、浒苔等突发性海洋环境事件的应急机制和联防联控机制。

第六节 规范固废处置，推动“无废城市”建设

促进固体废物源头减量。严格项目环境准入，推动产业结构转变，提高环保准入门槛，严格审批海阳市工业固体废物产生量大、去向不明、处置出路难的项目，最大限度减少工业固体废物的产生。强化工业清洁生产水平，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核，重点做好海阳市能源、冶金、化工等重点行业强制性清洁生产审核工作，积极开展海阳市清洁生产审核模式试点创建工作。

保障固体废物无害化处置。统筹规划建设海阳市一般工业固体废物的末端处置设施，推动盘石店镇一般工业固废填埋场项目建设，提高全市一般工业固体废物处置能力。对生产过程中产生的边角料等无回收利用价值的一般工业固体废物要落实其无害化末端处置出路和去向，按要求规范处置，不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物。提升危险废物处置水平，强化专业化第三方机构从事海阳市危险废物资源化利用处置、环境污染治理与咨询服务水平，着力补齐危险废物的利用处置能力短板。

推动工业固废资源化利用。以粉煤灰、炉渣等一般工业固体废物为重点，构建以水泥、建材等行业为核心的工业固体废物综合利用体系，着力推动海阳市一般工业固体废物资源利用最大化。扩大粉煤灰在建材行业的综合利用，加快徐家店镇建筑城市绿色智造新材料工程研究中心建设。推动有机固废综合处置中心项目建设，鼓励食品、饲料加工产生的污泥进行有氧堆肥利用，提高污泥利用能力。强化工业生产加工活动中产生的废钢铁、废有色金属、废纸、废塑料、废玻璃、废橡胶、废木材等可再生类废物分类回收利用，支持海阳市回收利用企业与冶炼、机械加工、塑料铸造等行业开展合作，提高一般工业固体废物资源利用能力。

助力无废城市建设。结合山东省及烟台市“无废城市”建设实施方案中相关要求，海阳市将努力构建政府引领、企业主体、公众参与的机制，形成权责明晰、分工协作、齐抓共管的管理格局。指导发展工业绿色生产，推动大宗工业固体废物产废强度持续下降；提升风险防范能力，强化危险废物管控；推行农业绿色生产，促进主要农业废弃物资源化利用；培育“无废”理念，践行绿色生活方式，推动生活垃圾源头减量和资源化利用，加强建筑垃圾规范利用处置，积极助力海阳市“无废城市”建设。

第七节 强化噪声管控，营造宁静和谐环境

落实《海阳市声环境功能区划分方案》，强化声环境功能区管理，合理划定防噪距离，加强交通、工业企业、建筑施工、社

会生活等重点领域噪声管控。交通噪声污染防治，优先发展绿色公共交通，使城市发展、道路建设、交通容量、机动车增长速度保持平衡；加强机动车噪声污染监管，实行道路网格化管理，综合采取路面降噪改造、加设隔声屏障等工程措施，减小交通噪声污染。工业企业噪声污染防治，强化工业噪声污染源头控制，合理规划和调整生产空间布局，强化居民集中区工业生产项目的新建、改建、扩建的环境影响评价审批。建筑施工噪声污染防治，加强建筑工地管理，建筑施工阶段的噪声排放必须符合国家《建筑施工场界噪声标准》，禁止超标扰民的施工方式，加大建筑施工噪声夜间巡查力度。社会生活噪声污染防治，加强宣传教育，提高居民声环境保护意识，减少居民区房屋装修、家庭娱乐、广场舞等活动对周边居民的噪声污染。

第八节 加强生态系统保护，维护生态安全

系统推进生态保护。坚持系统观念，实施自然山体、森林、湿地、海岸带等重要生态系统保护，加强重要生态廊道建设，推进区域绿色生态治理，着力提升生态系统质量和稳定性。以招虎山为重点，严格保护山体的地质地貌景观、自然植被、生态环境，维护和改善山体的生态服务和水源涵养功能。完善林长制，持续深入推进国土绿化，规划期内通过未成林造林地管护成林，以及宜林地造林、四旁绿地种植等措施增加森林覆盖面积，精准提升森林质量。全面加强河流、湿地保护和恢复，强化湿地用途管制和利用监管，加强水土流失预防，以小孩儿口湿地修复为着力点，

推动湿地面积稳中有增。严格保护海阳万米海滩等优质砂质岸段，要以保护和修复生态环境为主，控制开发强度，积极开展重点岸线综合整治，打造山东半岛最美海岸带。

推进森林资源保护。严格保护林地资源，开展国土绿化行动，加快森林抚育和林分改造，采取控制林内密度、调整树种结构、关注林下更新等措施提高森林质量，增强森林稳定性，提高森林生态功能。加强公益林地保护，严禁擅自改变国家级、省级公益林的性质。严禁随意调整重点公益林地的面积、范围或降低保护等级，禁止在重点公益林地采石、采沙、取土，严格控制勘查、开采矿藏和工程建设占用使用重点公益林地。以徐家店镇、发城镇、郭城镇、朱吴镇等区域为森林修复重点区，以构建生态屏障为修复目标，强化森林抚育和低质低效林改造，注重发挥生态系统的自然修复功能，保护好自然植被和生物多样性。

强化生物多样性保护。贯彻落实国家和山东省、烟台市生物多样性保护战略与行动计划要求，配合实施生物多样性保护工程，配合完善生物多样性保护网络，配合开展陆域和海域生物多样性调查评估，推进生物多样性保护。统筹就地保护和迁地保护，加强国家重点保护和珍稀濒危野生动植物及栖息地、原生境的保护修复，连通重要物种迁徙扩散生态廊道，构筑生物多样性保护网络。加强生物安全管理，开展外来入侵物种普查和监测预警，加强外来物种引入管理，加强外来入侵物种口岸防控，有效遏制外来物种入侵。

第九节 加强风险防控，严守生态环境底线

加大环境风险源排查力度。开展环境风险隐患排查和风险评估，全面查清人群聚居区、饮用水水源地、跨境河流等敏感区域和涉危险废物、重金属企业存在的环境风险隐患，提出综合防治方案。对环境风险等级高的隐患点实施重点治理和防范，局部实施环境安全避让和搬迁。对使用和排放重金属、持久性有机污染物、危险废物和危险化学品的工业企业，实行分类管理和重点管控。

保障核与辐射环境安全。健全核与辐射安全监管机制，开展核与辐射安全监督检查，实现所有涉源单位从严监管“全覆盖”。完善核与辐射应急响应体系，启动预案修订和执行程序编写工作，确保核应急工作有据可依。加快配置核应急防护装备、完善核应急防护物资储备体系，开展核应急去污洗消评估、制定去污洗消场所建设方案。积极落实国家及省核应急办安排部署，适时准备核应急联合演习。做好核应急值守工作，加强核应急队伍培训。

强化危险废物环境风险防范。完善海阳市危化品企业档案，建立危化品环境安全监管信息系统，实现全市危化品环境安全科学动态监管。鼓励海阳市重点行业、重点企业危险废物隐患点进行自查自纠，提高产废企业环境风险防范能力。加强各环节环境风险防范措施的监督检查，持续开展海阳市危险废物专项排查行动等，加大重点区域排查力度，建立多部门联合执法，严厉打

击非法转移、倾倒危险废物等环境违法行为，最大限度的降低环境风险发生的概率。

严格环境风险预警管理。建立健全环境风险预警监测网络，开展分级定期监测，严格落实报告制度，统筹预警信息发布。严格落实报告制度，及时发现和有效处置环境风险隐患。加强对医疗废物全过程监控和信息化追溯，及时发现和防范苗头性风险。强化工业园区环境风险防控，海阳经济开发区、徐家店有色金属循环产业园等园区基本建成环境风险预警体系。完善环境风险应急响应体系，健全防范化解突发生态环境事件风险和应急准备责任体系，严格落实企业主体责任。加强制度建设，规范应急准备与响应，分类分级开展基层环境应急人员轮训，开展环境应急演练，提高环境风险应对能力。

