

关于海阳市 2023 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2024 年 计划（草案）的报告

—— 2024 年 1 月 31 日在海阳市第十九届人民代表大会第三次会议上

海阳市发展和改革局 王月军

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告我市 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年计划安排意见，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展计划执行情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督与支持下，全市上下全面贯彻党的二十大精神，锚定“综合实力跻身烟台第一方阵，跨入全国百强县”的目标，以绿色低碳高质量发展为引领，大力推进现代化产业体系建设，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，真抓实干、奋勇争先，全市经济社会呈现出稳中提质、稳中向好的良好发展态势。

（一）主要经济指标保持平稳增长，基本盘总体保持稳定。2023 年，全市实现地区生产总值同比增长 6.6%；实现一般公共预算收入 31.3 亿元，同比增长 4.2%；规上工业增加值同比增长 15%；固定资产投资同比增长 7.1%；实际使用外资完成 1.3 亿美元，同比增长 9.3%；完成社会消费品零售总额 204 亿元，同比增长 11.9%。预计完成外贸进出口 125 亿元。

（二）新旧动能转换更加深入，绿色低碳高质量发展势头强劲。一是**县域特色优势产业集聚新高地**。海阳新能源特色产业集群成功入选 2023 年度山东省特色产业集群，全市清洁能源装机容量位列全省县域首位，核电、风电、光伏发电等各类清洁能源机组安全稳定运行，全年累计发出清洁电力超 240 亿度。国电投海阳海上光伏 50 万千瓦实证项目成功离网发电，融进 20 万千瓦渔光互补项目（一期 10 万千瓦）并网发电，国电投海阳储能项目荣获“2023 年度中国电力优质工程奖”。核电二期等 6 个清洁能源在建项目如火如荼，全年累计完成投资约 75.9 亿元。航空航天产业实现逐梦苍穹，全年完成总装火箭 12 发、出厂 10 发；截止目前已完成“谷神星一号”“捷龙三号”“长征十一号”“引力一号”四次海上发射保障任务，累计保障火箭发射 9 次、发射卫星 48 颗。“东方慧眼”智能遥感星座首星“烟台 1 号”成功入轨，国内首艘专业海上发射工程船成功保障发射任务，岸基火箭垂直保障厂房投入使用，海上发射能力大幅提升，“天上有星、陆上有箭、海上有船”

的核心竞争能力初步形成。航天医院、航天小学正全面建设，国内具有领先水准的航天科普馆开馆运营，成功获选“山东精品旅游研学实践示范单位”荣誉称号。东方航天港产业园荣获“商业航天最受欢迎落地园区奖”，航空航天特色小镇成功纳入省特色小镇管理清单。持续做大做强新材料产业，统筹打造丁字湾新材料产业园，先后引进富利、福莱、中膜等 21 个新材料项目落户，累计完成投资 45.1 亿元，其中富利新材料项目一期已于 4 月建成投产。**二是数字化赋能传统产业转型升级。**深入开展工业技改攻坚行动，推动企业加快智能化、高端化改造步伐，全年工业技改投资同比增长 39.9%，新增省级中小企业数字化转型试点企业 2 家，省智能制造场景 1 家，2 家企业成为第二批烟台市级两化融合管理体系贯标试点，我市成功上榜省轻工纺织行业数字“三品”示范县名单。**三是要素保障为高质量发展提供坚实支撑。**持续加强用地、用海、用能、环评等要素保障，着力推广“多评合一”“联合审批”等项目审批模式，大大缩短审批时间，全年共为航空航天、清洁能源、新材料等 17 个重点产业类项目办理“四证齐发”，2 个项目提前一个半月开工，实现“开工零等待”。持续盘活土地闲置资源，腾笼换鸟实现土地高效利用，全年累计完成批而未供和闲置土地处置 1887.5 亩。

