

海阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

目 录

第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开启全面建设社会主义现代化强市新征程.....	7
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	8
第二节 “十四五”时期面临新机遇新挑战.....	17
第三节 到二〇三五年率先基本建成社会主义现代化强市...	18
第二章 聚焦走在前列，开创社会主义现代化强市新局面.....	19
第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....	19
第二节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则...	20
第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	21
第三章 深入实施创新驱动战略，在创新型城市建设中走在前列....	28
第一节 打造产业技术创新高地.....	28
第二节 激发创新创业主体活力.....	29
第三节 提高科技创新平台能级.....	31
第四节 全面提升人才发展成效.....	32
第五节 加强科技成果转移转化.....	35
第四章 全力推进新旧动能转换，打造新型现代产业体系.....	37
第一节 突破发展新兴产业.....	37
第二节 创新发展支柱产业.....	40
第三节 优化发展特色产业.....	42
第四节 做强现代服务业.....	45

第五章 全面推动数字化转型，加快建设数字海阳	48
第一节 建设新型数字基础设施.....	48
第二节 培育富有活力的数字经济.....	50
第三节 建设协同高效的数字政府.....	52
第四节 构建智慧互联的数字社会.....	54
第六章 坚持扩大内需战略基点，主动融入新发展格局	56
第一节 主动融入国内国际双循环.....	56
第二节 推动消费扩容提质.....	58
第三节 扩大精准有效投资.....	59
第四节 夯实现代基础设施战略支撑.....	61
第七章 坚定不移推动全面深化改革，构建高质量发展体制机制	62
第一节 激发各类市场主体活力.....	63
第二节 实现资源要素高效配置.....	66
第三节 推进财税金融改革.....	68
第四节 打造一流营商环境.....	70
第八章 统筹推进区域协调发展，加快实施新型城镇化战略	72
第一节 优化城市空间布局.....	72
第二节 推动县域经济特色化发展.....	73
第三节 推进以人为核心的新型城镇化.....	76
第九章 坚定不移实施进军蓝海战略，全面提升经略海洋水平	79
第一节 建设富有特色的现代海洋产业体系.....	79
第二节 建设绿色可持续的海洋生态环境.....	80
第三节 建设多功能综合性港区.....	82

第十章 优先发展农业农村，打造乡村振兴“海阳模式”	83
第一节 着力提升农业现代化水平.....	83
第二节 加强农村的组织化管理.....	86
第三节 促进农民收入多元化.....	87
第四节 实施美丽乡村建设行动.....	88
第五节 深化农村重点领域改革.....	90
第十一章 推进高水平对外开放，全力构筑合作共赢新局面	92
第一节 积极参与“一带一路”建设.....	93
第二节 深入推动与日韩的紧密合作.....	94
第三节 全面融入胶东经济圈一体化.....	95
第四节 建立多层次高水平区域合作.....	96
第十二章 推动全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的绿色海阳	97
第一节 积极建设绿色低碳社会.....	97
第二节 大力发展绿色循环经济.....	99
第三节 持续开展污染防治攻坚.....	99
第四节 全面提高资源利用效率.....	102
第十三章 坚定文化自信，扎实推进新时代文化繁荣发展	104
第一节 提升市民文明素质.....	104
第二节 传承厚植文化底蕴.....	106
第三节 提升公共文化服务水平.....	107
第十四章 改善人民生活品质，持续增进民生福祉	109
第一节 促进充分就业和优化收入分配格局.....	109
第二节 推动优质均衡教育供给.....	111

第三节 提高医疗卫生发展水平.....	113
第四节 推进全民健身体育行动.....	115
第五节 完善社会保障制度体系.....	116
第十五章 深入贯彻总体安全观，建设更高水平的平安海阳.....	118
第一节 加强安全保障能力建设.....	118
第二节 确保经济安全运行.....	120
第三节 保障人民生命安全.....	121
第四节 维护社会安全稳定.....	125
第十六章 坚持党的全面领导，汇聚推动现代化建设的强大合力..	127
第一节 提高党领导高质量发展的能力.....	127
第二节 团结带领全市人民共同奋斗.....	128
第三节 强化规划实施监督.....	128

海阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，根据《中共海阳市委关于制定海阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，明确海阳市未来五年的总体发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，描绘未来十五年发展的宏伟蓝图，是政府履行职责、引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开启全面建设社会主义现代化强市新征程

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，也是我市深化改革创新、加快新旧动能转换、实现现代化高质量发展的新时期。我们必须始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，为全面建设社会主义现代化强市奠定坚实基础。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对严峻复杂的国内外发展形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，市委团结带领全市人民，在中央和省委、烟台市委的坚强领导下，认真贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，全面贯彻落实中央各项决策部署和省委、烟台市委各项工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快新旧动能转换，紧扣全市经济社会“一二三四五六”基本发展思路，以重点工程项目为抓手，推动高质量发展，全市经济社会发展的各方面取得了新的重大成就。

经济质量全面提升，综合实力再上台阶。“十三五”期间，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，主动适应、积极作为，全市经济保持稳中向好的发展态势。2020年，实现一般公共预算收入30.2亿元，五年来年均增长7%。完成地区生产总值420.4亿元，年均增长6.4%；完成固定资产投资315亿元，年均增长8.0%；实际使用外资7627万美元，年均增长22.8%；外贸进出口98.5亿元，年均增长10.3%，全市综合实力迈上新的台阶。

对外开放突飞猛进，双招双引成果丰硕。始终把招商引资作为各项工作重中之重，积极开展“中介招商、驻点招商、园区招商、产业招商、基金招商”，五年来举办大型招商推介活动22次，引进投资过亿元项目198个，其中过10亿元

项目 44 个；引进外资项目 33 个，实际使用外资 4 亿美元。建立健全“项目代办、重点项目首席代表、‘进解促’”等服务机制，不遗余力推动项目快开工、快建设，60 多个烟台市级重点项目相继建成投产。聚力实施“人才汇海”工程，引进省部级以上高端人才 80 人、外国高端人才和专业人才 210 人，培育本土高层次人才 49 人。积极扩大国际交流，成功举办了“一带一路”大使论坛、联合国开发计划署本地化研讨会议。

结构转调步伐加快，发展质效不断提升。加快构建现代产业体系，2020 年三次产业结构优化调整为 19.9: 32.0: 48.1。**现代农业稳步发展。**粮食生产保持稳定，五年总产量 166.5 万吨；创建省级以上农民合作社示范社 35 家；注册地理标志证明商标 3 个，认证“三品一标”产品 87 个，建成省级标准化示范区 2 个，获得国家级茶叶大奖 13 项；朱吴镇被评为“全国‘一村一品’示范镇”；精心培育农村电子商务，我市先后被评为“全国电子商务进农村综合示范县”“国家数字乡村试点地区”“全国‘互联网+’农产品出村进城工程试点县”；新建国家级和省级畜禽养殖标准化示范场 27 个；新建国家级海洋牧场 2 个、省级海洋牧场 1 个，完成渔业增殖放流 18.3 亿单位。**工业经济迈向高端。**毛衫针织、工程机械等传统产业加快升级，技术研发、品牌建设和市场开拓力度持续加大。战略性新兴产业异军突起。核电及新能源产业方面，海阳核电站 1、2 号机组投入商业运营，截至 2020 年底累计发电 435 亿千瓦时；3、4 号机组前期准备工作已完

成，待国务院批准后即可正式开工建设；5、6号机组即将开展前期准备工作。已集聚核电产业项目20多个、总投资超过1000亿元，形成了集“技术研发、设备制造、运行维护、教育培训”于一体的核电产业集群。深入做好核能综合利用文章，在全国率先实现核能供热，我市荣膺“国家能源核能供热商用示范工程”和“山东省核能综合开发利用示范城市”；核能供热二期工程开工建设，全国“零碳”城市创建工作迈出坚实步伐；日产30万吨核能海水淡化项目加快推进，建成后将有效解决胶东半岛缺水问题；总投资12亿元的国家电投储能电站和总投资20亿元的国家电投液流电池、电解液生产制造项目已签订投资意向书，氢能、储能产业即将破题。抢抓“省海上风电融合发展试点示范项目”建设机遇，先后引进了国家电投、华能、上海电力和上海电气、远景能源等海上风电及配套项目5个、总投资185亿元，其中国家电投、华能海上风电陆上运维中心已开工建设。航空航天产业方面，抢抓我国火箭首次海上成功发射契机，全力建设中国东方航天港，高标准规划了海上发射技术服务港、航天产业制造园区、航天产业配套园区、航天应用文旅园区“一港三区”空间布局，已签约航天产业项目11个，总投资100多亿元，其中，总投资20亿元的商业固体火箭海阳产业基地项目、总投资10亿元的青岛高分中心海阳卫星科技园项目已开工建设，火箭贮存维护保障厂房投入使用，完成首枚火箭总装并成功发射。高端装备智造产业方面，总投资30亿元的硬创（海阳）生态产业园、总投资30亿元的丁字湾

智能制造产业园全面开工建设，筑牢了海阳工业经济新根基。积极推动企业科技创新、品牌创新，五年来培育国家级科技创新平台 2 家、省级科技创新平台 14 家、烟台市级科技创新平台 18 家，培育省级瞪羚企业 5 家，省级名牌产品 3 个。现代服务业蓬勃发展。旅游业方面，新引进建设旅游项目 5 个，“全域旅游”总体布局更加完善，服务质量持续提升，我市荣膺“中国避暑休闲百佳县”，并连续两年荣登榜首。海阳旅游度假区顺利通过国家级旅游度假区的复核验收。成功举办东京奥运会沙滩排球世界资格赛、海阳国际马拉松等精品体育赛事 7 次，东京奥运会沙滩排球世界资格赛被授予“2019 年度特殊贡献奖”，海阳国际马拉松获评中国田协银牌赛事，我市荣获“山东省体育产业示范基地”称号。商贸物流业方面，新建大型超市、农贸市场 4 个，京东、极兔、云速等快递品牌先后入驻。2020 年完成社会消费品零售总额 166.4 亿元、年均增长 1.6%。金融业方面，在全省县级市率先设立了 5 亿元的海阳新旧动能转换引导基金。2020 年全市金融机构人民币存款余额 454 亿元、贷款余额 315 亿元，分别是 2015 年的 1.4 倍和 1.5 倍；市银行机构不良贷款率控制在 1.5% 以内，五年内未发生区域性、系统性金融风险；人保财险公司荣获省委“干事创业好团队”称号；农村信用体系建设成绩显著，我市被列为“山东省农村信用体系建设试点示范城市”。

改革创新纵深推进，发展活力全面迸发。坚持全面深化改革，承担的 11 项国家级、25 项省级改革试点任务，目前

已完成 7 项，其余 29 项正在有序推进。积极推进政府机构改革，政府机构减少 9 个，清理承担行政职能事业单位 21 个，持续加大民生服务平台建设力度，进一步畅通群众诉求通道。纵深推进经济开发区体制机制改革，全面完成 14 个社区、16 项社会事务管理职能剥离移交和人员分流，顺利完成首轮公开竞聘工作。营改增工作平稳落地，公车改革顺利完成，综合行政执法改革基本完成，不动产登记“一窗受理”“一网通办”等“海阳模式”走在烟台前列，“交房即办证”经验在烟台推广。积极引导“大众创业、万众创新”，“双创平台”建成投入使用，已入驻创业实体 540 家，双创大厦入选 2020 年山东省创客空间，全市新增高新技术企业 42 家、科技型中小企业 53 家，新增“专精特新”中小企业 8 家、“小升规”企业 82 家、市场主体 6.6 万户，市场活力进一步增强。

城乡统筹一体发展，人居环境全面改善。**品质城市建设日益精进。**稳步实施棚户区改造，新建安置楼 79.8 万平方米，五年累计化解房地产库存 119.8 万平方米。完成老旧小区整治改造 10 个、27.6 万平方米。新增燃气管道 40 公里、排水管网 51.9 公里、输电线路 206 公里，220 千伏观星变电站和 110 千伏行村变电站投入使用，新增城市供暖面积 15 万平方米。我市入选全国县城新型城镇化建设示范名单，徐家店镇、辛安镇被评为全国重点镇。**城乡基础设施日臻完善。**海阳港，国家一类开放口岸通过验收，口岸查验部门全面进驻，通关环境、口岸营商环境持续改善。文莱高速建成通车，莱荣高

铁开工建设，即墨至海阳市域铁路、丹东线海阳段等重点交通工程进展顺利，立体化交通格局日趋成型。“四好农村路”完成率 100%，农村通户道路建设面积 922 万平方米，打通了群众出行的“最后一米”。累计完成重点水利工程 215 项，改建自来水管网村庄 176 个，治理骨干河道 91.7 公里、乡村河道 276 公里，市镇村三级河长制体系实现全覆盖；改建变压器 212 台、改造线路 74.6 千米，农村生产生活用电得到有力保障。全市美丽乡村实现全覆盖，累计打造省级美丽乡村示范村 17 个；新打造文明示范街 690 条、文明示范路 230 公里、新时代文明实践站 647 个，村级综合性文化服务中心建有率达到 100%。完成农村危房改造 217 户、改厕 7 万座、生活污水治理村庄 174 个；完成造林面积 8.4 万亩，打造绿化村庄 630 个，连年在全省城乡环卫一体化和移风易俗群众满意度测评中位居前列。**生态环境不断改善。**各级环保督察反馈问题和交办案件全部整改销号，累计关停“散乱污”企业 380 家，取缔燃煤锅炉 252 台，大气环境质量连续三年达到国家二级标准，2020 年空气质量优良率位居烟台市首位。东村河入海口臧家断面、富水河南泊子断面、碧城河等生态治理工程全部建成，水环境质量持续改善。关停所有露天开采矿山，修复山体 26 处。加大伏季休渔期监管力度，严厉打击非法捕捞行为；严肃开展“净滩行动、土地卫片执法检查、‘大棚房’问题清理、违建别墅清理”等专项整治活动，全市海洋、土地管理秩序持续向好。

社会事业协调发展，民生保障持续改善。**脱贫攻坚持续**

推进。全面实施精准扶贫、精准脱贫基本方略，因地制宜、因人制宜落实扶贫措施，全市 43 个省级重点村、46 个烟台市级重点村脱贫工作取得了显著成效。**公共服务持续优化。**高质量完成农业普查、经济普查活动，被国务院授予“第四次经济普查先进集体”荣誉称号。公共卫生服务能力不断增强，市人民医院外科病房大楼建成投入使用、内科病房大楼基本完工，妇幼保健服务中心大楼主体完工，第三人民医院改扩建工程启动建设。我市跻身第二批国家公立医院改革示范县，顺利通过“全国基层中医药工作先进单位”国家复审和省级健康促进市建设技术评估，被命名为 2018—2020 年度全国计划生育优质服务先进单位，辛安镇被评为国家卫生乡镇。教育投入持续加大，全市 89 所幼儿园普惠率达到 88.9%，新育才中学、新实验小学、新特殊教育学校投入使用，新实验中学完成建设任务，塑胶化改造学校运动场地 32 处。文明创建工作绽放活力，创建“全国文明村”3 个、“全国文明家庭”1 户，荣获“中国好人”“央视十大暖新闻人物”称号各 1 人。大力实施“文化惠民”工程，策划特色线上线下文化活动 2800 余场，《山东海阳嘴子前墓群文物保护规划》通过国家审批，赵疃地雷战遗址被列为“全国重点文物保护单位”，地雷战纪念馆荣获全省博物馆十大精品陈列展览“精品奖”。高质量完成了《海阳市志（1978—2010）》编纂工作。县级融媒体中心建成并投入使用。**社会保障体系持续完善。**全市城镇新增就业 2.5 万余人，失业人员再就业 7125 人，其中就业困难人员再就业 1335 人，城镇登记失业