第五章 优化生态空间格局，建设高品质生态城市

第一节 严格国土空间管制，完善国土空间体系

严守“三区三线”保护格局。统筹优化生态、农业、城镇等功能空间布局，强化国土空间规划和用途管控，严守永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间管制控制线，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，减少人类活动对自然空间的占用。建立和实施常态化国土空间动态监测评估预警和监管机制。严格生态保护红线空间监管。生态保护红线内的自然保护地核心保护区，除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止人为活动；生态保护红线内其他区域，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。强化耕地保护，从严管控非农建设占用永久基本农田。规划期内，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，确保永久基本农田保护面积不减少、质量不降低、布局稳定。

严格落实生态环境管控单元要求。坚守环境质量底线，以空间、总量和准入环境管控为切入点推动“三线一单”硬约束落地，将 32 个生态环境分区管控单元及生态环境准入清单作为产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设等重大项目落地的重要依据。严禁占用和任意改变 14 个涵盖生态保护红线、自然保护地、饮用水水源保护区等生态功能区的用途；不断优化中心城区、工业园区、经济开发区等经济发展程度较高的 8 个重点管控单元的空

间布局，加强污染物排放控制和环境风险防控，提升资源利用效率；10个一般管控单元原则上以生态环境保护与适度开发相结合为主，落实生态环境管控相关要求。强化“三线一单”在各要素生态环境管理中的应用，将“三线一单”作为综合决策的前提条件，依托全省统一的“三线一单”数据应用平台，加强在政策制定、环境准入、执法监管等方面的应用。到2030年，严格落实“三线一单”制度，协调好发展与底线关系，确保发展不超载、底线不突破。

第二节 优化开发保护格局，推进国土空间实现高质量发展

构建生态保护格局。构建“一心一带六廊多点”的生态保护格局。“一心”指招虎山自然核心，是市域生态绿肺，作为重要生态发源区域，发挥着重要的生态价值。“一带”指滨海生态保护带，将山地、海洋、区域生态绿网和水网融为一体，构筑绿色生态廊道，作为山东省沿海生态带的重要组成部分，加强滨海岸线保护和生物多样性保护。“六廊”指依托大沽夹河、富水河、白沙河、纪疃河、东村河、留格河等市域主要河流水系构建的六条生态廊道，贯穿外围生态基质，串联生态节点。“多点”指陆域建新水库、石现水库、盘石水库、南台水库、里店水库等水库与北榆山、玉皇顶、寨山等山体及小孩儿口湿地公园、沿海防护林等自然保护地，海域万米海滩国家海洋自然公园、千里岩岛等自然保护地散落在区域生态骨架网络上，共同构成了重要的生态节点，在保护生物多样性、改善生态环境质量、维护生态安全方面发挥着重要

作用。

优化城镇发展格局。打造“一核四星、四圈四轴”的市域城镇发展格局。一核是海阳市中心城区，包括东村街道、方圆街道、凤城街道、龙山街道、经济开发区、旅游度假区和碧城工业区，是全市人口、产业、综合服务的核心承载区。强化中心城区的引领作用，优化调整中心城区布局，促进新老城相互融合，着力提升中心城区的经济高度、人口密度、服务品质，增强辐射强度。四星指重点培育辛安镇、行村镇、留格庄镇、徐家店镇四个重点镇，增强镇区综合服务能力，强化重要和特色产业功能，辐射带动周边村镇，支撑市域全面发展。四圈指在市域打造四个城镇圈，促进市域城镇协同协作、一体发展，包括南部城镇圈、北部城镇圈、东部城镇圈、西部城镇圈。其中南部城镇圈包括中心城区，以及辛安镇、行村镇、留格庄镇、核电装备制造工业园区；北部城镇圈包括徐家店镇、郭城镇和发城镇；东部城镇圈包括朱吴镇和盘石店镇；西部城镇圈包括小纪镇和二十里店镇。四轴是指四条市域发展轴。沿省道 S210 和省道 S306 的南北向联系轴，连接市域南北，促进市域一体化发展；中部城镇连接轴，连接行村镇、小纪镇、朱吴镇、盘石店镇和留格庄镇等城镇节点，以生态保育、乡村旅游、红色旅游等功能为主；西部对外联系轴，串联二十里店镇、小纪镇等沿线城镇节点，促进中心城区对西部村镇的辐射作用；东部对外联系轴，连接盘石店镇等沿线城镇节点，促进中心城区对东部村镇的辐射作用。

构建海岸带开发保护空间格局。严格落实海洋生态红线管理制度，全面清理生态红线内的围填海及其他工程建设项目。严格围填海和占用自然岸线的项目审查，创新集中集约用海方式，提升海域面积使用的有效性和针对性。加强海岸带综合保护与利用，建设海岸带生态廊道，优化海洋生态安全屏障。强化海岸线分类分段管控，形成与资源环境承载能力相适应的开发利用布局，打造高品质滨海人居环境。海阳万米海滩优质砂质岸段，除国防安全需要外，禁止损害海岸线地形地貌和生态环境的活动。丁字湾、羊角泮区域与辛家港东西两侧等区域，严格控制改变海岸自然形态和影响海岸生态功能的开发利用活动，预留未来发展空间，在不损害生态系统功能的前提下，适度发展旅游、休闲渔业等产业。

第三节 加强自然生境保护，打造高品质生态空间

加强自然保护地建设。自然保护地内以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，分区分类开展受损自然生态系统修复，连通重要生态廊道，促进重要栖息地恢复和废弃地修复。核心区保护区突出强调生态服务价值及生态效益，施行最严格管控措施，推进区内生态保护与修复，禁止任何与生态保护无关的开发建设活动，以严格的准入制度有效遏制人工干预。一般控制区以生态维护为重点，推进区内生态保护与修复，限制区内建设用地蔓延，禁止与主导生态功能不符的开发建设活动，控制线性工程、市政基础设施和独立型特殊建设项目用地。健全自然保护地生态环境

监管体系，加快推进自然保护地规范化、信息化、科学化管理，建立自然保护地管理责任制。开展常态化监控，加强自然保护地人类活动遥感监测和实地核查，坚决遏制新增违法违规问题，严格管控自然保护地范围内非生态活动。

加强河湖空间管控。重点保护流域面积大于 100 平方公里的河流，确保水系连通和生态廊道的完整性；重点保护大沽夹河、富水河、白沙河、纪疃河、东村河、留格河等市域 6 条骨干河道。建设大沽夹河生态廊道、富水河生态廊道、白沙河生态廊道、纪疃河生态廊道、东村河生态廊道、留格河生态廊道为主的滨河生态廊道，在滨河两岸重点保障迁徙廊道保护、雨洪调蓄、水质保护等生态功能的发挥。加强对河流入海口等重点空间的保护力度，保留低洼地等雨洪调蓄空间，确保河湖水系自然岸线、湿地等空间不被侵害。对河势变化敏感、地质灾害易发、水土流失严重的河湖岸线区域，严格控制开发利用强度，退出违法违规建设，修复受损岸线。

加强自然湿地保护与修复。加强自然湿地的保护，提高生物多样性，保障生态系统安全。禁止围填海工程占用重要河口湿地、重要滨海湿地、湿地自然保护区和湿地公园。在保护湿地生态系统功能的前提下，适度开展对湿地生态环境影响较小的合理利用活动。实行湿地面积总量控制，逐级分解落实，确保现有湿地面积不减少。建立湿地保护成效奖惩机制，健全湿地利用监管机制，实施负面清单管理，严厉查处违法利用湿地的行为。典型受损的