（三）坚定不移深化改革扩大开放，发展活力稳步释放。**一是重点领域改革不断深化。**改革试点数量再创新高，全年新

争请国家级改革试点 1 个、省级 18 个，成功上榜省级“绿色低碳高质量发展先行区建设综合性区域试点”和“近零碳城市示范创建名单”。国家数字乡村试点顺利通过验收，综合排名位列全国第 29 位、全省第 2 位。公立医院综合改革、医保改革、数字乡村建设等改革典型受到国家和省部级认可，改革典型宣传数量、层次在烟台各县市区中领先。**二是外资外贸平稳发展。**全力稳住外贸基本盘，全年累计拨付各级各类外经贸扶持资金 162.7 万元，切实提高外贸企业抗风险能力。实际使用外资取得新突破，成功引进我市首支合格境外有限合伙人（QFLP）产业基金。**三是营商环境持续向优向好。**灵活涉企审批服务方式，先后推出医疗机构审批三方互联+“远程视频勘验”+“告知承诺”和食品经营许可审批“提前现场指导+模拟审批”等创新服务模式，审批效率大幅提升。开展事项进厅情况专项督查，全市 1599 项依申请政务服务事项 100%进厅，实现“一门办理”。

（四）深入实施创新驱动发展战略，高水平科技自立自强成效明显。**一是产业创新支撑能力不断增强。**推动优势产业突破前沿技术，鼓励企业积极申报省、市各类科技项目，杰瑞纺织、美丰机械先后获得省、市科技立项资金 280 万元。持续强化企业科技创新主体地位，多措并举激发企业科技创新潜能，2023 年全市累计新增高新技术企业 16 家、备案科技型中小企业 158 家。坚持梯度培育优质中小企业，全力支持企业梯队迭

代升级，2023 年累计新增国家级专精特新“小巨人”企业 3 家，省级专精特新中小企业 20 家，省单项制造业冠军企业 2 家、瞪羚企业 3 家。山东核电设备制造有限公司获得第 24 届国家专利奖优秀奖，东方空间被认定为 2023 年度烟台市高价值专利培育中心和重点专利导航项目。**二是高层次高技能人才队伍不断壮大。**实施领军人才筑峰行动和青年人才汇聚计划，全年累计新设立 5 处大学生实习基地和 6 处青年见习基地。开展“名企名校行”“千企百校云招聘会”等青年人才招聘活动 42 余场，引进各类青年人才 2852 人。全面落实青年人才补贴政策，全年共为 544 名青年人才兑现各类补贴 710.6 万元。**三是招商引资成果丰硕。**坚持“一把手”带头走出去、请进来，先后赴西安、深圳等地举办丁字湾（海阳）“双碳”智谷产业推介会，瞄准清洁能源、航空航天、新材料等重点产业方向，累计签约 12 个项目。2023 年，全市累计举办各类招商推介活动 9 场次，全年新签约项目 46 个，总投资达 1687.6 亿元。

（五）重大战略蓄势赋能，特色优势更加彰显。**一是重大区域战略引领高质量发展。**丁字湾国际绿色低碳开放合作区正式写入省《政府工作报告》。我市全域划入青岛都市圈支持建设范围，即墨至海阳市域铁路正式列入《青岛都市圈发展规划》，海阳迎来历史发展机遇。莱荣高铁顺利通车，海阳正式迈入半岛 1 小时、省内 2 小时快速交通圈。**二是深入践行“双碳”战略。**“暖核一号”实现跨地级市供热，供暖区域可覆盖乳山主

城区，成功实现零碳热源的跨区域互通共享。海阳永能生物科技有限公司绿色清洁热源实现烟台乡镇首次跨县域异地传输。大力实施绿色制造行动，鼓励引导企业积极争创绿色工厂，全年新增烟台市级绿色工厂 4 家。生态环境质量持续改善，综合指数位居全省前列，东村河入海口国控断面水质优于功能区要求。顺利通过国家节水型城市复查。**三是扎实推进新型城镇化建设。**持续完善城市基础设施，海盛路东段修建、“四区四街道”排水管网改造、小孩儿口湿地公园道路整修等各项市政工程有序推进。高质量完成 18 个老旧小区改造任务，全年累计新增供热配套面积 25 万平方米、供热管网 6 公里、供水管网 2 公里。大力推进城市亮化绿化美化，全年改造道路绿化带面积约 8.1 万平方米。**四是乡村振兴全面发展。**粮食生产稳中有升，全年实现粮食总产量 30.7 万吨，同比增长 1.6%。加强农业新品种选育，“山东省农作物品种展示评价基地”落户海阳。致力打造农业产业示范典型，二十里店镇成功获评国家级农业产业强镇，辛安、小纪、徐家店获得省级荣誉称号，丰沃新农饲料和海星食品成功认定为烟台市级农业产业化龙头企业。农业数字化水平不断提升，王掌柜发城苹果数字综合体项目正式启动，海阳绿水韵味新时代苹果旗舰园、海阳东方果蔬数字农场 2 家企业成功入选烟台市级数字农场。我市连续三年入围全国县域农产品网络零售额百强县、全国农产品电商百强县和全国农产品数字化百强县，全年实现农产品网络零售额 16 亿元、