率控制在 3.5% 以内。社会救助保障与养老服务水平稳步提升，医疗救助、临时救助力度不断加大，医保基金监管水平持续提高，双拥优抚、退役军人事务工作有序推进，连续 7 次荣获山东省“双拥模范城”。**社会治理持续稳固**。网格化防火、防汛机制落实严格，5 年内未发生大型火灾和水灾。市场监管机制日趋完善，被评为“山东省食品安全县”。宗教自查督查工作扎实推进，依法拆除了违规建设的寿山寺、天籁谷等宗教场所和露天宗教造像。安全生产、扫黑除恶、信访维稳等底线工作责任层层卡实，社会安全网织密兜牢，社会治安综合治理成效显著。审计、邮政通讯、供销气象、外事侨务、人民防空、检验检测、妇女儿童、民族宗教、残疾人事业、民兵预备役、海防建设等工作都取得了新的进步。

疫情防控有力有序，生产生活全面恢复。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市第一时间建立了强有力的指挥体系，启动应急响应机制，迅速打响疫情防控阻击战，顺利度过“防境外和重点地区输入、企业复工复产、学生复学返校、进口冷链食品防控、秋季常态化防控”等考验，推动疫情防控工作取得重大阶段性成果。**坚持提高集中救治能力**，确诊患者 2020 年 3 月 10 日前全部治愈出院；累计建成标准化集中隔离点 18 处，现有集中隔离点和服务点仍在高效运行；人民医院医学观察病房高标准改造完成。**坚持发挥联防联控机制作用**，累计排查来海返海人员 1100 多人次，组织 1200 多名党员干部驻守防控一线，努力构建坚固防控防线。**坚持实施科学精准防控**，建立健全有效防控机制，加强备案、排查、

转运、检测、隔离、居家等重点环节防控，突出境外和重点地区输入、重点公共场所、进口冷链食品等重点领域防控，确保实现全链条闭环管理。坚持提高疫情应对预警能力，疾控中心、人民医院、中医院三家核酸检测实验室建成并投入使用，累计检测境外和重点地区人员、“应检尽检”人员、冷链食品及环境样本等共计 27.7 万份；积极开展应急演练和全员核酸检测桌面推演，提前做好应急物资储备，着手开展疫苗采供和接种工作，全面提高疫情应对处置能力。**坚持服从疫情防控大局**，驰援湖北的两位医务工作者圆满完成承担任务，我市顺利通过国务院联防联控督导组检查；承担烟台口岸境外航班集中隔离任务的服务点已改造完毕。

“十三五”时期，市委、市政府始终牢记习近平总书记重要嘱托，团结带领全市上下认真贯彻落实中央、省、烟台市重大决策部署，适应引领经济发展新常态，主动稳妥应对复杂多变的发展环境、突如其来的新冠疫情等诸多风险挑战，多措并举、攻坚克难，不断推动全市经济社会的平稳、健康发展，取得显著成效，主要得益于四个方面的因素：一是坚持党的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟中央、省委、烟台市委的部署安排，海阳市委市政府统筹全局、运筹帷幄，全市上下戮力同心、砥砺前行，科学规划设计未来发展蓝图，齐心协力推进发展任务，有目标、有计划、有落地地发展建设好海阳。二是精准研判宏观大势，全面融入国家、山东省和烟台市全面建成小康社会的发展潮流中，不断找准位置、紧抓机遇、直面挑战，

积极争请上级支持、顺应时代发展大势，推动海阳高质量发展。三是坚持向创新要动力，向改革要活力，向开放要空间，不断夯实“三大动能”，持续推动产业结构调整、重点项目引进、重大工程建设等工作。四是真正把人民福祉记挂在心头上、落实在行动上，想人民之所想，急人民之所急，办人民之所需，扎实谋划、开展一批治痛点、补漏点的民生工程，着力解决海阳人民群众之所急所需所盼，不断实现全市人民对美好生活的向往。

第二节 “十四五”时期面临新机遇新挑战

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设的重要战略机遇期，机遇与挑战都有了新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题。我国已转向高质量发展阶段，制度优势明显，治理效能提升，经济长期向好。综合分析，“十四五”时期将是我市厚积薄发、乘势而上、大有作为的关键时期，开启建设新时代现代化强市新征程，各种有利因素持续叠加集聚。胶东经济圈一体化发展深入推进，重大战略叠加效应全面释放；核电及新能源、航空航天、高端装备、智能制造等战略性新兴产业快速起势，毛衫针织等传统产业加速转型升级，坚实稳固的产业基础将不断转化为高质量发展的强大势能；一批重大基础设施和重大产业项

目相继布局实施，“十四五”时期将集中推进建设、陆续建成达效，为未来高质量发展提供强力支撑。

同时也要清醒地认识到，我市发展仍处在转型升级的紧要关口，面对诸多困难和挑战，新冠肺炎疫情和外部环境仍存在诸多不确定性，经济下行压力仍然较大，稳增长的基础不够牢固；传统产业转型升级任务仍然艰巨，新兴产业培育尚需时日，新旧动能转换还不够深入；推进改革开放、创新创业的力度还需要进一步加大；民生服务领域还存在一些短板和弱项；城乡基础设施建设仍有欠缺；社会治理体系和治理能力现代化水平仍需提高。处在新阶段，面临新机遇新挑战，我们必须增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，把握发展规律，提升斗争本领，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，为全面建设新时代现代化强市开好局、起好步。

第三节 到二〇三五年率先基本建成新时代现代化强市

中国共产党山东省委十一届十二次全会提出到二〇三五年要基本建成新时代现代化强省，烟台市委十三届十二次全会提出到二〇三五要率先基本建成新时代现代化强市，海阳市也要在新时代现代化建设新征程中勇当先锋，在全面建成绿色能源、航空航天、开放活力、文旅康养、海洋经济、绿色生态、创新创业、幸福安康“八大名城”基础上，率先基本建成新时代现代化强市。到二〇三五年，全市经济综合实力实现大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体

水平；科技创新能力大幅提升，基本建成以新动能引领的新型现代产业体系；胶东半岛中心节点城市地位更加巩固，开放型经济更有活力，重点领域改革取得更大成就，实现更高层次的改革和更高水平的开放；城乡发展更加协调，城市品位品质快速提高，全面构建城乡一体、互融互促、协同发展的良性格局；治理体系和治理能力的现代化水平大幅提升，社会文明程度迈上新台阶，基本建成法治海阳、信用海阳、文明海阳；居民生活水平显著提升，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分展示现代化建设丰硕成果；绿色能源体系更加完善，绿色生产生活方式全面普及，生态环境更加优美，各项生态文明指标进入全国先进行列。

第二章 聚焦走在前列，开创新时代 现代化强市新局面

第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，全面贯彻

落实中央各项决策部署和省委、烟台市委各项工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足全市人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧扣经济社会“一二三四五六”基本发展思路，大力强化支撑要素建设，培育隆起核电及新能源、航空航天、高端装备、智能制造、毛衫针织、文旅康养等优势产业集群，统筹社会与经济发展，为全面建设具有英雄气质、浪漫情怀、开放精神、精致品位的新时代现代化滨海名城奠定坚实基础。

第二节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全市人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉。

坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，加快推进新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，

实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革扩大开放。以更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推进有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续释放改革红利，增强发展动力。

坚持系统观念。加强对全市各领域的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推进现代化建设。

第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

到二〇二五年，全市经济总量突破 600 亿元，人均地区生产总值突破 1.5 万美元，全市经济实力进入烟台第一方阵、开放活力跻身胶东一流水平、社会文明程度力争全省上游、生态文明建设学赶全国先进。发展质效更优，自主创新能力大幅提升，新动能成为引领经济发展的主引擎，在创新型城市建设上迈出坚实步伐；发展活力更足，重点领域关键环节改革取得更大突破，开放型经济发展取得重要成就，跻身胶东改革开放一流水平；生态环境更美，生产生活方式绿色转型成效显著，核能供热、海水淡化等逐步向烟青地区扩展，生态环境持续改善，人与自然关系更加和谐，绿色能源体系基本形成，在各项生态文明指标创建上学赶全国先进水平；

社会治理效能更好，自治、法治、德治建设深入推进，在治理体系和治理能力现代化水平上力争全省上游；营商环境更好，深化流程再造等“放管服”改革举措，构建环节最少、效率最高、成本最低的政务服务体系，打造营商环境最优城市。文化软实力更强，红色文化品牌进一步提升，文化事业和文化产业繁荣发展，在城市文明程度上力争全省上游；人民生活更加富裕，生活品质明显改善，对美好生活的向往不断变成现实，在民生福祉保障上力争全省上游；城市能级更高，城市建设发展更加出彩，“八大名城”建设取得重大成就，城市整体竞争力和影响力大幅提升。

——建设基础坚实、业态丰富的绿色能源名城。始终将绿色发展作为构建高质量现代化经济体系的方向，积极发展多业态清洁能源，聚力打造全省乃至全国知名的“新能源综合利用示范城市”。力促海阳核电站二期、三期项目建成运营，以核能供热、海水淡化等为代表的核能综合利用产业规模快速扩大，“零碳”供暖和海水淡化应用范围扩展至烟青区域；首期140万千瓦海上风电场项目全部建成运营；氢能、储能等新能源产业发展实现重大突破，绿色能源体系基本形成，绿色清洁能源和新能源消耗比例居全国前列。

——建设链条完善、产业集聚的航空航天名城。按照“一港三区”的规划布局，乘势而上、顺势而为，争取在“十四五”时期基本形成集火箭研发、制造、发射、应用、配套于一体的商业航天产业格局。基本实现海上航天发射常态化，打造卫星发射保障服务最优质、最规范的城市；高标准完成

东方航天港基础设施建设，产业承载力不断加强；建链补链强链工作成效显著，基本形成集海上航天发射、火箭研发制造、高端装备配套、空间信息应用、航天科教文旅等于一体的商业航天产业链，集群化发展趋势明显；打造商业航天产业聚集新高地、“一带一路”建设桥头堡、新旧动能转换科创园等航天名片，提升城市美誉度。

——建设要素富集、融合发展的开放活力名城。坚持扩大内需对外开放并举、引进来走出去并重，以开放促调整、促转型、促发展，在扩大开放中拓展发展新空间、形成“洼地效应”。莱荣高铁建成运营，即墨至海阳市域铁路等重大交通基础设施项目快速推进，基本建成四通八达的交通网络体系。与青岛的联通共享、融合发展更加深入，烟青融合发展示范区建设工作快速推进。与胶东五市在航空航天、现代海洋、文旅康养、体育文化等产业领域内的协同发展取得更大成就。与京津冀等经济区的联系更加紧密稳固，合作方式更加多样，相关政策制度更加成熟定型，打开区域多层次、高水平合作发展的新局面。

——建设底蕴深厚、别具风情的文旅康养名城。牢牢把握“打造全国乃至世界知名的旅游度假名城”的发展定位，放大优势、提高标准、创新举措，倾力打造集文化旅游、休闲度假、高端康养于一体的文旅康养示范区。打造更高品质的国家级旅游度假区，民俗旅游、山水旅游、乡村旅游等各具特色，海上航天科教文旅主题公园项目工作取得重大进展，基本形成“海陆空”立体式全域旅游格局。联动烟青区

域打造红色文化、民俗风情、山海景观等若干条特色别致的全域旅游路线，“全季候+全天候”旅游产品体系建设工作稳步推进。海阳文化底蕴愈发深厚，“文化+”业态更加繁荣，城市文化自信进一步提高。在全市中心城区、重点镇、特色村建成一批各具特色的康养基地，“康养+”业态更加丰富，与烟青区域的资源协作更加高效。全市文旅康养品牌的知名度和美誉度明显提升。

——建设海陆联动、产业丰富的海洋经济名城。把海洋作为高质量发展的战略要地，发挥海域面积广、海岸线长、海洋资源丰富的资源优势，提升经略海洋能力，努力推动海洋经济跨越发展。现代海洋产业体系更加完善，海上航天发射、海工装备等新兴产业规模快速增大，滨海文旅更具特色，深远海资源挖掘利用技术取得重大突破，打开向深远海发展的新局面。海洋生态文明建设稳步推进，相关生态文明指标学赶全国先进。海阳港东港区建设顺利推进，口岸功能进一步丰富完善，建成多功能综合性港区。

——建设山清水秀、产业兴旺的绿色生态名城。坚持把乡村振兴战略作为新时代做好“三农”工作的总抓手，把农业农村优先发展落到实处，加快打造特色鲜明的乡村振兴“海阳样板”。乡村振兴战略快速推进，农业农村现代化建设成效显著，现代高效农业集群化、品牌化、规模化、生态化、智慧化、融合化发展水平得到明显提升，向建设高效生态、特色精品、绿色安全的现代高效农业示范带动区的目标迈出关键一步。乡村振兴人才队伍逐渐壮大，乡村文明行动

示范片区引领带动力明显提升，乡村人居环境进一步改善，打造一批特色小镇和美丽乡村，基本实现农兴民富目标。全市土地、海洋等资源利用更加绿色高效，污染防治攻坚效果显著，守护好海阳的“碧海、蓝天、绿水、青山”。绿色生产方式快速普及，循环经济发展迅速，建成一批绿色节能工厂、循环型企业园区试点。绿色生活方式深入人心，衣、食、住、行领域的绿色化水平快速提升，共享经济蓬勃发展，建设宜居宜业宜游的绿色海阳。

——建设政务高效、服务优质的创新创业名城。坚持把改革创新作为高质量发展的动力源泉，着力以改革手段、创新举措破难题、增活力、创优势、促发展。流程再造等“放管服”改革举措全面纵深推动，“一次办好”“一窗受理”

“一链办理”改革工作成效显著，各领域政务服务环节更少、效率更高、成本更低。全市政务“上云上网”改革取得重要成果，基本实现“一网通办”，建成智慧高效政府。法治政府建设工作加快推进，亲商重商氛围更加浓厚，相关制度趋于完善，营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

——建设品位精致、包容和谐的幸福安康名城。更加注重丰富城市内涵、保障改善民生、创新社会治理，真正让品质成为主导城市发展的灵魂、推动城市发展的引擎。城市空间布局进一步优化、规模进一步扩大，中心城区发展更加均衡、壮大，对全市的引领能力更强。新型智慧城市建设达到省级四星水平，力争全省上游。城乡基础设施共建共享水平提升明显，居民就业实现“质”“量”双升，收入水平明显