自然河口湿地，通过河口潮沟疏通、海堤生态化建设、河口湿地盐沼修复、鸟类栖息地修复等措施，逐步恢复湿地生态功能，增强湿地碳汇功能，维护湿地生态系统健康。

加强矿山地质环境保护与恢复治理。严格矿产资源开采准入条件，严格执行矿产资源总体规划，严禁在矿产资源总体规划划定的禁止开采区内开采矿产资源，禁止在生态保护红线内、永久基本农田、城镇开发边界内、自然保护区、饮用水水源保护区、文物保护单位的保护范围内新批固体矿产资源开发项目。实施露天废弃矿山治理修复工程，对废弃矿山实施植被绿化、地貌景观恢复、清除危岩体等生态保护和修复措施，消除地质灾害隐患，改善废弃矿区地质和生态环境质量。生产、改扩建矿山应结合绿色矿山建设规范要求，加快升级改造。新建矿山全部按绿色矿山建设标准（规范）要求规划、设计、建设、运营。重点推进郭城镇等区域绿色矿山建设，强化矿产资源开采与生态修复方案编制及实施监管，督促矿产企业履行地质环境保护义务。

第六章 加快绿色低碳循环发展,打造生态经济绿色发展示范区

第一节 创新发展支柱产业,引领产业转型升级

推动高端装备产业发展壮大。聚焦航天装备、核电装备、海上风电装备、海工装备、轨道交通装备、工程机械等高端装备产业,将海阳打造成全国知名的高端装备制造基地。引进培育一批十亿级主导型大企业和富有特色的科技型中小企业,形成龙头企业带动、中小企业多层次分布的企业布局。找准各产业链突破口,引进落地一批上规模、补短板、强链条的优质项目。引导鼓励领域内企业攻克技术难题,开发推广一批高新产品,逐步推动产品向高端化、成套化、整机化方向发展。推动精准招商,培育一批产业特色突出、专业分工合理、协作配套完善、创新能力较强的产业链。力争到 2025 年,高端装备产业实现产值 200 亿元。

推动智能制造快速发展。加大全市产业智能化改造升级力度,树立方圆集团、中集来福士等智能制造标杆企业,充分发挥标杆企业的示范带头作用,鼓励支持市内重点企业开展对标提升行动。加快硬创(海阳)生态产业园、丁字湾智能制造产业园等项目建设,完善园区配套及产业服务功能,聚力打造智能制造发展平台,引进培育一批高科技企业。积极接洽国内智能制造企业、服务平台,激发智能制造市场活力,不断优化智能制造服务,提升智能制造质量效益。

推动毛衫针织产业转型升级。补齐做强时尚设计、柔性制造、品牌营销环节,探索“毛衫+文旅”“毛衫+时尚”等创新业态,打造

江北最大的毛衫针织加工中心、中国毛衫针织设计研发基地。充分发挥海阳毛衫针织行业管理办公室和毛衫协会的指导引领作用，培育做大亚琦纺织、清鸿制衣等龙头企业，补齐做强产业链短板，上游引入品牌商、原辅料厂商和贸易商，中游推动毛衫针织实现智能制造、个性化制造，下游稳定外贸、拓展内销，实现内外销“两条腿”走路。大力实施品牌战略，倡导“海阳毛衫制造”工匠精神，打造“区域品牌—制造品牌—终端品牌”三级品牌梯次，加大品牌形象推介力度，推动产业向高端化、品牌化方向发展。设立毛衫针织产业发展基金，持续丰富中小微毛衫企业融资渠道，做强产业资金保障。持续推进针织毛衫企业与纱线生产企业及设计研发企业的洽谈，依托现有毛衫产业创新园、综合大厦、慈星一线成型研究院、杰瑞纺织等公共服务平台和产能优势，紧抓与康赛妮公司签署框架协议机遇，进一步完善针织毛衫产业链条，打造集科技创新、设计研发、生产加工、电子商务于一体的全产业链条。

第二节 突破发展新兴产业，推动产业结构优化

突破发展核电及新能源产业。围绕丁字湾“双碳”智谷，发挥清洁能源资源优势，持续发展壮大核电、风电产业集群，打造全省绿电生产样板区、国家零碳产业示范区，成为国内最具特色的新能源综合利用示范城市。核能及综合利用方面，加快推进海阳核电二期工程建设，确保 900MW 远距离跨区域核能供热工程在 2023 年供暖季前投入使用，项目建成后，可代替原煤 90 万吨，

减排二氧化碳 165 万吨，全力推动国家级先进能源示范区项目建设；风能方面，大力推动海上风能资源开发，加快国电投、华能等海上风电场项目建设，着力推进半岛南 5 号海上风电项目建设，到 2025 年，新增风电装机容量 60 万千瓦；光能方面，持续推进 270 万千瓦海上光伏项目及 250 万千瓦渔光互补项目建设，到 2025 年，新增光伏装机容量达 110 万千瓦；储能方面，加速推进百兆瓦先进压缩空气储能储气系统项目和国电投 200 万千瓦储能项目开工建设；装备制造方面，力促核电模块、核级石墨、动力装备、核电检修、风电配套零部件、海洋工程等项目开工建设。力争到 2025 年，核电及新能源产业实现产值 400 亿元，清洁能源装机容量达到 670 万千瓦以上。

突破发展航空航天产业。高标准建设东方航天港，打造海上发射技术服务港和航天产业制造园区、航天产业配套园区、航天应用文旅园区“一港三区”布局。全力推动海上常态化发射进程，加快完善海上发射技术服务港建设，优化火箭技术准备、星箭对接等功能模块，总结固化海上发射标准、流程和机制，提升海上发射保障能力，建设体系完备、功能齐全、设施配套的商业化航天发射母港。依托丁字湾“双碳”智谷，发挥海上发射的独特优势，大力发展航空航天产业，打造一座集火箭发射、星箭制造、高端配套、数据应用、航天文旅为一体的航天产业新城，力争到 2025 年，航空航天产业实现产值 100 亿元。

第三节 做强现代服务业，加快产业高质量发展

提升金融服务实体经济的能力。发展壮大银行、保险和证券，延伸发展担保、典当等传统金融，以及互联网金融、供应链金融等新兴金融，持续丰富金融业态，优化金融生态环境。依托海阳新旧动能转换引导基金，适时构建规模不小于 100 亿元的母子基金群，采用市场化方式运营基金，为本地产业投资、企业并购、产业招商等提供支持。完善金融监管体系，运用互联网、大数据技术实施严格监管，加大金融执法力度，对非法集资、恶意逃废银行债务、诈保骗保的企业和个人予以严厉打击，切实防范和化解金融风险，孕育良好的金融生态环境。培育大地牧业和圣士达等至少两家上市企业，引导佳合科技、金奥科技等多家企业在区域股权交易中心挂牌。

推动现代物流智慧化、融合化发展。持续完善市镇村交通基础设施，形成多式联运、便捷畅通的物流交通网络体系。加快物流园区、物流中心、物流站点建设，以及冷库设施的建设改造，推广立体式仓库、智能仓储物流设备等先进物流装备应用。

打造“一链三支撑”的智慧电商发展格局。打造一条产业链，上游培养壮大品牌商、商户、农户和合作社，做优做强产品供给端；中游稳定与淘宝、京东等传统电商的合作，加大社交电商、直播电商的拓展力度；下游链接终端消费者和商超大厂。做强三个支撑，建成市镇村三级电商物流体系，加快形成电商产品下乡、农产品进城的双向流通格局；做强公共服务体系，健全全市电商

服务网络，改造升级镇级电商服务中心，扩大镇村电商服务站点服务覆盖面，整合电商资源，提供面向政府、企业及消费者的信息发布、产销对接等综合服务，打造集生产、经营、消费于一体的综合服务平台。