增长 26.5%。农民生活环境不断改善，全年累计改造农村清洁取暖约 1.6 万户、打造“四好农村路”160 公里，高质量创建邵伯村省级文化体验廊道重点村，全年累计打造 4 个省级美丽乡村示范村。

（六）切实加强民生保障，人民生活水平持续提高。一是**就业和社会保障工作扎实推进**。深入实施稳岗扩就业各项措施，全年累计新增就业 3989 人，就业局势总体稳定。深入实施“精准扩容”专项行动，持续扩大社保覆盖范围，全年企业职工和城乡居民养老保险参保人数累计新增 25504 人，同比增长 4.7%。二是**教育卫生事业持续进步**。市人民医院门诊楼改造顺利完成并启用，妇幼保健中心大楼投入使用，13 家基层医疗机构服务能力全面提升。全年累计新增幼儿园公办学位 2070 个，全市普惠性幼儿园覆盖率超过 90%。三是**文化体育事业百花齐放**。正式启用海阳市图书馆新馆，城区文化馆、博物馆、图书馆等五大公共文化场馆免费开放，农村基层综合性文化服务中心建有率达 100%。成功举办仙境海岸海阳马拉松、全国沙滩排球巡回赛、中国公路自行车联赛总决赛等 7 项大型体育赛事，全民健身综合馆免费对外开放使用，全年累计组织 36 场全民健身活动。

成绩来之不易，需要倍加珍惜。各位代表，过去的一年，国际形势环境复杂多变，国内需求恢复疲软，给我市经济恢复发展带来了巨大挑战。在肯定成绩的同时，也要正视我们工作

中存在的一些问题和不足：经济总量不够大，质量效益不够高，工业基础薄弱，传统动能转型升级和新动能培育壮大仍需进一步强化；房地产市场持续低迷，汽车、家电等大宗商品消费需求减弱，外贸进出口不稳定和不确定性进一步加深；企业创新能力不足，创新活力有待进一步激发；城乡建设、民生服务、社会治理等方面还存在一些短板弱项，乡村振兴成效需要持续巩固提升。对于这些问题，在今年的工作中，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

2024年是新中国成立75周年，是全面贯彻党的二十大精神承上启下的关键之年，是深入实施“十四五”规划的攻坚之年，做好今年的工作意义重大、影响深远。今年全市经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，对标对表习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实上级党委、政府和海阳市委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技创新，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力开创海阳绿色低碳高质量发展

新局面。

今年全市经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 5%左右，固定资产投资增长 5%左右，规上工业增加值增长 7%左右，社会消费品零售额增速高于烟台市平均，外贸进出口量稳质升，实际使用外资规模稳定，全面完成上级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

二、完成 2024 年计划的主要措施

（一）进一步推进产业集聚增效，不断夯实县域经济根基。

一是持续巩固县域特色竞争优势。清洁能源产业围绕核电、海上风电、海上光伏、渔光互补等方面全面发力，全力推进海阳核电二期、国家级先进能源示范区、半岛南 5 号海上风电一期、国电投海上光伏一期等项目建设。探索氢储能场景应用先行先试，力争光伏制氢加氢绿色交通一体化项目签约落地。全力保障东方航天港各项火箭发射任务，借势海上发射连发连捷，持续提升发射平台、火箭保障厂房、商业航天发射母港能级，积极探索“一次出海、多次发射”“机动+半固定”等海上发射新模式。着力提升固液火箭总装总测能力，力争山东长征火箭二期、星河动力、东方空间等项目年内实现投达产，加快建成国内最大、配套最全、集聚效应最强的商业固体火箭生产基地，液体火箭方面力争完成液体火箭发动机试车基地一期建设。着力打造全省空天信息产业高地，加快完成“东方慧眼”星座一