提高、城乡差距进一步缩小，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，城乡基本公共服务实现均等化，社会保障体系更加完善，平安海阳建设成效显著，为全市人民创造更高品质、更高水平的美好新生活。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）		2020年	2025年	“十四五” 年均增速/ 〔累计〕	属性
经济发展 (4个)	1. 地区生产总值增速 (%)		-1.5	—	7.4左右	预期性
	2. 常住人口城镇化率 (%)		50.3	54左右	〔3.7左右〕	预期性
	3. 全员劳动生产率增速 (%)		—	—	>7.4	预期性
	4. “四新”经济增加值占比 (%)		29.6	40	〔10.4〕	预期性
创新驱动 (3个)	5. 研发经费投入增长 (%)		—	—	10左右	预期性
	6. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)		2.36	5.36	〔3〕	预期性
	7. 数字经济核心产业增加值占GDP比重 (%)		—	10	—	预期性
民生福祉 (7个)	8. 居民 收入	城镇居民人均可支配收入增长速度 (%)	3.1	—	7.5左右	预期性
		农村居民人均可支配收入增长速度 (%)	4.8	—	8.5左右	
	9. 城镇调查失业率 (%)		—	—	<5.5	预期性
	10. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		—	11左右	—	约束性
	11. 每千人拥有执业 (助理) 医师数 (人)		2.28	2.50	〔0.22〕	预期性
	12. 基本养老保险参保率 (%)		98.6	99.1	〔0.5〕	预期性
	13. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 (个)		0.68	4.5	〔3.82〕	预期性
	14. 人均预期寿命 (岁)		80.03	81	〔1左右〕	预期性
绿色生态 (5个)	15. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)		—	完成烟台 市下达任 务	—	约束性
	16. 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低 (%)		21		—	约束性
	17. 城市空气质量优良天数比例 (%)		88.9		—	约束性
	18. 地表水达到或好于III类水体比例 (%)		16.6		—	约束性
	19. 森林覆盖率 (%)		30.6		30.6	—
安全保障 (2个)	20. 粮食综合生产能力 (万吨)		26	>26	—	约束性
	21. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)		568.6	770.8	—	约束性

第三章 深入实施创新驱动战略，在创新型城市建设中走在前列

坚持创新驱动发展、科技自立自强，深入实施科教强市战略、人才兴市战略，围绕重点产业和民生领域，持续推动科技研发，激发创新创业主体活力，提高科技创新平台能级，全面提升人才发展成效，加快科技成果转移转化，持续完善科技创新体系，全面提升创新驱动发展水平。

第一节 打造产业技术创新高地

聚焦海阳经济、产业、民生等重点领域，以关键技术攻克、科技项目承接、科创试点打造为抓手，汇聚科创要素，提升科创能力，聚力打造胶东半岛具有影响力的产业技术创新高地。

攻克一批关键技术。围绕重点产业链关键环节部署科技创新链，加强关键核心技术攻关，开展产业科技赋能，促进技术改造和技术创新，推动全市产业基础高级化、产业链现代化。核电及新能源重点攻克三代核电装备制造、核能综合利用、大型智能海上风电机组、氢能和储能等方面核心技术；航空航天重点攻克海上航天发射、火箭研发制造、高端装备配套、空间信息应用等方面前沿技术；现代海洋重点攻克海工装备、海洋生物医药等方面核心技术；高端装备重点攻克工程机械、轨道交通装备等相关技术。进一步加快大数据、人工智能等新基建应用技术研发应用，加速产业转型升级。

承接一批科技项目。筛选储备一批符合国家产业政策和
发展方向、技术含量高、产业化前景好的项目。组织、鼓励
企业申报实施技术创新、技术改造、研发计划等各级各类科
技攻关项目。积极争请上级资金和政策支持，鼓励企业加快
创新发展步伐，引导企业加大研发投入，开展科技攻关，培
育一批具有自主知识产权的科技型企业。鼓励企业申请科学
技术进步奖等各级各类科技研发相关奖项。到 2025 年，力
争获得烟台市级以上各类科技攻关项目 20 项以上。

打造一批科创试点。积极争请政策，打造烟台市级小型
微型企业创业创新示范基地等科创试点，充分发挥科创带头
示范作用，引领全市科技发展。

第二节 激发创新创业主体活力

发挥企业在技术创新中的主体作用，大力推动科技型企业
成长行动计划，按照科技型中小企业—高新技术企业—科
创领军企业的培育路径，积极培育“单项冠军”“瞪羚”“独
角兽”企业，构建多层次、分阶段、递进式的培育体系，激
发企业创新活力，壮大创新主体，推动产业高质量发展。

加快壮大科技型中小企业集群。在全市范围摸底排查，
筛选符合要求的中小企业，加大扶持力度，帮助企业顺利度
过死亡期，大幅提高企业存活率，培育一批具有一定技术实
力和创新特色的科技型企业，形成我市经济发展新动能的源
头活水。优化海阳市科技型中小企业备案系统，全力推动国
家科技型中小企业评价备案工作，做到“能备则备、应上尽

上”。为备案企业提供精准支持和服务，不断培育做大科技型中小企业。到 2025 年，新增国家科技型中小企业 80 家。

全力推动高新技术企业上质上量。研究落实上级政策，大力开展线上线下培训，探索开发各类科创课程，加大科技创新政策宣传力度，大幅提升我市企业创新意识，营造创新氛围。加大科技型企业走访力度，持续深挖企业申报潜力，鼓励引导企业对标高新技术企业申报要求，持续加大研发投入、引进研发人才、储备知识产权，做大高新技术企业入库数量。对入库企业施行“一对一”服务，加快企业申报工作进程。到 2025 年，新增高新技术企业 40 家，高新技术企业培育入库企业 25 家。

精英化培育科创领军企业。建立科创领军企业培育库，参照“前沿技术、新兴产业、市场需求、企业规模、人才团队”等标准，遴选拥有核心自主知识产权、创新能力强、发展潜力大的高新技术企业入库，建立动态调整机制，实行“一企一策”和精准、集中、持续支持，培育一批技术水平领先的科创领军企业，带动产业集群发展。支持入库企业大力引进国内外顶尖专家型人才，给予税收减免、科研补贴等政策。

加快激发创新创业热情。坚持“政府主导、企业主办”原则，引进培育一批知名高新技术服务企业，强化专业化、市场化、系统化服务，大力发展研发服务、技术转移、科技孵化等高新技术服务业态，形成贯通创新链、融入产业链、对接资本链的高新技术服务体系，助力科技型企业发展壮大。加大创新创业激励力度，在用足用活科技创新小升高补

助、科信贷、研发投入补助经费等普惠政策基础上，针对各类入库企业和科创领军企业制定具有吸引力的激励政策，鼓励企业加大研发投入，推动科技型企业普遍建立研发机构，加快提升企业自主创新能力。通过科技创新政策解读等方式开展培训工作，激发全市创新创业主体热情和活力。积极组织企业参与省市创新竞技行动，鼓励企业申报烟台市创新创业共同体等新型双创主体。

第三节 提高科技创新平台能级

坚持以政府为引导、企业为主体、市场为导向，集聚创新要素，凝聚创新合力，大力实施科创平台能级提升行动，推动现有科创平台提质增效，加快新建优质科创平台，抓好平台梯次培育，构建科技含量高、产业驱动力强的科创平台集群，大幅提升科创平台服务水平。

推动现有科创平台提质增效。组织现有科创平台检查、评价和验收，及时清理“僵尸”平台。积极探索科创平台运营盈利模式，鼓励科创平台开展规范运作，切实发挥其科技创新和招才引智的带头作用。对科创平台实行定期考核和评价，考核优秀者，采用“以奖代补”方式予以经费补助，考核不合格者予以警告、限期整改、处罚乃至撤销平台处理。

加快申报建设各级各类科技创新平台。围绕核电及新能源、航空航天、现代海洋、高端装备、毛衫针织、现代高效农业等重点产业，按照“一个产业、一个研究院”思路，打造一批专业研究平台。深入实施“招研引技”工程，继续开

展大院大所走访活动，鼓励我市企业与高校院所、区域外科创平台开展科研合作，促进优质科技资源有序流动与互利共享，积极建设申报各级技术创新中心、重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等科技创新平台。参与建设烟台市海上航天技术创新中心，设立海阳市海上航天技术创新分中心。参与推动海上卫星发射平台等重大科技基础设施建设，依托东方航天港（海阳）产业园开发有限公司建设山东省海上商业发射及海工装备创新创业共同体；依托山东盛华建设新材料院士工作站；依托丰年生物科技建设现代海洋院士工作站。到 2025 年，力争新设立省级及以上科创平台 3 个。

实施大众创业工程。大力支持大学生、退役军人、农民等各类群体创业，建设覆盖各类群体的创业孵化平台体系。依托烟台创业大学（海阳）分院，为创业者提供专业培训。组织海阳双创大厦申报国家级众创空间，为创业者提供高质量创业服务。到 2025 年，力争创建省级及以上众创空间 1 个，烟台市级及以上孵化器 1 个。

第四节 全面提升人才发展成效

聚力实施“人才汇海”工程，牢固确立人才引领发展的战略地位，深化人才发展体制机制改革，构建更加积极开放有效的人才政策体系，优化人才发展环境，集聚爱国奉献的各方面优秀人才，激发人才创新创业活力，打造新时代人才集聚高地。到 2025 年，全市新增各类高层次人才 2000 人以上，为全市经济社会高质量发展筑牢人才支撑。

构建全方位引才格局。建立人才资源统计制度，根据经济社会发展水平、产业结构特点和发展趋势，作出人才需求总体预测，合理规划人才资源。坚持服务大局，围绕服务新旧动能转换、乡村振兴等重大战略，聚焦我市核电及新能源、航空航天、高端装备等重点产业，发布人才需求目录，精准引进高层次创新创业人才和急需紧缺人才。适应人才流动新形势，建立健全柔性引才机制，通过顾问指导、挂职引进、兼职引进、合作引进、退休特聘等多种形式吸引人才为我市高质量发展提供智力支持，支持用人单位设立“人才飞地”，柔性引进急需紧缺人才。坚持市场导向，建立市场化引才机制，鼓励社会力量引才，加大与人力资源服务机构、第三方机构在人才引进和人才服务方面的合作。坚持扩大开放，鼓励用人单位引进外国高端人才和专业人才，支持外国专家来海开展项目合作。

创新多元化育才模式。推动人才工程项目与产业发展相衔接，对开展基础研究、前沿技术研究、技术攻关等方面的人才，在项目支持、科研经费、财政补贴等方面给予倾斜。坚持高端引领，推进实施高层次人才“种子选育”计划，完善“种子”储备、培育和选拔三项机制，并按照规定对入选人才给予补助奖励，推动高层次人才培养、集聚。优先发展教育事业，优化配置教育资源，建立健全教育体系，提高人才培养质量。鼓励、支持高等学校、科研机构以及其他企事业单位和社会组织建立各类科技平台及新型研发机构，培养高层次人才。坚持分类施策，统筹推进各类人才队伍建设

设，加大资金投入和政策保障力度，加强创新型、应用型、技能型人才培养。实施青年人才汇聚计划，加强与高校院所常态化对接，推进校企校地联合引才用才，扩大高校毕业生来海见习规模，降低高校毕业生来海生活成本，加快青年人才的培养、开发；实施企业经营管理人才发展领航计划，建立健全有利于企业家成长和创新经营的体制机制，加强在企业战略管理、市场开拓等方面的培训，积极推行职业经理人制度，壮大职业经营管理人员和优秀企业家队伍；实施高技能人才素质提升计划，推行企业技能人才自主评价，组织选派优秀高技能人才赴外研修学习，开展首席技师评选，推进特色技能工作站建设，设立劳动模范和工匠人才创新工作室等技能人才培养平台，培养高素质劳动者和技术技能人才；推动乡村人才振兴，统筹加强农业科技人才、农村专业人才、返乡创业人才和新型职业农民等各类人才队伍建设，实施现代农业人才支撑计划，培养扎根农村、服务基层、具有引领和带动作用的农村实用人才；推进社会工作人才培养，完善社会工作人才评价制度，加强社会工作服务组织标准化建设，培养职业化、专业化社会工作人才。

打造优质人才发展环境。坚持党管人才，加强人才综合服务体系建设，建立权责清单，推动流程再造，健全保障体制机制，提高人才服务水平，优化人才发展环境。建立健全高层次人才服务体系，完善高层次人才跟踪服务机制，按照规定配备服务专员，为高层次人才创新创业提供适应期辅导、居留、签证、户籍、住房等优惠政策和便利服务。完善

人才评价与激励，构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，建立科学化、社会化、市场化的人才评价机制，发挥政府部门、用人单位、专业组织、行业协会等多元评价主体作用，健全组织评价、专家评价、市场评价、社会评价等相结合的人才综合评价体系，设立人才发展专项经费，健全完善符合人才创新价值和特点的支持经费管理制度，激发人才创新创业活力。实施人才安居工程，以新建、购买、租赁等形式，集中建设或储备一批人才公寓，统筹安排人才租住或周转使用，并做好人才公寓使用管理。完善人才荣誉制度，在全市上下营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。

第五节 加强科技成果转移转化

围绕产业转型升级发展需要，积极建设知识产权强市，打造科技成果转移转化示范基地，做牢科技成果转移转化支撑，充分发挥科技进步对经济发展的支撑作用，全力打造创新发展新引擎。

建设知识产权强市。围绕核电及新能源、航空航天、高端装备等重点产业，以山东核电设备、远景能源、上海电气、烟台宇航、中集来福士、方圆集团等重点企业为引领，谋划实施高价值专利提升工程，鼓励、引导企业实施自主研发，积极申请专利和注册商标，前瞻性开展专利布局。寻找、挖掘民间“能工巧匠”，指导、协助完成专利等知识产权申请工作。积极引导社会资金参与重点产业专利项目的商业化运

营和培育，大力推动专利就地转化工作。

打造科技成果转移转化示范基地。以建设山东省济青烟国家科技成果转移转化示范区为契机，探索“互联网+科技成果转移转化”模式，搭建科技成果转移转化服务平台，精准整合、对接科研成果信息和市内企业需求，打破供需“藩篱”，吸引技术型创新企业、投融资机构、中介服务机构参与其中，积极构建“政产学研金服用”一体化科创体系。组织企业开展高校院所走访活动，支持高校院所通过智力投入、技术转移、团队合作等方式与企业开展多层次合作，支持我市科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。组织企业参加省市高新技术成果洽谈会，加强技术需求征集和成果发布，推动产业需求与技术成果的精准对接。鼓励企业引进国内外科技成果，开展线上线下技术合同认定登记政策培训工作，帮助技术交易主体更好地享受国家相关优惠政策。到2025年，累计完成科技成果转移转化60项。

做牢科技成果转移转化支撑。培育引进专业的科技成果转移转化服务机构。大力培育技术经理人，搭建科技成果转移转化人才培养体系。深化科技与金融结合，构建天使投资、创业投资等适应不同发展阶段企业的投融资链条，鼓励金融保险机构开展科技担保、知识产权质押贷款、科技保险等业务，落实重点领域科技成果转化贷款贴息政策。加强知识产权、项目价值评估等方面的培训宣传工作。

专栏 3 科技创新重大载体

科技创新试点：烟台市级小型微型企业创业创新示范基地。

创新创业主体：山东海上商业发射及海工装备创新创业共同体。

重点科技创新平台：海阳海上航天技术创新分中心、新材料院士工作站、现代海洋院士工作站等。

创新创业人才工程：“人才汇海”工程、高层次人才“种子选育”计划、“航天英才”工程等。

成果转化重点工程：高价值专利提升工程、海阳双创大厦申报国家级众创空间、科技成果转化服务平台。

第四章 全力推进新旧动能转换，打造新型现代产业体系

以产业基础高级化、产业链现代化为主攻方向，按照“培育一批新兴产业、改造一批传统产业、淘汰一批落后产能”的思路，推动“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，围绕产业链，持续完善资金链，形成人才链，优化政策链，部署创新链，切实推动全市经济质量效益和产业核心竞争力实现跃升，打造创新、集聚、融合的新型现代产业体系。