打造全国乃至世界知名的文旅康养胜地。聚焦“文化+”“旅游+”“康养+”三大产业，持续完善文旅康养基础设施，建立健全文旅康养产品创新机制，积极推进文旅康养服务智慧化改造升级，建设集文化旅游、休闲度假、高端康养于一体的文旅康养示范区。做深做广文化产业，深入挖掘红色文化、体育文化、历史文化、产业文化等文化潜力，厚植海阳文化内涵，建设文化海阳，不断探索“文化+旅游”“文化+康养”等业态。做精做优品质旅游，加快发展滨海文旅、陆上文旅、航天文旅三大板块，打造“海陆空”立体式全域旅游格局。滨海旅游方面，重点发展“运动海岸、云端海岸、湿地海岸”等业态；陆上文旅方面，重点发展山水、红色、乡村等文旅业态；航天旅游方面，着力培育航天文旅业态，打造全国知名的海上航天科普文旅名片。积极布局高端康养，打造“运动康体、文化养心、生态养生、健康享老、饮食养身、居住养老”等康养业态，在中心城区、重点镇、特色村落因地制宜建设一批各具特色的康养基地。推动三大产业融合发展，积极融入胶东半岛文旅康养产业一体化发展格局，做响海阳文旅康养品牌。

第四节 优化农业特色产业，促进产业融合发展

推动现代高效农业高质量发展。聚焦“绿色果品、优质茶叶、有机蔬菜、高效畜禽、精品粮油和休闲农业”六大特色产业，走集群化、品牌化、规模化、生态化、智慧化、融合化发展道路，积极构建农业与二三产业交叉融合的大农业产业体系，致力于打造高效生态、特色精品、绿色安全的现代高效农业示范带动区、胶东半岛重要的农产品加工中心以及农产品交易中心。

做全产业链条。构建水果、茶叶、蔬菜、畜禽、粮食五大产业链条，形成从良种繁育、规模种养、生资供应到屠宰加工、食品加工、副产物加工、食品包装、冷链物流配送、有机肥生产和商业连锁的全产业链布局，重点补齐做强农产品初、精深加工。鼓励支持农产品商标注册，加强品牌保护，加大营销推广力度，做响海阳农业品牌。

做好循环发展。积极推动种养大户联姻，探索应用“畜—沼—菜”等生态循环农业典型模式和“农业废弃物—有机肥”等果蔬、秸秆类农业废弃物无害化、资源化利用模式，大力发展有机肥料产业。

做强智慧融合。推动新一代信息技术在农业领域的应用，打造“云下+云上”智慧农业发展体系，促进农业全产业链智慧升级。云下推广智慧大棚、智慧灌溉、智慧畜牧和智慧冷链物流的建设应用，云上打造涵盖环境监控、农产品溯源防伪、农业休闲旅游等功能的智慧农业云平台。

做精休闲农旅。全域推进农旅深度融合，引导传统种植农业向乡村采摘园、乡村旅游集群片区等转型，大力培育农业公园、开心农场、养生基地等乡村文化旅游产品，发展精品民宿，推进特色旅游小镇建设，让“园区变景区、田园变公园、农房变客房、产品变商品”，实现从“卖果、卖菜”到“卖景”的“农旅融合”发展模式转变。

第五节 发展海洋产业，打造蓝色经济发展示范基地

建设富有特色的现代海洋产业体系。不断扩大海水淡化规模和供给范围，总规模达到 30 万吨/日以上建设全国最大规模的海水淡化全产业链综合利用基地。加快首期 140 万千瓦海上风电场建设，推动海上风电场与海洋牧场融合发展，积极引进叶片、机舱罩、电控系统、海缆等核心零部件配套产业链企业，打造中国北方海上风电装备研发制造高地。加快潮汐、波浪等海洋能开发利用。推动海上航天发射常态化，高标准建设东方航天港。培育壮大中集来福士，发展大洋钻探船、深远海渔业装备等涉海重型装备，提升海工重大技术装备自主创新水平，加快形成海工装备制造全产业链集群，到 2025 年，海工装备及配套产业总产值突破 45 亿元。高标准建设国家旅游度假区，打造国内知名的滨海文化旅游休闲度假胜地。大力推进“百箱计划”和深远海养殖试点，全面提升海洋牧场建设水平，到 2025 年，建成省级以上海洋牧场 5 处、各类海洋牧场面积达到 4 万亩、全市水产品总产量稳定在 33 万吨。把海洋作为高质量发展的战略要地，力争到 2025

年，现代海洋产业实现产值 500 亿元。

持续推动“海洋+”战略。创新开发“海洋+互联网”“海洋+大数据”“海洋+电子商务”发展新模式。重点发展海洋高效物流、海洋文化体验、海洋健康体育、海洋特色金融等“海洋+新业态”。抓好海洋生态修复攻关、海洋牧场原创研发和科技成果转移转化等“海洋+新技术”关键环节。加快“海洋+新空间”探索，推进一批重点岸线修复工程，培育一批特色海洋经济园区。深入推进与日韩等国家和地区的合作，搭建新的合作载体。

促进港产城一体化发展。推进港口规模化、产业集聚化、港区城市化，构建“以港促产、以产兴城”的良好互动城市发展格局。摆脱港口仅作为交通枢纽的“一元化”发展模式，充分发挥港口的多功能效应，辐射、带动城市经济社会发展。持续推动海阳港建设和口岸功能完善，加快建设海上航天发射港、高端海工装备制造产业园等项目，大力发展临港产业，实施临港布产、临港聚产。加快建立港口集疏运功能与沿海岸线的工业、商贸、物流以及城市功能的密切联系，实现“港、产、城”互促共融、一体化发展。

第六节 发展绿色循环经济，推动产业绿色转型

推动生产制造绿色化转型。深入推进绿色制造体系建设，鼓励开发推广绿色产品，加快修订绿色产品、绿色工厂、绿色园区的评价标准。鼓励现有重点企业不断提升先进绿色制造工艺，淘汰老旧设备或生产线，加快推动智能制造，完善错峰生产机制，积极采用“合同能源管理”“互联网+节能”等模式优化工厂能源系

统，提升生产效率，降低人工成本，打造绿色节能工厂。鼓励新设工厂使用节能门窗、节能保温材料等绿色节能建材。积极推广装配式建筑和绿色节能建筑。

实施循环化改造工程。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，实施循环发展引领行动，推行企业循环化生产、园区循环化改造、产业循环化发展，加快构建循环型经济体系，实现产业废物交换利用、能源梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。

第七节 全面推动数字化转型，加快建设数字海阳

建设新型数字基础设施。加快建设以 5G、大数据中心、工业互联网、物联网等为代表的新型基础设施，打造开放共享、智能高效、万物互联、深度融合的新型数字基础设施体系，奠定数字海阳建设基础，全面提升建设数字海阳的能力和水平。

加快建设工业互联网。推动高耗能、高风险、通用性强、优化价值高的工业设备上云，培育人、机、物全面互联的新业态。加快企业内网升级改造，鼓励中集来福士、方圆集团等重点企业与基础电信企业深度对接合作，利用 5G 改造工业互联网内网。实施“5G+工业互联网”工程，优先在工业园区建设低时延、高可靠、广覆盖的网络基础设施。建立工业互联网示范平台培育库，培育一批跨行业、跨领域的工业互联网平台，建设一批面向特定行业、特定区域、特定工业场景的企业级工业互联网平台。