阶段“1+1+2”卫星研制，推动“开放地球引擎 OGE 系统平台”商业化运营，启动卫星工厂建设，形成卫星产业垂直生态体系。加快推动新材料产业壮大成势，力争富利（二期）、福莱、中膜、高纯硅石英等项目年内建成投产。**二是扎实推动传统产业改造升级。**推动制造业绿色升级，支持和引导重点用能企业实施节能低碳技术改造，加快淘汰退出落后产能。及时启动 2024 年工业技改，组织技改专家问诊、供需对接等活动，充分调动企业改造积极性和能动性。持续实施针织毛衫产业“两条腿走路”战略，创新模式更广宣传，同时组织企业参加国际服装博览会、中国童装产业博览会等国内外知名展会，不断巩固提升“海阳毛衫”品牌形象。**三是挖潜激发消费潜在增量。**围绕绿色消费、汽车展销、家电家具、特色美食等主题，开展新一轮促消费活动，加快释放居民消费潜力。全面完善电商服务体系，搭建多元平台拓展电商销售渠道，组织企业参加各类电商平台招商、直播选品等省市大型供应对接活动，促进电商行业提质增效。推动“体育+旅游”“产业+旅游”深度融合，高标准高质量做好 2024 仙境海岸海阳马拉松、全国沙滩排球巡回赛、全国公路自行车联赛等各大精品赛事筹备工作；充分发挥航空航天资源优势，围绕航天科普馆、近岸火箭发射观礼等，筹划营销推介及系列主题推广活动，打造海阳旅游新亮点。

（二）培育创新发展新动能，塑造高质量发展新优势。一是**强化科技创新引领。**创新工作方式，加大高新技术企业培育

力度，引导企业加大研发投入，力争全年培育高新技术企业16家以上。深入推进科技创新平台建设，推动九天行歌与北京化工大学合作共建实验室，指导山东核电设备制造有限公司等企业争创烟台市技术创新中心等各类科技创新平台。加大知识产权保护力度，开展知识产权质押融资“入园惠企”活动，持续激发创新主体活力，力争实现全年有效发明专利增长10%、高价值发明专利增长15%以上。**二是多措并举推动招商引资。**开阔思维，创新方式，借力省、市重大经贸活动和签约仪式等平台展示我市投资优势，依托丁字湾国际绿色低碳开放合作区，年内围绕航空航天、清洁能源等优势产业，组织开展大型对外招商活动2次以上。聚力攻坚重大项目招引，以签约新项目为目标，有的放矢开展“挂图式”招商，力争全年引进总投资过5000万元的重点产业链项目20个以上、其中过亿元项目8个以上。**三是强化对上争请力度。**抓住国家提振经济各项政策机遇，进一步加大对中央预算内投资、地方政府专项债券等争取力度，为全市经济高质量发展提供更多资金支持。**四是不断壮大人才队伍。**实行更加开放的人才政策，倾力打造绿色低碳青年发展友好型城市县域典范，力争年内引进各类人才2500人以上。

（三）深化全面改革开放，充分释放高质量发展新活力。

一是持续深化全面改革。承接落实好各项重点改革任务，打造一批具有海阳特色的改革亮点。深化绿色供应链金融服务改革

创新试点，创新绿色供应链金融服务，努力探索绿色金融高质量发展新路径、新模式。持续提升政务服务审批便利化水平，创新工作机制，推动更多关联性强、办事需求量大的政务服务事项实现“一件事一次办”。聚焦“减证便民”，深化数据整合共享，构建更多电子证照应用场景。**二是实行高水平对外开放。**积极通过广交会、华交会、进博会等平台大力开拓“一带一路”沿线国家新兴市场，引导更多企业走出国门，积极参与国际分工协作，扩大进出口规模。全力优化外资服务流程，引导鼓励企业引进制造业、高技术产业项目，全年实际使用外资保持规模稳定。**三是加速融入青岛都市圈。**以青岛都市圈建设发展为契机，积极走进青岛、融入青岛，主动承接青岛地区产业转移，以青岛地区外迁企业为重点，按照不同时间节点，策划组织集中走访招引活动。加快G228丹东线、即墨至海阳市域铁路等重大交通基础设施项目建设，积极谋划核能供热向青岛即墨区、城阳区延伸，积极推进海阳-莱阳-即墨海洋经济联动区建设，共同开发建设环丁字湾区域。