第一节 突破发展新兴产业

坚持高端高质高效发展理念，聚焦核电及新能源、航空航天、现代海洋三大新兴产业，培育壮大“海陆空”一体化的新兴产业集群，做长产业链条，做强科创支撑，做响产业

品牌，引领全市产业高质量发展。

突破发展核电及新能源产业。聚焦做大做强核电产业，延伸发展核能供热、海水淡化等核能综合利用产业，做好强链补链文章，打造一条集核电研发设计、核电装备制造、建筑安装、核电站运行维护、核废料处理、核设施退役后拆解处置以及核能综合开发利用于一体的核电全产业链。大力推动科技创新工作，吸引核电相关科研院所海阳设立分支机构，鼓励核电骨干企业设立各类企业创新平台，建设核电相关的技术研发、成果转移转化、科普教育培训等科创公共服务平台，加强与烟台核电研发中心等科研机构的合作力度，打造我国先进的核电自主研发产业高地。积极推动中电华元海阳核岛检修及研发基地等项目投产运营，加快核电运维相关项目引进，打造综合性核电运维基地。实施品牌战略，打造核能综合利用、核电装备智造等国内知名品牌。聚焦壮大海上风电产业，做好海上风电产业规划，以规划引领海上风电产业发展。加快推动产业链精准招商工作，打造集海上风电装备原材料、关键零部件、整机机组、风电场开发运营和风电后市场于一体的完整产业链。加快核心技术研发，突破大型、智能化海上风电机组研发、制造、安装和运维等关键技术，鼓励上海电气、远景能源等企业在海阳设立企业技术中心，联合国内外海上风电知名科研院所，推进关键技术研发转化、专业人才引进培育等工作，打造中国北方海上风电装备研发制造高地。积极布局氢能、储能等其他新能源产业，推动滩涂光储一体化、农光互补和渔光互补+储能融合发展，

将海阳打造成为国内最具特色的新能源综合利用示范城市。

突破发展航空航天产业。聚焦海上航天发射、火箭研发制造、高端装备配套、空间信息应用、航天科教文旅等方向，持续加大招商引资力度，形成集火箭研发、制造、发射、应用、配套于一体的商业航天产业格局。持续完善海上发射基础设施，提升海上发射保障水平，实现海上发射常态化。高标准建设东方航天港，打造海上发射技术服务港和航天产业制造园区、航天产业配套园区、航天应用文旅园区“一港三区”布局，建设国内首个、世界一流的海上发射母港及国际级商业航天产业中心。依托中国运载火箭技术研究院、航天动力技术研究院等行业头部企业、机构，攻关突破海上航天发射等关键领域技术，鼓励设立航空航天技术研发分支机构和企业技术中心。积极对接航天科技五院 513 所等烟青区域的航天科技研发机构。实施“航天英才”集聚工程，建设辐射胶东、服务全国、连通世界的“航天人才港”。

突破发展现代海洋产业。培育壮大海工装备和海洋生物医药产业，创新发展海洋渔业、滨海文旅和海洋交通运输业，将海阳建设成为胶东半岛海陆联动、业态丰富的蓝色经济发展示范基地。做大做强中集来福士等海工装备核心企业，支持研发攻关关键技术，加大高新技术产品研发制造，做实做强产业配套能力，提升产业发展质效。持续扩大海洋生物医药产业规模，突破活性物质创新药物、海洋功能性食品等关键技术，不断拓宽产业领域。积极推动渔业全产业链发展，打造集苗种、饲料、动保、养殖、精深加工、包装产品、物

流及贸易等于一体的渔业全产业链，不断提升海洋牧场发展水平，大力发展渔业“新六产”。聚焦滨海休闲度假、高端游乐体验、滨海健康养生等方向，不断完善滨海旅游设施。加大现代海洋产业关键技术研发力度，加强与中科院海洋大科学研究中心、中国海洋大学等单位的合作力度，深入对接青岛“蓝色硅谷”，积极打造海洋科技成果转移转化示范区。

专栏 4-1 新兴产业重点项目

核电及新能源：海阳核电站项目二期 3、4 号机组工程；海阳核电站项目三期 5、6 号机组工程；海阳核电核能供热项目二期工程、中电华元海阳核岛检修及研发基地、核电监测中心、国核运行核电运营服务中心、中核控制二期、国电投海上风电及陆上运维中心、华能海上风电及陆上运维中心、海上风电融合发展平价示范基地；国电投储能电站、液流电池、电解液制造基地；国电投制氢、海阳市永能生物质热电联产、海阳生活垃圾无害化处理焚烧发电。

航空航天：海上发射技术服务港、商业固体火箭海阳产业基地、国家高分专项海阳卫星科技园、山东宇航技术研究院固体运载火箭制造、烟台宇航工程技术研究院海上发射服务。

现代海洋：恒源国家级海洋牧场、富瀚国家级海洋牧场、海阳港东港区、海阳中心渔港、海洋源功能性生物饲料创新研发及产业化。

第二节 创新发展支柱产业

坚持创新驱动发展战略，培育壮大高端装备产业，推动智能制造快速发展，加快毛衫针织产业转型升级，提升产业链供应链现代化水平，强力支撑全市产业发展。

推动高端装备产业发展壮大。聚焦航天装备、核电装备、海上风电装备、海工装备、轨道交通装备、工程机械等高端装备产业，将海阳打造成全国知名的高端装备制造基地。引进培育一批十亿级主导型大企业和富有特色的科技型中小企业，形成龙头企业带动、中小企业多层次分布的企业布局。找准各产业链突破口，引进落地一批上规模、补短板、强链条的优质项目。引导鼓励领域内企业攻克技术难题，开发推广一批高新产品，逐步推动产品向高端化、成套化、整机化方向发展。推动精准招商，培育一批产业特色突出、专业分工合理、协作配套完善、创新能力较强的产业链。

推动智能制造快速发展。加大全市产业智能化改造升级力度，树立方圆集团、中集来福士等智能智造标杆企业，充分发挥标杆企业的示范带头作用，鼓励支持市内重点企业开展对标提升行动。加快硬创（海阳）生态产业园、丁字湾智能制造产业园等项目建设，完善园区配套及产业服务功能，聚力打造智能制造发展平台，引进培育一批高科技企业。积极接洽国内智能制造企业、服务平台，激发智能制造市场活力，不断优化智能制造服务，提升智能制造质量效益。

推动毛衫针织产业转型升级。补齐做强时尚设计、柔性制造、品牌营销环节，探索“毛衫+文旅”“毛衫+时尚”等创新业态，打造江北最大的毛衫针织加工中心、中国毛衫针织设计研发基地。充分发挥海阳毛衫针织行业管理办公室和毛衫协会的指导引领作用，培育做大亚琦纺织、清鸿制衣等龙头企业，补齐做强产业链短板，上游引入品牌商、原辅料

厂商和贸易商，中游推动毛衫针织实现智能制造、个性化制造，下游稳定外贸、拓展内销，实现内外销“两条腿”走路。大力实施品牌战略，倡导“海阳毛衫制造”工匠精神，打造“区域品牌—制造品牌—终端品牌”三级品牌梯次，加大品牌形象推介力度，推动产业向高端化、品牌化方向发展。设立毛衫针织产业发展基金，持续丰富中小微毛衫企业融资渠道，做强产业资金保障。依托海阳毛衫创新创业园、国际毛衫针织城和山东杰瑞纺织科技项目打造集科技创新、设计研发、生产加工、电子商务于一体的全产业链条。

专栏 4-2 支柱产业重点项目

高端装备：航天科技五院 513 所卫星、西安航天动力研究所商业航天固体动力、中核建烟台核设备制造分公司、青岛天能海阳新能源装备制造、远景能源智慧风机制造、上海电气风电装备智能制造、中集来福士海洋工程海上发射保障平台、凌波造船、北方蓝色海洋经济科研生产基地、新能源安全装备生产与研发基地、奥特美轨道交通设备、顶实机械制造、圣士达机械加工。

智能制造：硬创（海阳）生态产业园、丁字湾智能制造产业园。

毛衫针织：海阳毛衫创新创业园二期、海阳国际针织毛衫城毛衫品牌孵化中心、山东杰瑞纺织科技、辛安海织小镇。

第三节 优化发展特色产业

立足海阳资源禀赋和产业基础，优化发展文旅康养和现代高效农业两大特色产业，以绿色生态为导向，推动产业向高端化、品牌化方向发展，增强产业竞争力，提升城市形象。

打造全国乃至世界知名的文旅康养胜地。聚焦“文化+”“旅游+”“康养+”三大产业，持续完善文旅康养基础设施，建立健全文旅康养产品创新机制，积极推进文旅康养服务智慧化改造升级，建设集文化旅游、休闲度假、高端康养于一体的文旅康养示范区。做深做广文化产业，深入挖掘红色文化、体育文化、历史文化、产业文化等文化潜力，厚植海阳文化内涵，建设文化海阳，不断探索“文化+旅游”“文化+康养”等业态。做精做优品质旅游，加快发展滨海文旅、陆上文旅、航天文旅三大板块，打造“海陆空”立体式全域旅游格局。滨海旅游方面，重点发展“运动海岸、云端海岸、湿地海岸”等业态；陆上文旅方面，重点发展山水、红色、乡村等文旅业态；航天旅游方面，着力培育航天文旅业态，打造全国知名的海上航天科普文旅名片。积极布局高端康养，打造“运动康体、文化养心、生态养生、健康享老、饮食养身、居住养老”等康养业态，在中心城区、重点镇、特色村落因地制宜建设一批各具特色的康养基地。推动三大产业融合发展，积极融入胶东半岛文旅康养产业一体化发展格局，做响海阳文旅康养品牌。

推动现代高效农业高质量发展。聚焦“绿色果品、优质茶叶、有机蔬菜、高效畜禽、精品粮油和休闲农业”六大特色产业，走集群化、品牌化、规模化、生态化、智慧化、融合化发展道路，积极构建农业与二三产业交叉融合的大农业产业体系，致力于打造高效生态、特色精品、绿色安全的现代高效农业示范带动区、胶东半岛重要的农产品加工中心以

及农产品交易中心。做全产业链条，构建水果、茶叶、蔬菜、畜禽、粮食五大产业链条，形成从良种繁育、规模种养、生资供应到屠宰加工、食品加工、副产物加工、食品包装、冷链物流配送、有机肥生产和商业连锁的全产业链布局，重点补齐做强农产品初、精深加工。做强营销推广，推进“三品一标”认证管理工作，打造白黄瓜、网纹瓜、茶叶、甜柿子等市级特色品牌，培育樱桃、红提葡萄等镇级特色品牌，鼓励支持农产品商标注册，加强品牌保护，加大营销推广力度，做响海阳农业品牌。做大农业产业化龙头企业集群，深入推进党支部领办合作社发展，积极培育农牧结合型家庭农场。做好循环发展，积极推动种养大户联姻，探索应用“畜—沼—菜”等生态循环农业典型模式和“农业废弃物—有机肥”等果蔬、秸秆类农业废弃物无害化、资源化利用模式，大力发展有机肥料产业。做强智慧融合，推动新一代信息技术在农业领域的应用，打造“云下+云上”智慧农业发展体系，促进农业全产业链智慧升级。云下推广智慧大棚、智慧灌溉、智慧畜牧和智慧冷链物流的建设应用，云上打造涵盖环境监控、农产品溯源防伪、农业休闲旅游等功能的智慧农业云平台。做精休闲农旅，全域推进农旅深度融合，引导传统种植农业向乡村采摘园、乡村旅游集群片区等转型，大力培育农业公园、开心农场、养生基地等乡村文化旅游产品，发展精品民宿，推进特色旅游小镇建设，让“园区变景区、田园变公园、农房变客房、产品变商品”，实现从“卖果、卖菜”到“卖景”的“农旅融合”发展模式转变。

专栏 4-3 特色产业重点项目

文旅康养：鲁能文化小镇、恒大阳光半岛文旅小镇、希尔顿酒店、盘石店镇井家沟村见山 36° 栖、云谷小镇、碧桂园滨海城、航天科教文旅主题公园、航天科普教育平台、海阳旅游度假区品质城市建设工程、战场泊村红色旅游基地；嘴子前墓群 M4、M6 抢险加固及安防工程；全国著名红色文化研修基地、北洛桃花湾·生态康养文旅小镇、沛溪书院、泰坤养老服务中心、康达家苑老年公寓、紫薇·康馨医疗康养、海阳市第三人民医院改扩建。

现代高效农业：高标准农田建设、畜禽粪污资源化利用、鼎立农牧科技、旭耕有机农场、益生股份高代次肉种鸡繁育基地、年出栏 800 万羽商品肉鸡养殖、鼎立种鸡辛安场、烟台知猪人牧业生猪养殖、永路食品脱水加工、山东奕和年产万吨添加剂预混料、甜柿加工及冷藏、利康果蔬加工、盛汇高效农业种植、山东海阳网纹瓜农业产业园。

第四节 做强现代服务业

坚持工业强市和服务业强市同步推进，持续推动现代金融、现代物流、智慧电商等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，不断促进现代商贸业等生活性服务业向精细化和高品质升级，持续做强服务业支撑能力。

提升金融服务实体经济的能力。发展壮大银行、保险和证券，延伸发展担保、典当等传统金融，以及互联网金融、供应链金融等新兴金融，持续丰富金融业态，优化金融生态环境。依托海阳新旧动能转换引导基金，适时构建规模不小于 100 亿元的母子基金群，采用市场化方式运营基金，为本

地产业投资、企业并购、产业招商等提供支持。完善金融监管体系，运用互联网、大数据技术实施严格监管，加大金融执法力度，对非法集资、恶意逃废银行债务、诈保骗保的企业和个人予以严厉打击，切实防范和化解金融风险，孕育良好的金融生态环境。培育大地牧业和圣士达等至少两家上市企业，引导佳合科技、金奥科技等多家企业在区域股权交易中心挂牌。

推动现代物流智慧化、融合化发展。持续完善市镇村交通基础设施，形成多式联运、便捷畅通的物流交通网络体系。加快物流园区、物流中心、物流站点建设，以及冷库设施的建设改造，推广立体式仓库、智能仓储物流设备等先进物流装备应用，重点推进路港物流园、胶东水产品批发市场、兴农农产品冷链物流、大农农副产品冷链物流等项目，形成布局合理、便捷高效的城乡物流基础设施网络体系。引进培育一批具有竞争力的物流企业集团和物流服务品牌。引导鼓励现有运输、仓储、货代、联运、快递等物流企业整合功能、延伸服务，向综合物流服务供应商转型。推进城乡物流、冷链物流等重点物流领域发展，提高现代物流智慧化、融合化发展水平，疏通经济产业发展脉络。加强城乡公共配送节点网络建设，规划建设一批城市和农村配送中心，加强在物流配送车辆标准化和城乡双向流通等方面的探索创新。建设覆盖全市、衔接大型农业生产基地以及农产品批发市场的冷链基础设施网络，重点推进冷链物流节点、产地冷库建设。完善冷链网络终端建设，对接大型超市、便利店、生鲜专卖店，

探索在有条件的社区试点建设冷藏配送柜。鼓励重点制造业企业与物流企业建立供应链战略联盟，促进与金融业融合发展，推行集仓储、货代、运输、交易、融资于一体的“物流+资金流+信息流”综合服务模式，提供定制化、特色化一站式物流解决方案。