加快推动数字产业化，培育发展数字产业。发挥数据资源基础作用，推动关键技术研发创新，培育发展涵盖大数据、云计算

等核心引领产业，人工智能、工业互联网、物联网等前沿新兴产业，电子通讯等关键基础产业的数字经济产业体系，大力引进培育数字经济领域的企业、项目，培育业态丰富的数字经济产业集群。推动新一代信息技术在数字海阳建设中的广泛应用，加快关键技术研发，推进科技成果转移转化，增强智慧城市产品供给能力，将应用场景需求转化为产业发展新动能。加快推进全市重点产业的数字化改造，通过物联网、云计算和自动控制等技术对机器设备和生产流程等进行自动化、网络化和智能化改造，在企业内部形成“自动化生产线+工业机器人+专用网络”的工业互联网系统，推动制造业向柔性、绿色、智能、精细转变，实现制造业由大变强。加快推进制造业领域内数字化车间、数字化工厂、数字化企业的试点和应用，有序扩大数字化改造试点范围，树立数字化改造标杆企业，鼓励市内重点企业对标提升，做响“海阳智造”品牌。

不断扩展数字化应用场景，打造数字经济新业态。持续推动新一代信息技术与生产性服务业、生活性服务业融合渗透，加快推进旅游、电商、物流、金融、商贸等行业以及交通、医疗、教育等民生服务领域的数字化、智能化转型进程，形成一批亮点突出的示范应用，重点发展智慧旅游、智慧物流、智慧消费、智慧电商等新业态。通过新一代信息技术带动智能网联汽车、智能传感产业、共享经济、新零售等跨界融合新业态、新模式发展，成为新的经济增长点和新动能。

第七章 深化城乡统筹建设，推动绿色低碳生活

第一节 加强城乡环境一体化建设，打造宜居美丽城市

持续推进城市有机更新。倡导“工匠精神”，坚持精准规划、精品建设、精细管理，塑造滨海城市特色。实施“三改一通一规范”城市形象提升工程，加快推进棚户区改造、老旧小区改造、道路亮化绿化美化、城区农贸市场规范提升等工作。到“十四五”末，基本完成 2005 年底前建成的老旧小区改造任务。持续推进“1+N”农贸市场体系构建，三年内完成 1 处大型综合农副产品批发市场，8 处农贸市场建设。重视老城区节点改造和空间“留白”，建设一批市民休闲广场、生态绿化带、健身休闲场所。整合串联城市各类自然、人文和现代建筑等特色资源，打造人与自然和谐共处的“公园城市”。加快推进“1+18+N”的集综合运行、指挥调度、一网统管、辅助决策等功能于一体的城市大脑建设。实施智慧社区突破行动，2025 年底前智慧社区覆盖率达到 90% 以上。全面提升全市停车场及充电桩规模化、专业化、集约化建设运营水平，力争在三年内形成设位规范、停车有序、安全便民、协调发展的城市停车管理格局。以环境保护和修复为目标，高标准打好污染防治攻坚战，统筹推进治河、治海、治气、治废等环境综合治理，深化生态文明城市建设。

持续优化乡村人居环境。修缮改造农村居住危房，保障农村住房条件和安全。开展农村生活垃圾分类试点，推动农村污水综合治理工作，基本消除农村黑臭水体。到 2025 年，完成 55% 的

治理任务。加快推进公厕改造和服务质量提升，深入开展村庄净化、绿化、亮化、美化工作，建设绿色生态村庄。大力实施农业节水、农业废弃物资源化利用、生态循环农业示范、耕地资源保护和质量提升、大气污染防治等工程，推动农业绿色发展，实施农牧循环发展工程和化肥农药减量增效行动。加大山水林田湖草乡村生态保护和修复力度，实施流域生态清洁、水土流失综合治理、海洋生态修复与整治、森林生态廊道建设等工程，持续优化乡村生态环境。持续开展美丽乡村建设，到 2025 年，累计创建省级美丽乡村示范村 29 个左右。

提升城乡环境品质。开展城市排水与污水处理“两清零、一提标”行动。加大城市建成区污水管网建设力度。以城中村为重点，推进截污纳管，提高初期雨水污染治理。结合中长期城区人口发展规模，新建嵩潜污水处理厂。到 2025 年底，基本建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类收运处置体系，群众生活垃圾分类知晓率不低于 95%。持续改善农村人居环境，因地制宜推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，健全人居环境整治长效机制。

第二节 坚持绿色发展理念，积极建设绿色低碳社会

倡导绿色生活方式。开展绿色海阳建设行动，建设绿色生活宣传平台和环境教育基地，广泛宣传践行绿色发展理念。鼓励餐饮企业提供可降解打包盒、对厨余垃圾实施分类回收与利用，建设绿色有机食品生产基地。机关、学校、商场、医院等场所推广

节能家具电器等产品的应用普及。倡导低碳、环保、共享出行，优先发展公共交通，加快新能源汽车替代步伐，支持并规范网约车、专车、共享单车等共享型出行业态的发展。将生活方式绿色化全民行动纳入文明城市、美丽乡村、文明单位、文明家庭等创建内容。积极创建“无废城市”，推进垃圾分类工作，提升公民环保意识。鼓励创建绿色幼儿园、绿色学校和绿色职业学校。

大力推广绿色建筑。提高大型公共建筑和政府投资公益性建筑的绿色标准要求，大力推行绿色施工技术，支持被动式超低能耗建筑发展，积极推进既有建筑节能改造。推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，积极发展星级绿色建筑，年新增绿色建筑50万平方米以上。到2025年，城镇建设用地范围内新建民用建筑中绿色建筑占比达到100%。

第三节 完善公共服务体系，推进生态基础设施提档升级

加快交通基础设施建设。协调推进主次干路和支路建设、拓宽、维修，提升海阳干线公路发展品质，提高城市便捷性、可达性，促进公路高质量发展，打造具有海阳特色的“山东的路”。推动路网提升、道路通达。有序实施乡镇通三级公路老旧公路改造和窄路基路面加宽改造，新改建农村公路约800公里，市中心城区与所辖乡镇实现三级及以上公路连接，相邻乡镇实现四级及以上公路连接，星级旅游景点、产业工业园区大型社区集散地与国省干线实现三级及以上公路连接。完善自行车专用道和行人步道等城市慢行设施建设，优先保证公交、步行和自行车等绿色方式

的运行空间和环境，打造安全、舒适、便捷的海阳慢行交通系统。进一步强化东西交通主轴通道，高速铁路实现零突破，全力保障莱荣高铁通车运行，融入全省高铁网络。建成市域内双站合一综合客运枢纽。青岛（即墨）至海阳市域铁路开工建设，形成综合交通网发展格局。

强化公共服务功能。加快发展教育、医疗、文化、养老等社会事业，完善社区菜市场、便利店、物流配送等社区配套服务设施，打造“15分钟生活圈”；加快供电、供水、供气、通讯、照明、污水管网配套、防洪排涝工程等基础设施建设，加强城市地下空间开发利用，推动城市地下综合管廊建设，推动海绵城市建设；大力推进生活垃圾分类体系建设。强化旅游休闲功能，聚焦“文化+”“旅游+”“康养+”三大产业，建设集文化旅游、休闲度假、高端康养于一体的文旅康养示范区。

发展新一代移动通信网络。加快5G网络规模应用，推进通信基站、社会塔（杆）等资源共建共享，到2025年建成5G基站5030个。探索建设天地一体化信息网络，增强空间设施应用能力，推进北斗导航、遥感卫星系统建设，深化空间信息应用。推进基于IPv6技术的下一代互联网规模部署和应用，统筹推进全市骨干网、城域网、接入网IPv6升级，开展互联网数据中心、政务云平台与社会化云平台IPv6改造，推广全面支持IPv6的移动和固定终端。开展基于软件定义网络、网络功能虚拟化等网络技术的试验网建设，推动新型网络技术商用。

第八章 夯实生态文化底蕴，提升生态文化内涵

第一节 加强生态文明宣传教育，生态文明理念深入人心

加强政府宣传引导作用。强化党政领导干部教育培训。加强对海阳市党政领导干部的生态文明教育，引导全市党政领导干部牢固树立生态优先的发展观、政绩观，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。通过多形式、多渠道开展生态文明建设相关培训活动，不断深化生态文明的宣传教育，力争让更多的领导干部接受更高水平的生态文明培训，帮助领导干部创新思维、解放思想，把保护绿水青山的生态意识贯穿到工作中去。到 2025 年，确保全市党政领导干部参加生态文明培训的人数比例始终保持 100%。