（四）坚定不移走城乡融合发展之路，全面推进乡村振兴。**一是全面提升城市品质。**统筹加快品质城市建设，以“惠民利群实事”为工作抓手，稳步推进各项市政工程建设。持续推进海绵城市，开工建设嵩潜污水处理厂，落实“两个清零、一个提标”。高标准完成51个老旧小区改造任务。**二是全面推进乡村振兴。**聚力扩大粮食种植面积，稳定发展粮食生产，全面

完成本年度高标准农田建设任务。加快农业产业化发展，培育农业产业典型，力争年内成功申请烟台市级农业产业化龙头企业 2 个以上、打造省级乡土产业名品村 3 个以上。大力改善农村生活环境，提高农民生活质量，推进农村清洁取暖、危房及厕所改造，年内新建“四好农村路”60 公里以上。**三是城乡绿色协调发展。**深入推进城乡环境综合整治，打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，切实改善生态环境质量。开展入海河流总氮及风险源排查整治百日攻坚行动，逐步落实丁字湾“一湾一策”综合整治。深入推动黄河重大国家战略，全方位贯彻落实“四水四定”原则，推动水资源更加集约节约利用。扎实推进美丽乡村建设，年内高标准打造 4 个省级和美乡村示范村。

（五）进一步推进民生福祉保障，加快提高人民幸福感。坚定信心，真抓实干，推动各项惠民政策落实落地，切实提升人民群众幸福感。**教育事业**，扎实推进教育补短提质，优化教育资源配置，持续推进育英小学、航天小学建设，增大城区学校容生力。**卫生医疗**，推进医联体建设，加强县级医院与地市级以上三级医院沟通协作，推动优质诊疗资源下沉。加快“三位一体”智慧医院建设进程，提升医院精细化、信息化管理水平。**就业创业**，坚持提技能促就业、强服务稳就业，开展有针对性的职业技能培训，努力扩大新增就业，确保全年新增城镇就业 3600 人以上。**社会保障**，充分发挥社保效能，提升社会救助综合服务水平，加大慈善宣传力度，发挥慈善救助补充作

用，确保各项社会救助政策落实到位。深入实施全民参保计划，千方百计保发放、保待遇，持续增强人民群众的满意度和获得感。**文化体育**，进一步加大文化下乡覆盖面，全年组织开展群众喜闻乐见的文化活动 800 场、送戏下乡 150 场。充分利用公共文化场所，全年组织开展全民阅读活动 30 场次以上。加大公共体育设施建设力度，力争年内举办全民健身活动 20 场次以上。**安全法治**，强化法治政府建设，提高依法行政能力；加强安全生产监督管理，及时消除潜在风险隐患，有效防范遏制各类安全生产事故发生。推动社会矛盾综合治理，维护社会安全稳定。

附件：国民经济和社会发展主要预期目标

国民经济和社会发展主要预期目标

指标名称	计量单位	2023 年完成	2024 年预期目标
地区生产总值增长率	%	6.6	5.5 左右
固定资产投资增长率	%	7.1	5 左右
规模以上工业增加值增长率	%	15	7 左右
一般公共预算收入增长率	%	4.2	5 左右
社会消费品零售总额增长率	%	11.9	高于烟台市平均
外贸进出口总额增长率	%	-8.7（预计）	量稳质升
实际使用外资	亿美元	1.3	规模稳定
居民人均可支配收入增长率	%	6.5	5 左右
完成上级下达的年度单位生产总值能耗，以及二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量等节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标			

海阳市十九届人大三次会议秘书处

2024 年 1 月 31 日