打造“一链三支撑”的智慧电商发展格局。打造一条产业链，上游培养壮大品牌商、商户、农户和合作社，做优做强产品供给端；中游稳定与淘宝、京东等传统电商的合作，加大社交电商、直播电商的拓展力度；下游链接终端消费者和商超大厂。做强三个支撑，建成市镇村三级电商物流体系，加快形成电商产品下乡、农产品进城的双向流通格局；做强电商培训体系，对基层干部、合作社员、创业青年、乡村电商服务站点负责人、具备条件贫困户等开展农村电商培训，完善农村电商培训转化机制，加强电商培训与就业用工、创新孵化、创意文化的对接和引入；做强公共服务体系，健全全市电商服务网络，改造升级镇级电商服务中心，扩大镇村电商服务站点服务覆盖面，整合电商资源，提供面向政府、企业及消费者的信息发布、产销对接等综合服务，打造集生产、经营、消费于一体的综合服务平台。

推动现代商贸业提质升级。面向大众培育快捷便民消费，建设便民利民店，实现“便民服务进社区、便民消费进家庭”。持续优化商贸网点布局，改善消费环境，扩大消费总量，加快老城区商圈、商业网点设施改造，探索在高铁站、客运站、人口聚集区投资建设现代化商业综合体。鼓励传统

商贸转型升级，支持发展无人零售、线上线下融合等新业态，推动商贸消费向个性化、多样化、高端化、服务性消费跨越。积极促进文商旅养融合，构建集“吃、住、行、游、购、娱、医、养”等元素于一体的综合业态。

专栏 4-4 服务业重点项目

现代金融：海阳新旧动能转换引导基金。

现代物流：海阳路港物流园二期、兴农农产品冷链物流、大农农产品冷链物流。

智慧电商：全国电商进农村综合示范县、市镇村三级电商服务中心、山东省淘宝直播“村播”试点县。

第五章 全面推动数字化转型，加快建设数字海阳

深入实施数字海阳战略，持续完善新型数字基础设施建设，加快培育富有活力的数字经济，积极建设数字政府和数字社会，构建基础牢固、业态丰富、互联高效的数字海阳。

第一节 建设新型数字基础设施

加快建设以 5G、大数据中心、工业互联网、物联网等为代表的新型基础设施，打造开放共享、智能高效、万物互联、深度融合的新型数字基础设施体系，奠定数字海阳建设基础，全面提升建设数字海阳的能力和水平。

发展新一代移动通信网络。加快 5G 网络规模应用，推

进通信基站、社会塔（杆）等资源共建共享，全面提升 5G 通信网络覆盖范围和服务质量，到 2025 年建成 5G 基站 5030 个。建设城乡高速宽带网络，推进通信线路、基站设施统筹布设和共享，实施架空光缆入地改造，加快农村信息基础设施建设和光纤到户覆盖。推进“无线城市”建设，实现城市公共场所和热点区域 WiFi 全覆盖。探索建设天地一体化信息网络，增强空间设施应用能力，推进北斗导航、遥感卫星系统建设，拓展信息网络覆盖边界，深化空间信息应用。

推进基于 IPv6 技术的下一代互联网规模部署和应用。统筹推进全市骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级，开展互联网数据中心、政务云平台与社会化云平台 IPv6 改造，推广全面支持 IPv6 的移动和固定终端。开展基于软件定义网络、网络功能虚拟化等网络技术的试验网建设，推动新型网络技术商用。

构建高效协同的大数据中心。探索建设绿色数据中心、电信运营企业数据中心，发展应用承载、数据存储、容灾备份等数据服务，持续推动节能技改和用能结构调整，引导数据中心持续健康发展。积极推动各领域大数据中心纳入全市数据中心一体化体系建设，不断拓展大数据应用场景。重点推进果茶、养殖、毛衫、旅游等大数据中心建设，通过收集分析各产业链环节数据，集成相关信息资讯，打通产业全链条信息链，为产品和服务提供方提供智能化解决方案。

加快建设工业互联网。推动高耗能、高风险、通用性强、优化价值高的工业设备上云，培育人、机、物全面互联的新

业态。加快企业内网升级改造，鼓励中集来福士、方圆集团等重点企业与基础电信企业深度对接合作，利用 5G 改造工业互联网内网。实施“5G+工业互联网”工程，优先在工业园区建设低时延、高可靠、广覆盖的网络基础设施。建立工业互联网示范平台培育库，培育一批跨行业、跨领域的工业互联网平台，建设一批面向特定行业、特定区域、特定工业场景的企业级工业互联网平台。

建设全市物联感知体系。围绕城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生、环境保护等领域，利用窄带物联网、增强机器类通信、远距离无线传输等物联网通信技术，积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器，提升社会治理和公共服务水平，推动“万物互联”发展。构建物联网服务体系，根据全省统一的物联网感知设施标识和编码标准规范，加强数字标识推广应用。建设全市统一的物联网支撑平台，推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共享利用。

专栏 5-1 新型数字基础设施建设重点

5G 网络商用试点、“无线城市”建设工程、光纤入户工程、IPv6 升级工程、“5G+工业互联网”升级工程、果茶大数据中心等数据中心建设工程、物联网建设应用示范工程等。

第二节 培育富有活力的数字经济

聚焦新技术、新产业、新模式，培育发展数字产业，加快推进新一代信息技术和实体经济深度融合，实现数字产业

化、产业数字化，不断扩展数字化应用场景，打造数字经济新业态，形成全市经济新动能。

加快推动数字产业化，培育发展数字产业。发挥数据资源基础作用，推动关键技术研发创新，培育发展涵盖大数据、云计算等核心引领产业，人工智能、工业互联网、物联网等前沿新兴产业，电子通讯等关键基础产业的数字经济产业体系，大力引进培育数字经济领域的企业、项目，培育业态丰富的数字经济产业集群。推动新一代信息技术在数字海阳建设中的广泛应用，加快关键技术研发，推进科技成果转移转化，增强智慧城市产品供给能力，将应用场景需求转化为产业发展新动能。

加快推动产业数字化，促进产业数字化转型。加快推进全市重点产业的数字化改造，通过物联网、云计算和自动控制等技术对机器设备和生产流程等进行自动化、网络化和智能化改造，在企业内部形成“自动化生产线+工业机器人+专用网络”的工业互联网系统，推动制造业向柔性、绿色、智能、精细转变，实现制造业由大变强。加快推进制造业领域内数字化车间、数字化工厂、数字化企业的试点和应用，有序扩大数字化改造试点范围，树立数字化改造标杆企业，鼓励市内重点企业对标提升，做响“海阳智造”品牌。

不断扩展数字化应用场景，打造数字经济新业态。持续推动新一代信息技术与生产性服务业、生活性服务业融合渗透，加快推进旅游、电商、物流、金融、商贸等行业以及交通、医疗、教育等民生服务领域的数字化、智能化转型进程，

形成一批亮点突出的示范应用，重点发展智慧旅游、智慧物流、智慧消费、智慧电商等新业态。通过新一代信息技术带动智能网联汽车、智能传感产业、共享经济、新零售等跨界融合新业态、新模式发展，成为新的经济增长点和新动能。

第三节 建设协同高效的数字政府

完善数字政府基础设施，深化“互联网+政务服务”建设，提升电子政务协调能力和业务协同能力，发挥智慧城市建设先行优势，打造整体协同、高效运行的数字政府，全面提升政府数字化治理能力。

完善数字政府基础设施。统筹构建电子政务网络体系，建设市电子政务内网平台，规范各部门内网管理，实现市其他平台的有序接入。完善电子政务外网，完成各级各部门的接入，推进部门非涉密业务专网整合，推行全市互联网出口统一管控。加快推进市电子政务外网各类资源云化改造，完善市电子政务云平台，加快市直部门业务系统向政务云平台迁移，实现一体化管理。

提升政务数字化服务水平。加快推动全市政务服务数字化转型，统筹建设“城市大脑”。全面推广“山东通”平台，整合建设一体化政务办公系统，依托政务云平台，推进数字化协同办公建设。建立基础信息资源库，全面整合全市机关单位、企业、社会数据。按照国家、省、烟台市统计口径，探索开展数字经济核心产业监测分析。优化海阳门户网站，整合面向政府、市民、企业等服务资源入口，形成全市统一

的综合服务体系。深化“互联网+政务服务”建设，推进政务流程革命性再造，优化审批服务流程，实现以政府部门管理为中心向以用户服务为中心转变。依托“爱山东”烟台分厅，基于政务信息资源共享交换平台，整合各类信息资源，实现政务服务“一网通办”。建设集实体政务服务大厅、网上政务服务大厅、移动 APP 等于一体的政务服务体系，推动政务服务线上线下融合。

完善数据共享开放机制。探索开展数据交易服务，鼓励数据资源的多场景、多样化应用，提升公共数据资源运营服务能力，最大化数据资源价值。积极争取省、市数据交易公司在我市落地区域性分支机构，探索建立大数据协会，组织参与各类数据应用创新创业大赛等活动。制定数据统筹管理机制，建立政务信息资源目录体系，强化政务信息资源统筹管理。完善人口、法人、空间地理、经济运行、公共信用和电子证照等基础数据库和社会保障、精准扶贫、应急管理、知识产权等主题数据库建设，建立共享交换长效机制，搭建政务信息资源共享交换平台、三维时空地理信息平台，推动实现全市范围内政务信息资源的跨部门共享、业务协同、流程再造和大数据综合分析应用，充分发挥数据要素价值。推进公共数据有序开放和规范管理，依托山东省公共数据资源开放平台，推动政府公共数据和社会数据资源双向流动。鼓励引导社会组织和机构开展公共数据深度挖掘和增值利用，培育数据要素市场，释放数据资源价值，打造经济增长新动力。

强化审慎包容监管服务。持续完善数字海阳法规规章制度保障体系，围绕电信基础设施建设保护、信用治理、互联网管理、电子政务等内容研究出台相应地方性法规和政府规章。建立健全数据收集、共享、应用和安全保护机制，对数字经济新技术、新产业、新业态、新模式等实行审慎包容和协同监管，减少数字经济企业在创办经营过程中不必要的行政审批，进一步取消或放宽数据资源提供者、交易者市场准入条件限制，激发数字经济的发展活力，制定数字经济领域的企业行为负面清单，推动行业监管模式由处理具体事项的细则式管理向事先设置安全阀及红线的触发式管理转变。

第四节 构建智慧互联的数字社会

持续推动社会民生领域的数字化融合发展，推进社会治理数字赋能，不断扩展数字技术社会服务覆盖范围和用户群体，推动社会服务均等化，高水平建设数字乡村试点，大力提升乡村数字化水平，整体构建智慧互联的数字社会。

建设数字民生。持续推动社会民生领域的数字化融合发展，聚焦全市公共服务领域，深入探索智慧社区、智慧文教、智慧医养、智慧社保和智慧交通等应用场景。积极参与烟台市民生网、服务网和平安网建设，推进各类社会民生服务向个性化、精准化转变。加快智慧应用模式创新，综合推广移动支付、互联网实名认证等技术，推动居民证件卡和各类 IC 卡向手机端 APP 集聚，依托“烟台市一手通”，实现政务服务、证照服务、贷款服务、生活服务等“一手通办”，通过

构建公平普惠、优质高效的信息惠民服务体系，持续提升群众获得感、幸福感、体验感。

推进社会治理数字赋能。依托全市政务云平台，建设“城市大脑”，推动信用信息管理、城市规划、城市管理、市场监管、生态环保等城市治理领域智能化改造升级，积极建设智慧安防、智慧城管、智慧应急、智慧环保、智慧市场监管等平台，加强大数据分析支撑，实现城市运行的实时感知和基于数据的科学决策。

建好数字乡村示范。着力提升乡村数字化水平，依托国家级数字乡村试点建设，不断提升乡村公共服务、社会治理领域的智能化水平，建设数字乡村“海阳样板”。大力实施“宽带乡村”工程，加快农村地区光纤到户覆盖。持续优化4G网络覆盖广度和深度，加快推进5G网络布局。推动农村传统基础设施的数字化、智能化转型，积极发展智慧水利、智慧交通、智慧物流等新业态。持续探索乡村数字经济业态，积极培育创意农业、认养农业、观光农业、托管农业等新业态。深入推动乡村网格化管理，加快推进乡村公共安全视频监控建设、联网和应用，打造人防、物防、技防深度融合的治安防控体系。健全完善村居、社区人民调解组织网络，推行智慧民调系统。推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖，打造“一门式办理”“一站式服务”综合服务体系。推进“互联网+医疗健康”，推动远程医疗延伸到乡镇卫生院、村卫生室。协同推进农村教育、医疗、文化服务、生态环保等各领域信息化。

第六章 坚持扩大内需战略基点，主动融入新发展格局

坚持以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，主动融入新发展格局，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通，形成全方位全要素、高能级高效率的双循环。

第一节 主动融入国内国际双循环

以改革、开放、创新为根本动力，立足比较优势，找准突破口，积极融入国内大循环、主动参与国内国际双循环。

积极融入国内大循环。依托强大的国内市场，提升要素集聚、协同、联动能力，畅通市场、资源、技术、人才、产业、资本等高端要素循环，构建经济产业发展的良性循环。坚决破除妨碍生产要素市场化配置的体制机制障碍，畅通研发、生产、分配、流通、消费各个环节，降低全市交易成本。持续推动全市供给端升级，优化供给结构，改善供给质量，做响供给品牌，扩大中高端供给，提升全市供给体系对国内需求的适配性，重点推动高端装备、毛衫针织、特色农产品等领域的供给提升。完善现代综合运输体系、现代商贸流通体系和应急物流体系，加快推动综合交通运输的联网布局。

主动参与国内国际双循环。依托国内国际“两个市场”“两种资源”，积极推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资的协调发展。持续推动传统产业转型升级，加

快培育新兴产业，加强质量和品牌建设，不断优化产业的市场布局、商品结构、贸易方式。大力推进更高水平的开放合作，加大力度深耕日韩市场，巩固欧美市场，持续开拓“一带一路”沿线新兴市场，促进贸易自由化和投资便利化。积极开展跨国“双招双引”工作。全力对接青岛、烟台，参与到国际互联互通的大通道建设中。

健全完善现代流通体系。加快推进综合运输、商贸流通、应急物流等体系建设，大力发展高铁快运及电商快递，提升加快形成内外联通、安全高效的物流网络。推进数字化、智能化改造和跨界融合，支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级，培育具有较强竞争力的现代流通企业。强化支付结算等金融基础设施建设，提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品。总结借鉴应对新冠肺炎疫情经验，建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

加快全市供给端改革升级。推动扩大内需与深化供给侧结构性改革有机结合，提升高端要素集聚、协同、联动能力，打通各类要素循环堵点，降低各类交易成本，提高全要素生产率。加快全市供给端改革升级，积极推动全市产业融入国内国际大分工体系，迈向产业链和价值链中高端环节。持续巩固提升核电及新能源、航空航天、高端装备、毛衫针织等产业优势，加快向数字化和服务型制造转型升级，改善制造业供给结构、提升供给质量，提供高质高效多样化的产品与服务；持续优化文旅康养产业的服务质量和水平；推动现代高效农业向绿色有机、三产融合方向发展。加强品牌建设，

始终坚持“培育一批、推荐一批、储备一批、保护一批”原则，不断壮大全市产业和产品品牌优势，做响时尚毛衫、品质文旅、生态农业、高端智造等产业品牌，培育本地优势产品品牌集群，加大品牌营销推介和保护力度，提升品牌美誉度，全力建设品牌海阳。