完善生态宣传载体。构建生态文明宣传网络体系，搭建起政府与公众的沟通桥梁。在政府网站设置生态文明建设相关专栏，创建海阳市生态文明网络平台。巩固公共场所生态宣传设施建设，在社区开展“环保宣传教育”主题活动，发放生态环境保护倡议书，积极组织开展环境日等节日纪念活动，强化纪念活动的文化色彩，不断提高全民生态文明素养。积极创建国家和省级航空航天文旅特色小镇，借助航天科普馆、近岸火箭发射观礼等，高标准建立生态环境宣教基地。发挥地雷战纪念馆、许世友在胶东纪念馆、海阳市图书馆、博物馆及主流媒体、网络、社交媒体等在传播生态文化方面的作用。

培育新时代文明社会风尚。倡导生态文明行为，牢固树立人

人都是生态文明建设者的理念，构建生态文明价值体系。推动全社会形成文明、节约、绿色、低碳的生产方式、消费模式和生活习惯。在全社会大力倡导节水、节能、节电等低碳生活方式，全面推广绿色消费，倡导绿色低碳出行，引导公众选购节能节水型产品，抵制高能耗、高排放产品和过度包装，自觉进行垃圾分类，减少垃圾产生。党政机关带头开展反浪费活动，严格落实各项节约措施，全面推广政府绿色办公。引导企业自觉遵守环保法律法规，节约资源，预防和减少环境污染，建设企业生态文化。鼓励和支持企业实行产品绿色设计和绿色制造，使用绿色材料和环保包装材料，建立健全绿色产品质量监督体系。

第二节 推动生态文化发展，开创生态文化建设新局面

叫响胶东文化特色城市品牌。深入挖掘海阳各类文化资源，不断丰富海阳生态文化内涵，加强文化精品创作，促进物质文明和精神文明协调发展。不断拓宽海阳生态文化边界，构建集红色文化、民俗文化、历史文化、体育文化和产业文化等于一体的海阳生态文化体系。深入挖掘赵疃地雷战遗址、八路军胶东军区机关旧址等红色文化资源价值，打造省内领先、烟台市一流的新时代党员干部教育培训基地。深入推动大秧歌、郭城摔面等传统非遗项目的整合、提炼和宣传工作，落实嘴子前墓群遗址、赵疃地雷战遗址等历史文化遗址保护、修缮和展示工作，积极开展非遗申报。加大旅游节庆会展活动的举办场次，推动梨花节、樱桃节等节庆会展活动开展，着力办好大秧歌贺年会、祭海、跑灯官等

特色文化活动。积极挖掘和提炼核电文化、航天文化、现代海洋文化和茶文化等产业文化，打造靓丽的海阳城市文化名片。

打造生态文明乡村示范。实施“百镇千村”建设示范工程，连片打造乡村文明行动示范片区，全面推进文明示范村和文明示范街创建，建成一批农村精神文明示范村和示范点。深入实施公民道德建设工程，全面提升农民文明素养。深入挖掘地雷战等革命历史和文化资源，打造红色文化传承示范区，深层次挖掘亚沙文化和亚沙精神，打造国际沙滩体育名城和休闲运动之都，依托大秧歌、螳螂拳等地域文化优势，开展民俗文化体验活动，深化历史文化和农耕文化内涵，打造一批“乡村记忆”示范点。加强文化礼堂、农家书屋、文体广场、综合文化站等农村文化设施建设，强化乡村文化队伍培引，积极开展文化科技卫生“三下乡”等文化惠民工程，提升农村公共文化供给水平。举办“市民文化节”系列文化惠民活动，在全市开展送戏曲、送文化等各类下基层活动，丰富城乡群众精神文化生活。

广泛开展绿色细胞创建活动。利用社区各类设施，积极向居民传播生态文明理念，推进社区生态文明教育。在社区开展“环保宣传教育”主题活动，强化纪念活动的文化色彩，不断提高全民生态文明素养和创“绿”意识，提升绿色社区和绿色家庭创建水平。开展绿色学校创建行动，打造节能环保绿色校园，编写一批加强生态文明建设的通俗教材，培育绿色校园文化。着力提高广大教师的环保意识，把生态文明教育纳入教师的业务培训和继续

教育课程。充分发挥绿色细胞的示范引导作用，在全社会形成崇尚生态文明、践行绿色发展的良好风尚。

第三节 促进生态文明共建共享，全民参与美丽海阳建设

增强海阳文化传播影响力。实施新闻舆论工作质效提升工程。贯彻落实推动正能量实现大流量的实施方案，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。打破传播壁垒着力提升县级媒体内容生产、信息聚合和技术引领能力。建强用好市融媒体中心，做优做精本地宣传作品，完善县级融媒体中心服务县域群众的总服务台功能，提升媒体传播力、引导力、影响力、公信力。加强和改进新闻发布工作，持续提升“海阳发布”“海阳之窗”传播力、影响力。加强国际传播平台阵地建设，积极参与“烟台英文全球传播平台”“世界你好，我是烟台”俄文微网站、“烟台图片云传播平台”等对外创新支撑平台供稿，扩大外宣平台影响力。实施“视听山东”对外传播项目，推出多语种外宣短视频。实施“文化山东”对外传播项目，开展国际友城文化交流，海内外共度中华传统节日、春节文化走出去等线上线下文化交流活动。

畅通公众信息参与渠道，积极回应公众诉求。加强对公众关注、关心的环保热点、难点问题的讨论和报道。充分发挥 12369 环保举报热线等的作用，确保群众举报投诉渠道畅通。完善群众信访接待制度，及时化解环境信访突出问题。到 2025 年，公众对生态文明建设的参与度达到 96%。定期调查了解公众对生态文

明建设的总体态度，从民情民意中，寻找环境管理不足，指向监管执法重点，持续改善生态环境质量，提高环境污染投诉事件处理率。完善群众举报受理、查处、反馈、奖励制度，提高公众有效参与环境监督管理与生态建设的积极性。到 2025 年，公众对生态文明建设的满意度达到 93%。

健全现代公共文化服务体系。完善公共文化设施建设。切实完善城乡文化基础设施建设，为繁荣海阳文化事业提供强大支撑。做好第五次全国文化馆评估定级工作，力保顺利通过全国一级文化馆复核。丰富博物馆民俗展陈内容，传承好海阳民俗文化。倡导全民阅读，建设推广“城市书房”，不断提升“农家书屋”建设服务水平。积极发挥文明示范街、新时代文明实践站、村级综合性文化服务中心的带动作用。提升市镇村三级文化设施建设水平，实现公共文化服务“订单式”“菜单式”供给推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施“五送六进”“结对子·种文化”，广泛开展“文化进万家”“一村一年一场戏”“农村公益电影放映”“非遗进校园”等公共文化活动，每年举办十场艺术展览、百场文艺演出、千场服务活动。深入开展“跑灯官”“非物质文化遗产日”等形式多样、内容精彩的品牌文化活动。推动公共文化服务向农村延伸，健全群众文化活动多元供给服务机制。举办秧歌贺年会和正月十三连理岛、虎头湾等景区及沿海多个镇村的祭海活动，不断提升群众文化获得感、幸福感、体验感。健全农村题材文艺作品创作机制，增加广播电视、电影等为农村服务的资源总量。