第二节 推动消费扩容提质

按照“增供给、补短板、优环境”的工作思路，着力抓好各项消费促进工作，积极扩大有效需求，释放消费潜力、促进消费升级，增强消费对经济增长的基础性作用。

加快拓展全市消费空间。加快实物消费、服务消费提质升级，扩大居民消费，适当增加公共消费，促进线上线下消费融合发展、双向提速，培育消费新模式新业态。持续优化城乡商业网点布局，推动老城区商贸网点改造升级，积极建设现代化商业综合体，提升海阳酒店群品质档次和服务水平。推动线上线下消费有机融合，鼓励支持新零售、在线消费、无接触配送、“宅经济”等新业态，大力发展共享经济、数字贸易、零工经济等新模式。积极促进文商旅养融合发展，打造一批文旅、康养综合体。大力发展夜间文旅经济，充分挖掘海阳自然人文资源，赋予深厚文化内涵和现代化元素，努力打造一批夜间经济文化聚集区和高质量“文化IP打卡地”，持续繁荣“夜游、夜食、夜购、夜娱”等传统消费内容，积极探索夜间体育、夜间演艺等“文化元素+海阳特色”的夜间经济新业态。探索开发夜间经济集聚区，建设高品质

步行街，加强停车场、公共休息区、免费 WiFi 网络等基础服务设施建设。大力发展直播经济，组织各类电商促消费活动。培育引进新型消费示范企业，着力激发新型消费增长潜力。持续推动医疗、教育、体育、文化等公共服务升级，大力发展互联网医疗、线上教育等新模式和新业态，适当增加全市人民公共消费。

建立完善城乡流通体系。推动城乡高效配送网络建设，着重强化农村商业流通功能，完善农村物流网络节点体系，实现城乡配送一体化。扎实推进“快递下乡”提档升级，以及邮快合作、快快合作、交邮融合发展。加快电商进农村，有序推进全国电子商务进农村中期绩效评价和验收。推进乡村商超、仓储冷链物流等建设，加快推进从生产基地、加工储藏、物流配送到终端销售的农产品流通全产业链布局。

健全鼓励消费政策体系。加大政策向消费领域的倾斜力度，鼓励创新消费金融。推行错峰休假制度，落实带薪休假制度。做强做大重点商贸企业，培育新增限额以上商贸企业，加大对商贸企业的金融支持力度。积极落实新能源汽车车辆购置税优惠政策，促进汽车消费优化升级。支持提振文旅康养和房地产相关消费，培育做优房屋租赁市场。放宽旅游、文化、体育、养老等服务消费领域市场准入，打破服务消费领域的壁垒，深化服务业改革，提升全市服务业竞争力。

第三节 扩大精准有效投资

发挥有效投资对优化供给结构、拉动内需、带动就业、

提振经济的作用，加速推进重大项目和重点工程建设，加快推进解决项目建设面临的要素瓶颈制约，提高投资质量和效益，创新投融资机制，丰富投融资手段，增强投资内生动力。

持续优化投资结构。加大核电及新能源等重点产业投资力度，积极建设一批增强基础能力、保障链条安全的示范性重大工程，快速提升产业核心竞争力。持续加大生产性服务业和生活性服务业投资。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。加强资源配置改革，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。完善重大项目落地协调机制，围绕“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的要求建设“四个一批”项目库，推进项目建设目标管理和周期滚动，稳妥推进重大项目建设。持续推进“四压四上”，严控“两高一资”项目新增产能规模，严格落实煤炭消费减量替代要求，不断推动产业结构、能源结构优化。

不断丰富投资方式。合理配置政府投资资金在社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理等公共领域的投入结构。用好海阳新旧动能转换引导基金、航天产业发展基金，积极构建多样化市场化基金群。稳妥安排政府债券资金，鼓励拓展各类专项债等，科学利用全市国企融资资金。创新投融资机制，充分发挥政府投资资金的杠杆作用，依法依规开展政府股权投资、PPP投资等项目建设管理，建立合理投资回报机制和多样化退出机制，鼓励社会资本参与全市公用事业和重大基础设施建

设，支持重点产业发展，充分激发社会投资活力。

第四节 夯实现代基础设施战略支撑

推进铁路、公路、港口、航空等各类交通方式一体化发展，构建系统功能完善、内外联系紧密、交通组织有序的现代化综合交通系统，协同谋划能源、水利等重大基础设施建设，构建高效、经济、智能、安全的现代化基础设施体系，为全市经济社会高质量可持续发展提供强力支撑。

加快交通基础设施建设。加快海阳对外大交通建设步伐，构建公铁港现代化综合立体交通体系。加快推动莱荣高铁、即墨至海阳市域铁路建设，有序推进莱荣高铁海阳站规划建设，实现与即墨至海阳市域铁路“两站合一”建设，研究启动海阳至栖霞高速公路建设工作。大力推动海阳港东港区建设和口岸功能完善。研究启动建设海阳通用机场。有序推进 G228 等公路海阳段改建、大中修工程项目建设，逐步提高老旧国道、省道、县道道路质量等级，加强国防公路建设，优化旅游公路建设。

完善现代能源供给体系。持续优化能源结构，积极发展核能、风能、太阳能、生物质能、海洋能、氢能等清洁能源，加快推进核能综合利用步伐，推动核能供热和海水淡化管网建设，扩大核能供热、海水淡化供给范围，大幅提升全市绿色清洁能源和新能源消耗比例，构建绿色、环保、高效、安全的能源体系；加快首期 140 万千瓦海上风电场建设，探索发展氢能、储能等其他新能源业态，打造国内知名的新能源

综合利用示范城市。完善电网规划，加快推进输变电工程建设，全面推进城市配电网升级改造，开展数字化变电站和配网自动化建设。推进能源互联网建设，构建能源形态协同转化、集中式与分布式能源协同运行的综合能源网络。健全完善供水安全保障体系，全面落实留格地下水库、建新水库增容、大沽夹河古现河段治理工程、埠后河治理工程、院店河治理工程等建设，保障全市水供给安全、水生态安全、水环境安全。

专栏 6 “十四五”时期重大基础设施建设项目

铁路：莱荣高铁、即墨至海阳市域铁路。

公路：G228 公路海阳段改建、大中修工程；海阳至栖霞高速公路、国防公路、旅游公路。

机场：海阳通用机场。

核能及核能综合利用：海阳核电站项目二期 3、4 号机组工程；海阳核电站项目三期 5、6 号机组工程；核能供热、日产 30 万吨核能海水淡化。

电能：城市配电网升级改造项目。

水利：留格地下水库、建新水库增容、大沽夹河古现河段治理、埠后河治理、院店河治理。

第七章 坚定不移推动全面深化改革，构建高质量发展体制机制

贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局，

必须提高改革的战略性、前瞻性、针对性，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，按照延续一批、深化一批、启动一批的思路，推出更多改革举措。

第一节 激发各类市场主体活力

巩固和发展公有制经济，支持、引导非公有制经济发展，促进各项改革往深里走、往实里落，加快培育充分竞争的市场，发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府宏观调控作用，不断激发各类市场主体发展活力。

打造三强企业梯队。强化政策扶持，加强要素保障，构建以中小微企业为塔基、“四上”企业为塔体、区域龙头企业为塔尖的企业发展梯队。谋划开展中小微企业创新行动，提升中小微企业创新意识，协助对接创新资源，支持申报各级各类创新项目，鼓励引进高端人才，培养具有开创精神的企业家和企业家二代。积极落实国家减税降费政策，探索税费市级提留部分返还等奖励机制。丰富中小企业信贷渠道，探索开展中小微企业专项贷款机制，引导各金融机构降低申贷门槛。降低企业运行成本，支持产业链上稳定的中小微企业享受大企业直购电政策，通过大企业转供电的中小微企业享受国家供电优惠政策。持续开展“小升规”培育行动，动态管理“小升规”重点企业培育库，对入库企业在融资需求、信贷支持等方面予以重点支持。创新中小微企业的纾困帮扶模式。重点扶持科技型、创新型、成长型小微企业发展，大力培育“专精特新”“瞪羚企业”“科技小巨人”“制造业

单项冠军”等新型市场主体，稳步推进市内规上企业规范化公司制改制工作，到2025年，新增省级瞪羚企业5家、省级“制造业单项冠军”1家、省级“专精特新”企业10家、烟台市“专精特新”中小企业20家，每年升规企业15家以上。大力开展“招大育强”工程，培育做大山东核电设备、中核控、中集来福士、方圆集团、三贤电装等产业链核心企业。围绕核电及新能源、航空航天、高端装备等高科技产业，持续引进大型企业入驻海阳发展。

深化国有企业改革。持续开展市内国资国企战略性重组，全面聚焦主业，依托海发水务集团等市属国有企业，分类整合市内优质国资，做大做强国企体量，推动主业向城市建设运营、产业引领发展等关键领域集中，充分发挥国有企业对我市经济和产业发展的引领作用。积极推动海阳市经发园区运营管理有限公司和东方航天港（海阳）产业园开发有限公司做好园区的开发运营、服务集成和产业投资工作。优化国资监管机制，实施国有企业分类监管，推动监管方式从“管资产、管人、管事”向“管资本”转变，通过授权清单分级分类向国企董事会授予决策权限。持续优化国资监管机制，探索设立国有资本投资运营公司，提高监管效率。稳妥推动市属二、三级国有企业开展混合所有制改革，探索国有经济与其他所有制经济发展交叉持股、相互融合的混合所有制经济。有序开展国有控股混合所有制企业员工持股试点，充分调动国企骨干员工的创新创业积极性。持续完善国企法人治理体系，建立健全高质高效的决策程序和运行机制。稳

妥推进职业经理人选聘试点，全面开展市场化人员招聘。不断完善差异化薪酬分配体系，建立以结果为导向的考核评级体系，积极探索多样化的市场化激励方式。

推动民营经济繁荣。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，坚决破除制约民营企业发展壁垒，营造民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，完善促进中小企业和个体工商户发展政策体系。全面实施市场准入负面清单制度，鼓励民企参与到基础设施和公共服务业务领域，严禁在工程项目招投标、政府采购、资源资产出让交易、项目投资等方面设置不利于民营企业的限制。积极落实减税政策，杜绝各类不合理涉企收费，降低民企用地、用气、用电和物流等成本，减轻民营企业发展负担。加大民营企业债券融资支持力度，引导各类金融机构为民营企业提供多样化多层次金融服务，着力解决民营企业融资难融资贵问题。支持民营企业创新发展。加大民营性质的科技型中小企业、高新技术企业培育力度，鼓励民营企业申请各类科技创新项目，支持民营企业建立各类科技创新平台。深化民营企业改革，持续开展“个转企”工作，大力推进“小升规”行动，引导民营企业完善法人治理结构，开展规范经营。聘请国内外知名企业、高校和培训机构对民营企业企业家进行培训，定期组织高科技企业走访调研活动，提升民营企业企业家素质。通过引进专家指导、引入高科技人才等方式做好民营企业人才服务工作。深化海阳垄断行业、基础设施和社会事业等领域的投融资体制改革，推动以上领域加快

向社会资本开放。鼓励民营企业通过特许经营权租赁、PPP项目、与国企合资经营等方式参与到燃气、污水处理、公共停车设施等领域。鼓励民营企业参与我市国有企业混合所有制改革。积极支持具备相当实力的民营企业整合做大、提质增效。不断弘扬企业家精神，培育具有全球竞争力的一流企业。

第二节 实现资源要素高效配置

健全要素市场运行机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置公平高效，积极推动土地、劳动力、资本、数据等要素从低质低效领域向优质高效领域流动，提高要素质量和配置效率，引导各类要素协同向先进生产力集聚，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

推动土地要素高效配置。严格执行投资强度、容积率、建筑密度等用地指标和多层标准厂房建设标准，以及土地闲置超时收回政策。全力开展闲置低效用地专项处置行动，通过“以地招商、腾笼换鸟”等途径，以无偿收回、协议收回等为抓手，放大全市招商引资优势，引导项目方优先启动闲置土地，加快盘活闲置厂房等低效用地。积极争取省级单列指标和奖励指标。探索建立长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。创新项目审批机制，深化“亩产效益”评价改革、“标准地”供给改革，深入实施“要素跟着项目走”机制。建立健全城乡统一的建设用地市场。

推动劳动力要素顺畅流动。积极落实国家生育政策，降低全市生育、养育、教育成本，鼓励优生优育。合理优化抚养比、男女比例，提高人口素质。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。全面取消城区落户限制，积极申请经常居住地登记户口制度试点。推动常住人口与户籍人口在城区教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务领域均等化。出台落实农业转移人口市民化政策，推动城镇建设用地规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩。畅通职称评审渠道，加大对基层一线人员奖励激励力度，拓宽技术技能人才上升通道。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度，畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位的双向流动渠道。优化国有企事业单位面向社会选人用人机制，深入推行国有企业分级分类公开招聘。建立流动人员人事档案管理服务机构，强化人员档案管理服务信息化建设，不断畅通劳动力和人才社会性流动渠道。

优化资本要素配置。推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，引导民营企业完善法人治理结构，建立现代企业管理制度。加大上市后备资源培植力度，建立上市企业培育库，筛选、培育本地优质“种子型”企业，支持鼓励入库企业通过主板、科创板、中小企业板、创业板、新三板和区域股权交易中心实现资本化。持续丰富金融业态，不断增加有效金融服务供给。完善僵尸企业处置机制，促进各类要素资源向高效市场主体流动。

加快建设数据要素市场。制定数据采集共享和利用等环

节的规则与权责红线，提高数据质量和规范性，完善数据管理制度、安全保护制度。建立健全各企事业单位关于数据开放共享的绩效考评、执行流程等制度。探索建立统一的数据共享开放平台，作为公布信息和实现政民互动的物质载体，引导政府数据要素依法有序自由流动。围绕重点领域，统筹收集市内各领域重点数据，参照国家规定建立海阳市数据收集、共享的标准化体系。不断完善数据分级分类安全保护机制，推动数据实现互联共享，合理评估确定各方主体对各级各类数据的访问权、调用权、使用权等边界。在政府、高科技企业等重点领域推动隐私计算技术应用，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

加快发展要素交易市场。实行技术要素市场化改革，高水平建设公共资源交易平台，推动用能权、用水权、排污权、碳排放权等要素交易。

第三节 推进财税金融改革

深化财税体制改革，纵深推进预算管理，加强财政资源统筹，精准落实税收优惠政策，为企业提供更便利、更经济的税收营商环境，加速金融资源要素向重点领域和薄弱环节聚集，充分发挥现代财税金融对经济社会发展的支撑保障作用，开创全市高质量发展新局面。

加强财政资源统筹。执行统一的预算管理制度，将全部收入与支出全面纳入预算管理，增强财政资源配置的完整性。加快推进财政支出标准化，实现预算和绩效管理一体化。

完善跨年度预算平衡机制，增强中期财政规划对年度预算编制的指导性和约束性。加大预算公开改革力度，适当拓展预算公开范围和内容，进一步提升预算的全面性、规范性和透明度。加快整合涉农、科技、教育、人才等方面专项资金，高效利用政府基金，增强全市重大战略任务财力保障。合理划分市镇财权事权，优化转移支付结构，增强公共服务保障能力。强化政府债务管理，形成全口径政府债务风险防控体系，有效防范和化解政府性债务风险。

优化税收营商环境。培育壮大我市税源，全面履行税收工作职能，根据上级政策深入推动增值税、资源税改革。构建税收征管、风险评估、执法检查三位一体的新型税收监管体系。积极建设智慧税务，探索建立各层级各部门各税种联动、事前事中事后全过程的一体化监管格局，推动税费集成联动管理、精准靶向治理。不断优化税收营商环境，丰富服务手段，优化网上办税为主、自助办税为辅、第三方代办为补充、办税服务厅兜底的“四位一体”办税模式。按照智能化、标准化的要求合理增设自助办税设备和自助办税厅，拓展预约办税、智能导税、远程咨询、线上办理等“非接触式”服务模式。

深化金融体制改革。加快建立覆盖银行、融资租赁、供应链金融等多样化金融服务体系。支持金融机构和地方金融组织不断创新金融产品，提升金融科技水平。持续优化融资结构，提高股权融资和债权融资等直接融资比重。深入推进海阳农商行等地方金融机构不良贷款处置和市场化转型，防

范化解金融风险。

第四节 打造一流营商环境

加快转变政府职能，持续深化“放管服”改革，建设高效、有为、智慧政府，不断推动事业单位改革，优化政商关系，营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，提升城市竞争力和吸引力。

深化“放管服”改革。深入推进涉企审批、为民服务、城市管理、项目落地、数据支撑、机关工作等六大流程再造工作进程，持续推动其他领域“减事项、减环节、减材料、减时间”的流程再造改革工作。持续深化不动产登记等领域的“一次办好”改革，全面推行“一窗受理”“一链办理”改革，构建环节最少、效率最高、成本最低的政务服务体系。加强政府部门“三张清单”动态管理以及清单执行情况的监督检查，推动“两个机制”落实落地，定期评估分析清单实施情况和流程再造效果。持续优化事中事后监管，对新技术、新产业、新业态和新模式实行包容审慎监管。制定干部联系服务企业和企业问题收集处理“快速反应、一竿子到底”全程服务的责任机制。积极提供“延时服务”等创新服务。加快推动全市政务“上云上网”进程，加速“互联网+政务服务”系统整合，积极搭建大数据公共服务平台，推动公共数据汇聚共享和社会数据融合应用，重点推动“一网通办”改革，建设智慧高效政府。加强守信联合激励和失信联合惩戒，全面推行行政执法“三项制度”，健全重大政策事前评估和

事后评价制度，畅通公众参与渠道，推动政府治理科学化、民主化、法治化。

深化事业单位改革。高标准完成事业单位改革，构建运行顺畅、协调高效、充满活力的事业单位现代治理体系。建立完善事业单位制度机制，建立政事权限清单，制定机构职能编制规定，加强章程管理，完善事业单位治理体系。以机构改革为契机，不断优化事业单位布局结构，满足全市日益增长的公共服务需求。逐步取消学校、科研院所、医院等单位行政级别，推动有条件的事业单位转为企业或社会组织。重点推进教育、卫生、文化领域事业单位法人治理结构建设。完善事业单位人事聘用制度，严格编制职数管理，严收空编，“回笼”编制统筹用于教育、卫生等急需配置的公共服务领域。着力构建财政支持公益事业发展长效机制，全面优化基层公益服务体系。深化行业协会、商会和中介机构改革。

构建“亲清”政商关系。着力营造“重商、尊商、爱商、护商、亲商”的良好氛围，以解决企业问题为导向，创新服务方法，改进工作作风，提升政府服务针对性、规范性和服务效率，通过政府职能转变和流程再造，切实帮助企业解决发展中遇到的困难问题，系统降低企业办理各项事务的时间和费用成本。建立健全企业对营商环境的建议、评价和反馈机制，构建健康的“亲清”新型政商关系，营造风清气正的经济环境。

第八章 统筹推进区域协调发展，加快实施新型城镇化战略

坚持城乡统筹，加快推进以人为核心的新型城镇化战略，不断优化城市空间布局、经济布局、乡村布局和生态布局，着力建设高质量发展的国土空间布局和支撑体系，构建协调发展的新格局。

第一节 优化城市空间布局

总体构建“壮大主体、拓展两翼、统筹城乡、经略海洋”四大布局，遵循城市现代化理念，完善全域空间治理体系，统筹推动全市协调发展，打造面向大海、展翅高飞的“凤凰展翅”格局。

壮大主体。在老城区、工业区和海阳旅游度假区基础上，适时向外扩展壮大，结合不同功能区定位聚焦重点产业，推动新老融合、产城融合“两大融合”，提升中心城区首位度，增强主体综合辐射带动能力，重点打造增长势头强劲、创新环境优越、服务供给完善、宜居宜业宜游的凤凰主体。

拓展两翼。加快拓展凤凰展翅格局的东西两翼，东翼聚焦核电及新能源、航空航天、高端装备、现代海洋等重点产业发展壮大，在凤城街道和核电装备制造工业区的基础上持续向东拓展。西翼聚焦智能制造及丁字湾新城腹地，全力链接烟青高新产业，建设成果转移转化基地，打造融烟接青的桥头堡。协同推进两翼的产城融合进程，将东西两翼发展成

为海阳经济高质量发展的关键两极，强化对凤凰主体的支撑作用。

统筹城乡。充分发挥主体和两翼的辐射带动作用，以品质城市战略和乡村振兴战略为重要抓手，提升城市建设管理品质，加快特色小镇和美丽乡村建设，打造城乡布局合理、工农业互促协作、城乡居民共奔富裕的良性城乡发展格局。

经略海洋。坚持陆海统筹、向海发展，深入实施进军蓝海战略，持续向深远海延伸探索，稳妥推进海洋资源绿色开发，积极构建生态环保的现代海洋产业体系，加快海洋生态文明建设，将海阳港打造成为多功能综合性港区，作为沿海地区产业转移承接首选地。

第二节 推动县域经济特色化发展

统筹推动城市、人口和产业发展，打造增长势头强劲、创新环境优越、服务供给完善的中心城区，以中心城区为引领，辐射带动全域高质量发展。

适度拓展主体的空间规模。优化城市空间布局和功能划分，立足老城区、工业区、海阳旅游度假区现有城市建设发展基础，稳妥推进城市边界向西拓展扩大、向东衔接融合，持续推动城市化发展和新城区开发建设，巩固海阳未来城区发展的重要阵地。

推动中心城区一体化发展。加快推进新老城区融合。加快新城区生活、娱乐设施配套建设，推动核能供热优先覆盖新城区，着力解决新城区烂尾工程，优化提升新城区房屋租

赁市场，提高新城区入住率，稳妥承接老城区的功能、交通和人口的疏散。加强新老城区交通、通讯等基础设施建设，推进二者互联互通，并与相邻镇区街道形成快速干道的配套与衔接，形成交通聚集，带动通讯、供水、供气、供电、医疗、教育、商业网点等元素聚集。加快公共服务共建共享，推动公共服务设施适当向新城区倾斜，补齐新城区短板，疏解老城区部分功能。依托莱荣高铁、即墨至海阳市域铁路的建设机遇，在济南路以东、海翔中路以北、黄海大道以西的区域规划建设高标准高铁片区，优化经济开发区人居环境。

加快推进产城融合发展。坚持产业发展与城镇建设同步的现代化发展理念，持续完善经济开发区、碧城工业区建设，聚焦航空航天、电子信息等产业，推动产业成链成群发展，同步发展电子商务、金融服务、信息服务等为主的第三产业，持续做大产业规模。优化园区基础设施建设，坚持走绿色化、循环化发展道路，加快建设园区周边区域的住宅餐饮、休闲娱乐、商贸服务和公共服务设施，不断提升人居环境，推动产业园区向产业新城方向发展，打造“宜业又宜居”的产业集聚区。谋划建设好东方航天港产业新城，打造全国第一个海上航天产业新城。

发展壮大中心城区经济实力。培育壮大城区主体经济。推动老城区、工业区、海阳旅游度假区三大载体建设，进一步明确老城区的“宜居”功能、工业区的“宜业”功能和海阳旅游度假区的“宜游”功能，推动三区协同发展，构建功能融合、协调统一、宜居宜业宜游的城市主体经济体系。老

城区：重点推动服务业繁荣发展，大力发展现代商贸、金融、餐饮、信息等服务业，丰富强化城市服务功能。**工业区：**以经济开发区、碧城工业区为核心载体，聚焦航空航天、高端装备、电子信息等重点产业，高标准建设东方航天港，加快推动项目向园区集聚、产业向园区布局，打造若干实力强劲、潜力突出的特色产业集群，进一步强化全市经济增长中心定位。**海阳旅游度假区：**重点打造“运动海岸、云端海岸、湿地海岸”三大业态，联动发展康养产业。组织筹办知名赛事，做响海阳赛事品牌。积极构建“滨海度假酒店群、高端休闲产品群、滨海旅游景观群、亚沙场馆群、康体健身产品群、度假公寓康养”六大特色群体，全力打造“沙雕湿地、滨海休闲、沙滩运动、医疗康养、文体会展”五大业务板块，持续推进连理岛水上体育休闲旅游度假小镇项目，积极引进打造一批康养综合体项目。**打造两个新经济增长极。**东翼聚焦核电及新能源、航空航天、高端装备、现代海洋等产业，打造成为海阳战略性新兴产业发展的重要载体；西翼聚焦高端装备、智能制造等产业，依托其广阔的发展空间和毗邻青岛优势，加快与青岛“蓝色硅谷”的联通协作，积极承接青岛在智能制造、轨道交通设备、高端服装等领域的转移产业，作为海阳打造烟青融合发展示范区的重要抓手，形成海阳经济发展新的增长点和活力点。北部乡镇要挖掘特色，按照“一镇一业”“一村一品”原则，大力发展果业种植、果品初精深加工、农业休闲旅游等现代高效农业。

第三节 推进以人为核心的新型城镇化

坚持城市引领，以新型城镇化为指引，加快镇村建设，优化城乡布局、工农布局，持续推动全域协调发展，通力构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡发展格局。

实施品质城市战略。**提升城市规划管控水平。**强化经济社会发展、环境保护、城乡建设、土地利用以及产业、交通等专项规划之间统筹对接，做好全市国土空间规划编制工作，推动人口有序集疏、产业合理集聚、空间高效集约。加强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性的规划和管控。**持续推进城市有机更新。**倡导“工匠精神”，坚持精准规划、精品建设、精细管理，塑造滨海城市特色。实施“三改一通一规范”城市形象提升工程，加快推进棚户区改造、老旧小区改造、道路亮化绿化美化、城区农贸市场规范提升等工作。重视老城区节点改造和空间“留白”，建设一批市民休闲广场、生态绿化带、健身休闲场所。稳妥推进北山社区、西哲阳、环保小区等老旧小区、城中村的拆迁安置和改造提升工作。**擦亮宜居城市金色名片。**充分发挥海阳气候环境优势，整合串联城市各类自然、人文和现代建筑等特色资源，加快建设城市生态隔离带，积极推广城市空间立体绿化，实现“推窗见绿、出门见景、百米见园”，重点推动东村河湿地景观带和滨海休闲景观带建设，打造南北相望、东西相连的城市景观体系，着力营造优美的人居环境，打造人与自然和谐共处的“公园城市”。以环境保护和修复为目标，高标准打好

污染防治攻坚战，统筹推进治河、治海、治气、治废等环境综合治理，深化生态文明城市建设。**着力增强城市服务功能。**强化交通枢纽功能，加快推进全市重大铁路项目建设，持续推动海阳港建设，丰富口岸功能，构建通畅便捷的对外主干交通骨架；协调推进主次干路和支路建设、拓宽、维修，提高城市便捷性、可达性；结合东村河等城市绿地系统与河网水系，构建比较完善的城市慢行系统。强化公共服务功能，加快发展教育、医疗、文化、养老等社会事业，完善社区菜市场、便利店、物流配送等社区配套服务设施，打造“15分钟生活圈”；加快供电、供水、供气、通讯、照明、污水管网配套、防洪排涝工程等基础设施建设，加强城市地下空间开发利用，推动城市地下综合管廊建设，推动海绵城市建设；大力推进生活垃圾分类体系建设。强化旅游休闲功能，聚焦“文化+”“旅游+”“康养+”三大产业，建设集文化旅游、休闲度假、高端康养于一体的文旅康养示范区。**着力加强城市精细管理。**加强城市综合环境提升整治攻坚行动，补齐公共环境、市政设施等方面短板，大力推动城市网格化管理，持续深化新一代信息基础设施在交通、平安、健康、政务、教育等领域的融合应用，加快建设数字海阳，推进管理事项精细化、管理质量标准化、管理方式智能化，提升城市治理的“软环境”，打造精致品位的现代化城市。

培育发展特色小镇。**深化发展特色产业。**坚持产业为根、特色为本，围绕新经济新业态，重点推进里店“农村互联网特色小镇”、辛安“海织小镇”建设，鼓励北部乡镇因地制

宜打造建设一批产业上“特而强”、机制上“新而活”、功能上“聚而合”、形态上“精而美”的特色小镇。**加大要素保障力度。**坚持“政府搭台、市场唱戏”，加大土地、资金、金融等要素保障力度，做好人才、项目、产业等方面的培育和引进，创新创业环境，降低运营成本，提升服务效能，推动资智联动发展。**优化特色小镇功能。**采取PPP等多种方式，吸引社会资本投资建设镇村污水处理、垃圾处理、供热、供水、供气等基础设施以及医院、学校、商业、物流等配套服务，提升基础设施水平，完善服务接待能力。

构建新型工农城乡关系。进一步深化供给侧改革，强化“以工补农”，以工业发展带动农业机械化、产业化、规模化，创新农业科技成果转移转化推广机制，加快新科技成果在农业中的应用，提升农业发展创新力和市场适应力。建立健全城乡关键要素自由流动的体制机制，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换。增强城镇对乡村产业发展的辐射带动作用，延长产业链、提升价值链、完善利益链，推动城乡间经济大循环，加快城乡现代产业高质量发展。

促进基本公共服务均等化。健全公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，确定公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、养老托幼服务、残疾人服务等方面的标准和要求，加快形成以标准体系为核心的基本公共服务均等化落实机制。

第九章 坚定不移实施进军蓝海战略，全面提升经略海洋水平

坚持陆海联动、创新驱动发展理念，实施进军蓝海战略，构建现代海洋经济体系，推动海洋生态文明建设，建设多功能综合性港区，在发展现代海洋经济上走在烟台市前列。

第一节 建设富有特色的现代海洋产业体系

坚持高质高效高科技发展理念，深入挖掘海洋资源价值，积极建设富有特色的现代海洋产业体系，持续实施“海洋+”战略，不断促进港产城一体化发展，大力提升我市经略海洋水平。

建设富有特色的现代海洋产业体系。不断扩大海水淡化规模和供给范围，总规模达到 30 万吨/日以上，供给范围扩展到烟青区域，建设全国最大规模的海水淡化全产业链综合利用基地。加快首期 140 万千瓦海上风电场建设，推动海上风电场与海洋牧场融合发展。加快潮汐、波浪等海洋能开发利用。推动海上航天发射常态化，高标准建设东方航天港。培育壮大中集来福士，发展大洋钻探船、半潜式钻井平台、深远海渔业装备等涉海重型装备，提升海工重大技术装备自主创新水平，加快形成海工装备制造全产业链集群。抓好远景能源、上海电气等项目建设和海上风电战略投资合作协议落地，积极引进叶片、机舱罩、电控系统、海缆等核心零部件配套产业链企业，打造中国北方海上风电装备研发制造高