第九章 重点工程与效益分析

第一节 工程内容与投资估算

海阳市生态文明建设项目涉及的重点工程共分为六大类，主要为生态制度类重点工程、生态安全类重点工程、生态空间类重点工程、生态经济类重点工程、生态生活类重点工程、生态文化类重点工程，共计投资约 197 亿元。其中生态制度类重点工程涵盖 1 个项目、生态安全类重点工程涵盖 4 个项目、生态空间类重点工程涵盖 3 个项目、生态经济类重点工程涵盖 15 个项目、生态生活类重点工程涵盖 2 个项目、生态文化类重点工程涵盖 2 个项目，通过重点工程提升海阳市整体生态文明建设水平。

第二节 效益分析

1.生态环境效益

通过生态文明示范建设，海阳市环境质量将不断改善。生态环境建设和环境综合整治措施的实施，使资源能源利用效率明显提高，生态系统服务功能显著加强，生态环境污染、生态系统退化问题进一步得到解决，全市环境质量进一步提升。本规划通过东村河流域水生态综合修复项目建设，提升水环境质量、提高河流水质、为水生动植物营造良好的生存环境。通过里店镇邵伯村山体修复治理项目，对矿山地质环境进行恢复治理，消除地质灾害隐患，遏制水土流失，极大改善生态环境质量。

通过生态文明建设，全市人居环境得到改善，生态环境质量整体提升。把生态文明建设融入到政治建设、经济建设、文化建

设、社会建设的方方面面，使得海阳市经济发展更加绿色、人民生活更加富裕、生态环境更加良好。

2.经济效益

规划的实施，将在产业结构优化、经济绿色发展等方面发挥积极作用，生态经济模式将逐步形成，三产结构趋于协调，经济组分之间的有序化程度提高。

农业朝着绿色、循环等方向发展，促进产业融合，推动农业高质量发展。工业以传统支柱产业转型、新兴产业突破发展为主攻方向，促进产业绿色发展，同时充分利用海阳市核能、风能、太阳能等资源，依托山东海阳核电、国电投海阳 270 万千瓦海上光伏等项目，逐步建立风能、光伏、核能为一体的新能源产业体系，优化城乡用能结构、提高清洁能源使用比例。服务业则聚焦“文化+”“旅游+”“康养+”三大产业，打造全国乃至世界知名的文旅康养胜地，重点推进中国海阳生态文旅综合提升等项目，开展全域旅游，向生态旅游方向发展，不断提升生态旅游品质。

3.社会效益

生态文明建设是在政府指导下，全市人民共同参与的综合性和发展，必将产生良好的社会效应。本规划实施后，海阳市生态环境质量持续提升，生态经济迅速发展，人居环境不断改善，生态制度体系日趋完善，公众对生态文明的参与度和满意度不断增加，人民群众幸福感得到提升，将产生显著的社会效益。

本规划将通过嵩潜污水处理厂及配套工程建设项目、四区四

街道雨污改造及空白区建设项目，进一步完善全市环境基础设施，显著增强城市服务功能。此外，规划还将重点推进畜禽粪污资源化利用整县推进项目，建设粪污处理中心，在促进资源化节约利用的同时，改善城乡环境面貌，使得生态环境改善和经济收益增加同步进行，增加群众的生态获得感。环境的改善还将带动旅游等行业的发展，增加第三产业的需求，多方位增加就业机会，增加当地居民收入，促进经济增长，对维护社会稳定、构建和谐社会以及保障地区稳定起到重要作用。

第十章 保障措施

第一节 加强组织领导

在海阳市生态环境保护委员会基础上，成立生态文明建设示范区建设领导小组，统一部署和组织推进全市生态文明建设工作，统筹实施生态文明建设示范区规划。将生态文明建设目标落实到各级党委、政府及镇区街道各部门，明确责任分工、时间节点，确保各项目标任务落到实处。各部门、镇区街道建立相应的工作机制，落实各项具体工作任务，形成全市分级管理、上下互动的良性推进机制。

第二节 严格督导考核

把生态创建工作实绩列为领导政绩考核的重要内容，纳入政府部门目标考核体系。认真开展规划年度评估、中期评估和总结评估工作。加强考核结果的运用，对生态文明建设成绩突出的部门、镇区街道、个人予以表彰奖励。

第三节 鼓励科技创新

以生态文明建设示范区建设为契机，开展“两山”转化路径、转化模式等研究，开展生物多样性保护、湿地碳汇等方面研究，为生态环境保护和社会经济持续发展服务。组织实施绿色低碳发展相关科研项目，发挥海阳“双碳”智谷、核能、海上风电等绿色产业优势，加快零碳示范区建设，开展减污降碳协同创新。

第四节 拓宽融资渠道

加大财政投入力度，各级政府要将生态文明建设列为公共财政支出的重点，保证逐年有所增长。按照“政府主导、

社会参与、市场运作”的原则，建立和完善多领域的生态文明建设资金筹措机制。同时，引导社会和民间资本、外来资本和金融信贷参与生态文明建设。积极争取国家、省级相关环保专项资金，吸引和鼓励社会资本以 EOD 或其他市场化方式参与生态文明重大工程项目建设。

第五节 鼓励公众参与

利用“六五环境日”、“地球日”、“生物多样性日”等载体，开展主题宣传活动，提高全社会的生态文明意识、环境保护、资源保护意识，在全社会形成爱护生态环境、保护生态环境的良好风尚。健全公众参与、专家论证的决策机制，充分听取各方面意见。健全生态环境主管部门主导、社会各方有序参与决策的途径和方式，积极引导全社会积极参与生态文明建设。依法公布生态文明信息，鼓励社会监督生态文明工作，构建全民行动格局。

附件1 生态文明建设重点项目表

领域	任务	序号	项目名称	项目内容（项目概述）	建设阶段(新建/续建)	投资估算(万元)	责任部门	建设期限
生态制度	目标责任体系与制度建设	1	海阳经济开发区环保管家服务项目	环保管家服务，包括环境配套基础设施的风险隐患排查、引进项目政策的符合性分析、入驻企业环境问题诊断整改、园区环境管理制度及档案建设、环境咨询及环保培训、协助处置信访及突发环境事件等综合性、定制化服务。	新建	55.6	海阳经济开发区管理委员会	2023年-2024年
生态安全	生态环境质量改善	2	东村河流域水生态综合修复项目	主要包括：控源截污工程、市政管网及配套设施完善工程、河道整治工程、生态基流补足工程及信息化管理工程。项目建设范围为东村河从朱吴镇后山中涧寸至羊角洋流入黄海，包括丁家芥河、哲阳河、才苑河、初格庄村至鲁古埠村河、联合河、石鲁河、城阳河等一级支流和若干二级支流、水库。东村河干流全长33公里，流域面积245平方公里，重点研究范围东村河流域下流区域，主要为海阳市城区。	新建	79163.17	市水利局 海阳文化旅游发展集团有限公司	2022年-2025年

领域	任务	序号	项目名称	项目内容（项目概述）	建设阶段(新建/续建)	投资估算(万元)	责任部门	建设期限
		3	海阳市留格地下水库等工程	新建留格地下水库工程、富水河海阳埠后河治理工程、富水河海阳院店河治理工程、东刘家山洪沟防洪治理项目。	新建	16500	市水利局 昊海城市建设集团有限公司	2023年-2023年
		4	废气处理设施升级改造项目	将原有的有机废气处理设施“过滤棉+活性炭”升级改造为“干式过滤器+活性炭吸附箱+催化燃烧装置”（RCO废气处理装置）废气处理设施，企业喷漆产生的废气最终通过预处理+RCO处理后由1根排气筒排放。在喷漆区增加移动式喷漆房，在晾漆区增加集气罩与集气管道，移动式喷漆房和晾漆区产生的废气经由集气管道送入预处理+RCO废气处理装置，减少无组织废气的排放量。	新建	105	市工业和信息化局	2023年-2023年
	生态 系统 保护	5	2023年国土绿化	完成新造林580亩。	新建	193.84	森保中心	2023年-2023年

领域	任务	序号	项目名称	项目内容（项目概述）	建设阶段(新建/续建)	投资估算(万元)	责任部门	建设期限
生态空间	空间格局优化	6	海阳市生态东港、绿色矿山及配套基础设施项目	主要包括生态东港建设、绿色矿山项目及配套设施项目。	新建	351000	海阳市港航服务中心	2023年-2025年
		7	里店镇邵伯村山体修复治理项目	对已关停矿山海阳市广石建材厂进行地质环境恢复治理，包括土地复垦，渣石清理、覆土回填和绿化作业。	新建	158	海昇矿产资源开发有限公司	2023年-2024年
		8	海阳市方圆街道楼庵村北破损山体地质环境治理工程	运用工程治理的方式进行矿山地质环境治理。	新建	300	市自然资源和规划局	2023年-2023年
生态经济	资源节约与利用	9	海阳市新能源装备产业园项目	主要新建厂房、办公区及附属用房等，其中一期建设约8000平方米，二期建设约3.2万平方米，建成后主要用于为新能源提供服务。	新建	15000	昊海城市建设集团有限公司	2023年-2024年
		10	山东海阳一体化小型堆示范工程	项目位于核电园区，建设1台200MW一体化小型堆。	新建	270000	核电园区	2024年-2026年

领域	任务	序号	项目名称	项目内容（项目概述）	建设阶段(新建/续建)	投资估算(万元)	责任部门	建设期限
		11	国电投海阳270万千瓦海上光伏项目	一期开发50万千瓦；二期开发100万千瓦；三期计划开发120万千瓦。	新建	430000	清洁能源服务中心	2023年-2025年
		12	华能辛安200MW渔光互补项目	项目位于辛安镇，占用养殖池塘4527亩，升压站占地20.1亩，装机容量200MW。	新建	92000	辛安镇	2023年-2023年
		13	锐阳200MW渔光互补项目	项目位于辛安镇，占用养殖池塘4500余亩，升压站占地21亩，总装机规模200MW。	新建	100000	辛安镇	2023年-2024年
		14	900MW核能供热项目	项目位于核电厂内，主要对2号机组常规岛汽轮机高压缸排气管道进行改造，新建换热器间、联合泵站、厂区供回水管道等。	新建	66000	核电园区	2022年-2023年
		15	海发核能长输蒸汽管网工程项目	项目建设海阳核电厂至核能综合利用示范区的一条DN1000蒸汽管线，主要采用低架空敷设，少部分考虑直埋敷设。路由总长约8.5公里。项目输送热量能耗设计输汽能力130T/h。	新建	20000	海发水务集团有限公司	2022年-2023年

领域	任务	序号	项目名称	项目内容（项目概述）	建设阶段(新建/续建)	投资估算(万元)	责任部门	建设期限
		16	海阳市整县屋顶分布式光伏试点项目	利用全市内党政机关建筑屋顶、医院学校、村委会等公共建筑屋顶、工商业厂房屋顶、农村居民屋顶，总面积约689万平方米，装机容量约250MW，进行太阳能发电。	新建	220000	市发改局	2022年-2025年
		17	核能供暖莱阳、乳山(海阳)工程	项目占地24.9亩(热源分配中心)，建设长输供热管线分别输送乳山、莱阳市，共67.2公里，配套建设热源分配中心1座；莱阳线分支(海阳市境内)中继泵站1座。	新建	150000	海发水务集团有限公司	2022年-2023年
		18	农产品产地仓储保鲜保活关键技术研究与应用	研究优特果蔬、肉品、水产品仓储保鲜中品质劣变、腐败损耗机制；研创包果蔬采后低碳无源蓄冷贮运一体化。肉品场辅助冷冻保鲜，鲜蝶类、贝类等高价值水产品无水保活运输与微冻解冻保鲜等关键技术与配套装备，构建低碳环保的农产品产地仓储保鲜保活技术体系。	新建	360	市科技局	2022年-2025年
	产业循环发展	19	大泊子粪污处理项目	在大泊子村东南建设鸡粪处理区，从事鸡粪加工利用，将其加工成为有机肥用原料，外售给有机肥厂，预计年处理鸡粪15500吨，服务范围为大泊子村、东董格庄村、后河山	新建	600	海阳市大泊子粪污处置站	2023年-2024年

领域	任务	序号	项目名称	项目内容（项目概述）	建设阶段(新建/续建)	投资估算(万元)	责任部门	建设期限
				村、中山乔村、桑梓口村、霞峰村、前泊子村及周边其他养殖户。				
		20	徐家店粪污集中处理中心建设项目	在徐家店镇岚店村南建设集中处理中心一座。主要处理徐家店镇、发城镇、郭城镇、朱吴镇4个乡镇范围内的养殖粪污，预计日处理200t的畜禽粪污和50t农业秸秆。	新建	8216.4	市农业农村局	2023年-2024年
		21	畜禽粪污资源化利用整县推进项目	建设处理中心1处、种养结合示范基地16个，对13家规模化养殖场和15家养殖户进行畜禽粪污处理设施、设备改造升级，在养殖场内或就近建设匹配规模的储粪棚、堆肥车间、三级沉淀池等粪污资源化利用设施设备，就地还田资源化利用，做到农牧结合、种养结合。	新建	6050	市农业农村局	2022年-2024年

领域	任务	序号	项目名称	项目内容（项目概述）	建设阶段(新建/续建)	投资估算(万元)	责任部门	建设期限
		22	海阳市邵伯田园综合体	猕猴桃标准化种植、购置德国进口分选包装设备1套，打造现代化包装流水线。升级完善已建成的氮气储藏气调库和已有生产加工车间，初步探索以软枣猕猴桃为原料发展罐头、果汁、果酱、冻干等深加工产业，打造集分拣、包装、加工、仓储等功能于一体的闭合型软枣猕猴桃产业链条。打造总面积11000平方米的休闲采摘农事体验园，配套建设停车场及休闲采摘相关游憩设施。	新建	3698	二十里店镇	2023年-2024年
		23	钙基废渣资源化利用项目	该项目位于郭城镇，占地11亩，建筑面积9000余平方米，主要建设两个钢结构车间及脱硫剂生产线，生产规模12万吨/年，达产后年预计产值4000万元左右。	新建	3000	郭城镇	2024年-2024年
生态生活	人居环境改善	24	海阳市嵩潜污水处理厂及配套工程项目	项目占地面积30965m ² ，建筑面积3325.6m ² ，共铺设管道130公里，建设粗格栅及提升泵房、液氧站，臭氧发生器间、脱水车间、配电间、加药间、风机房，辅助车间、办公	新建	30000	市住建局	2022年-2025年

领域	任务	序号	项目名称	项目内容（项目概述）	建设阶段(新建/续建)	投资估算(万元)	责任部门	建设期限
				楼、门卫室等，主要用能设备为细格栅及曝气沉砂池、生化反应池、二沉池及配水配泥井、中间提升泵池、高密度沉淀池、V型滤池、臭氧接触氧化池、消毒池、污泥浓缩池。				
		25	海阳市四区四街道雨污改造及空白区建设项目	实施四区四街道污水管网改造工程，对市区污水管网进行建设改造，对城区污水管网维修疏通，对小产权楼房及城中村等污水管网空白区进行管网铺设，实现雨污合流管网清零。	新建	6600	市住建局 昊海城市建设集团有限公司	2023年-2024年
生态文化	打造旅游文化品牌	26	招虎山景观提升工程	招虎山景观提升工程规划范围为1762.7公顷，涉及山体修复、道路改造、河道治理、景观绿化、天籁谷治理等建设内容。	新建	97500	海阳文化旅游发展集团有限公司	2022年-2025年
		27	河青岛文旅综合体工程	河青岛文旅综合体工程建设范围为河青岛及丁字湾部分地区，总占地面积约160公顷，规划五大业态内容。	新建		海阳文化旅游发展集团有限公司	2022年-2025年