地。高标准建设国家旅游度假区，打造国内知名的滨海文化旅游休闲度假胜地。大力推进“百箱计划”，全面提升海洋牧场建设水平，积极申请建设省级及以上海洋牧场。发展浅海养殖、生态养殖等新业态。

持续推动“海洋+”战略。创新开发“海洋+互联网”“海洋+大数据”“海洋+电子商务”发展新模式。重点发展海洋高效物流、海洋文化体验、海洋健康体育、海洋特色金融等“海洋+新业态”。抓好海洋生态修复攻关、海洋牧场原创研发和科技成果转移转化等“海洋+新技术”关键环节。加快“海洋+新空间”探索，推进一批重点岸线修复工程，培育一批特色海洋经济园区。深入推进与日韩等国家和地区的合作，搭建新的合作载体。

促进港产城一体化发展。推进港口规模化、产业集聚化、港区城市化，构建“以港促产、以产兴城”的良好互动城市发展格局。摆脱港口仅作为交通枢纽的“一元化”发展模式，充分发挥港口的多功能效应，辐射、带动城市经济社会发展。持续推动海阳港建设和口岸功能完善，加快建设海上航天发射港、高端海工装备制造产业园等项目，大力发展临港产业，实施临港布产、临港聚产。加快建立港口集疏运功能与沿海岸线的工业、商贸、物流以及城市功能的密切联系，实现“港、产、城”互促共融、一体化发展。

第二节 建设绿色可持续的海洋生态环境

打好海洋空间资源管控、陆源污染入海防治、海域污染

综合防治、海洋生态保护修复等“组合拳”，探索建立海上环卫工作机制，坚决保护好海阳的碧海蓝湾、金滩净岸。

加强全市海域空间管理。加快编制海洋功能区划、海岛保护规划等各级各类海洋空间规划，加强与国土空间、城市布局等规划的衔接，形成完整“一张图”。根据烟台市工作部署，加强海岸带综合保护与利用，科学划定沿海区域的“三区三线”。严格落实海洋生态红线管理制度，全面清理生态红线内的围填海及其他工程建设项目，处理好围填海历史遗留问题。以综合手段特别保护潮间带。

健全海陆协同治理机制。建立涉及河口、海湾、滨海湿地、海域、海岛等层面的整体协同保护机制，提升海洋生态承载能力。建设海岸生态廊道，优化海岸带人居、产业等方面规划。持续推进近岸海域污染防治，推动入海污染源综合整治，全面实施以质定量、以海定陆的总量控制和许可证制度。推进全市流域环境和近岸海域污染防治，全面落实“湾长制”，并与“河湖长制”统筹衔接，建立“流域—河口—海湾”污染防治的联动机制，确保近岸海域环境质量持续提升。完善赤潮、浒苔等突发性海洋环境事件的应急机制和联防联控机制。持续推进渔业资源增殖放流，严格执行休渔禁渔制度，严格禁止违填海行为和非法养殖行为，控制海洋捕捞总量，提升海洋资源可持续发展能力。实施海域、海岛和海岸带生态修复工程，开展常态化海洋督查，加强海域、海岛资源监管和海洋生态环境保护，建设海洋生态安全屏障。

第三节 建设多功能综合性港区

加快海阳港建设，不断丰富口岸功能，强化与其他交通网络的互通互联，打造现代化多式联运体系，积极融入胶东半岛乃至全国的港口发展格局，建成功能丰富、通畅便捷、联通开放的综合性港区。

加快海阳港建设进程。积极参与全省沿海港口资源整合，完善港口基础设施体系，加快推进海阳港东港区建设，建成特种作业区、综合配套服务区等，打造形成集加工制造、仓储物流、业主码头、商住、休闲度假等于一体的综合性港区。拓展港口高端服务功能，实现海阳港从传统的以装卸、仓储和运输业务为主向以现代物流服务为主的功能转变。加快新一代信息技术应用，加强与海关、检验检疫、海事等信息资源互联互通，进一步整合现有港口信息平台，推进港口装卸智能化、智慧物流、港口现代管理等信息化建设，探索建设航运数据中心，完善国际货运电子数据交换中心与数字化物流运输体系，全力打造智慧港口。

建设现代化多式联运体系。加强全市公路、铁路与港口的联系，持续完善港口集疏运系统建设。加快构建公铁海多式联运体系，畅通全市外贸运输通道，有效降低综合物流成本，减轻企业经营负担，增强企业市场竞争力。

加强与其他港口的联动发展。依托航运资源和区位优势，保证重要通航水域安全畅通，根据港口航运发展需要，划定相关航线，参与打造国家综合运输体系重要枢纽。强化与烟青威区域港口的战略合作，合理有序开发和利用港口岸

线资源，重点开展散杂货、成品油、集装箱、临港产业等业务，实现海阳港与周边港口的差异化发展，打造富有竞争力的区域性特色港口。加强与日韩港口和“丝绸之路经济带”沿线城市的合作，打造“海外码头”和“内陆喂给港”网络，积极参与建设连接东北亚与中东欧的国际海铁路联运通道，构建陆海一体的国际航运发展格局。

第十章 优先发展农业农村，打造乡村振兴“海阳模式”

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，着力提升农业现代化水平，强化农村组织化管理，拓展丰富农民收入渠道，加快美丽乡村建设，深化农村重点领域改革，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，打造乡村振兴的“海阳模式”。

第一节 着力提升农业现代化水平

深化农业供给侧结构性改革，大力发展现代高效农业，加快科技兴农、质量兴农、品牌兴农步伐，不断培育做大我市农业主体，全面提升农业现代化发展水平。

大力发展现代高效农业。坚持藏粮于地、藏粮于技战略部署，严守耕地保护红线，实施粮食高产创建、高标准农田建设、农田水利设施改造提升、农业灌溉体系现代化等系列粮食增产工程，打造优质粮油生产功能区。以发城甜柿和苹

果、辛安桑葚、留格网纹瓜和茶叶、朱吴樱桃、盘石店草莓和桑葚等为重点，建立具有行业竞争力的果蔬特色产业引领区。深入实施烟台苹果高质量发展工程，推动老旧果园改造、品种改良工作。推进畜牧业高质量发展，引导畜产品屠宰企业开展畜产品精深加工，加强动物营养强化技术研究，开发功能保健食品。推进农产品加工示范企业、示范园区、示范市创建。

强化农业科技支撑。深入实施科技兴农战略，探索建立现代农耕模式，联合区域高校、科研院所，开展育种创新技术联合攻关，建立健全良种引进、繁育、推广体系，提高农产品质量，积极建设无公害、有机绿色农产品生产基地。围绕现代高效农业，加快重大技术攻关和转化应用，重点发展现代生物育种、智能农机装备等关键技术和产品，提升农机装备科技化水平，建设农业科技园区，推进农业生产条件 and 生产技术现代化，促进农业发展丰产丰收。推动新一代信息技术在农业领域的应用，发展涵盖环境监控、农产品溯源防伪、农业信息与服务、专家数据库与农技推广、农业休闲旅游等内容的智慧农业。

加快发展品牌农业。深入实施质量兴农战略，以优势产业和产品为重点，加快农业生产、水利、畜牧等领域基础标准制定，建设各类标准化生产基地，以标准引领农业高质量发展。创建全市统一的农产品质量追溯平台、农产品基地追溯平台、农业投入品追溯平台等，监督农产品“从农田到餐桌”全过程，及时披露市场数据，做到产品质量追根溯源、

市场变化有迹可循、疫情防控及时掌握。通过“质量兴农”唱响“品牌兴农”，积极构建多层次品牌建设体系，打造一批农产品区域公用品牌和企业特色产品品牌，持续完善品牌保护机制。大力发展农村电商，做强营销推广，以品牌建设提升农业竞争力。

培育做大农业主体。推行立体种养结合，大力培育若干规模大、经营好、示范带头的农牧结合型家庭农场。做实做好党支部领办合作社文章，建立健全党支部领办合作社利益分配机制和协调联动机制，打造一批党支部领办合作社示范社。大力培育农业产业化龙头企业，通过交叉持股、产业联合、资本运作等方式，组建产业化、股份制农牧业大集团或龙头企业集群。

积极推动高水平“走出去”。积极融入“一带一路”、中韩自贸区等重大战略，紧抓全省新旧动能转换重要机遇，承接区域产业转移，引导支持农产品出口产业集群集聚发展，培育一批具有国际影响力的农业品牌，打造一批熟悉国际规则的农业龙头企业。加强国际农业先进技术和装备的引进，建成一批农业科技技术转移、示范服务基地。深入实施农业“走出去”战略，搭建农业“走出去”公共平台，推动企业“抱团出海”，鼓励有实力的企业建设一批境外农业合作示范区、产业园区，以参股、并购等形式布局农业全球供应链。发挥行业协会、中介组织、企业联盟作用，不断提升全市农业开放合作水平。

第二节 加强农村的组织化管理

加快整合全市乡村治理力量，升级乡村治理方式，强化农村基层党组织建设，积极推动乡村自治，实现“法德共治”，全面提升农村的组织化管理水平，建设和谐有序、幸福安康的美丽乡村。

强化农村基层党组织建设。优化党组织设置，加大在农村集体经济组织、合作社、专业协会等建立党组织的力度，合理调整农村党组织设置，支持符合条件的农村党支部升格为党总支或党委，进一步提升农村党组织的承载、整合和服务功能。开展党员干部“双联双诺”党群连心活动，畅通基层党组织与群众联系渠道，健全群众问题解决工作机制。实施“头雁领航”工程，组织农村党支部书记培训，实现考核结果与报酬待遇、评先选优等挂钩，锻造过硬基层队伍，充分发挥农村党支部“头雁效应”。深化基层干部素质提升工程，鼓励村干部进行专科以上学历及非学历教育深造。

创新构建乡村自治体系。深入推行能人治村，民主选举村委会班子，夯实村委会的基础作用。完善村民自治章程和村规民约，加强村务监督委员会建设，充分发挥村务监督工作职能。推动线上线下村务事项事前、事中、事后全过程公开，实现村务公开常态化。推动社会治理和服务重心向基层下移，培育服务性、公益性、互助性农村基层组织，开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点工作。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”综合服务平台。加快建设村

级便民服务点和网上服务站点，逐步形成完善的乡村便民服务体系。

建设法治乡村。健全完善农村产权保护、农业市场规范运行、“三农”支持保护等农业农村法规制度。强化法治宣传教育，加快创建一批民主法治示范村（社区）。加强法治书屋等法治宣传阵地建设，创新乡村法治宣传具体形式，开展“法律进乡村”宣传教育，引导干部群众尊法、学法、守法、用法。严格规范农村执法主体，严选拔、强培训、优管理，增强基层执法人员素养，深入推进综合行政执法改革向基层延伸，推动执法队伍整合、执法力量下沉，加大农村执法力度。

提升乡村德治水平。加强乡村德治建设，深入开展晒家风、亮家训、立家规等活动，实现乡村德治与自治良性互动。建设“一堂一会一阵地”，推进“法德共进”，建立法德大讲堂、法德共促会，促进法德素养同步提升、法德行为同步端正。强化道德教化作用，建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。

第三节 促进农民收入多元化

大力发展富民产业，不断拓宽农民增收渠道，实现巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，推动农民富裕。

大力发展富民产业。推进现代高效农业产业化发展，推动农业价值链向高端延伸，大幅提升农业效益。大力发展现

代高效农业，不断推动一二三产业融合发展，实现乡村旅游、休闲康养、电子商务等“新六产”繁荣壮大。做强区域农产品交易中心，促进生态原产地与农产品定价权的整合。

积极拓宽农民增收渠道。全面落实积极的就业创业政策，拓展多元化就业体系，加强就业服务和职业技能培训，促进农村劳动力多渠道就业和增收。支持和鼓励农民创业，降低农民创业门槛，在财政、信贷、保险、用地等方面给予大力支持。深化农村集体产权制度改革，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东，拓宽农民财产性收入，实现农民收入租金、薪金、奖金、股金的四次分配。加强财政对农业农村的转移支付力度，不断提高农民转移性收入。

巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接。健全落实防止返贫监测和精准帮扶机制，完善农村社会保障和救助制度，强化巩固医疗、教育、住房“三保障”和饮水安全，严格落实基本医疗、大病保险、医疗救助等医疗保险，强化就业、产业等帮扶措施，确保不出现规模性返贫。推进工作衔接，实现工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换，推动乡村振兴支持措施向重点村倾斜。扎实推进政策衔接，保持主要帮扶政策总体稳定，持续优化完善帮扶政策，积极谋划乡村振兴新的支持政策。扎实推进机构队伍衔接，保持机构队伍总体稳定，调整优化机构职能，发挥一线帮扶队伍作用。

第四节 实施美丽乡村建设行动

深入实施美丽乡村建设行动，统筹推进乡村人居环境、

乡村文明、公共服务体系和乡村人才队伍建设，不断挖掘乡村发展潜力，推动乡村全面振兴。

持续优化乡村人居环境。修缮改造农村居住危房，开展农村生活垃圾分类试点，推动农村污水综合治理工作，加快推进公厕改造和服务质量提升，深入开展村庄净化、绿化、亮化、美化工作，建设绿色生态村庄。大力实施农业节水、农业废弃物资源化利用、生态循环农业示范、耕地资源保护和质量提升、大气污染防治等工程，推动农业绿色发展。加大山水林田湖草乡村生态保护和修复力度，实施流域生态清洁、水土流失综合治理、海洋生态修复与整治、森林生态廊道建设等工程，持续优化乡村生态环境。

打造全市文明乡村示范。实施“百镇千村”建设示范工程，连片打造乡村文明行动示范片区，全面推进文明示范村和文明示范街创建，建成一批农村精神文明示范村和示范点。深入实施公民道德建设工程，全面提升农民文明素养。深入挖掘地雷战等革命历史和文化资源，打造红色文化传承示范区，深层次挖掘亚沙文化和亚沙精神，打造国际沙滩体育名城和休闲运动之都，依托大秧歌、螳螂拳等地域文化优势，开展民俗文化体验活动，深化历史文化和农耕文化内涵，打造一批“乡村记忆”示范点。加强文化礼堂、农家书屋、文体广场、综合文化站等农村文化设施建设，强化乡村文化队伍培引，积极开展文化科技卫生“三下乡”等文化惠民工程，提升农村公共文化供给水平。

加快缩小城乡发展差距。补齐乡村公共服务短板，加大

在户籍、社保、医疗、教育等公共服务领域的城乡一体化改革力度，增强公共服务在城市、镇和乡村之间的同步性，实现基本公共服务受益面显著扩大，城乡公共服务均等化水平和服务效率明显提升。统筹规划道路、供水、供电、信息、广播电视等城乡基础设施，推动重要市政公用设施向城市郊区以及乡村延伸。

培育乡村振兴人才队伍。加大对产业发展型、文化推动型、生态保护型、组织带动型、海阳建设型等高端人才的开发，建立用好本土乡村振兴高端人才库，为农业农村发展提供智力支撑。大力培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，推进新型职业农民认定。通过实施面向农村的高层次人才引进办法、乡村科技创新计划、高校毕业生乡村成长计划等措施，吸引各类人才参与乡村产业创新、科技创新和管理创新。全面建立城市医生、教师及科技、文化人员等定期服务乡村机制，建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，强化城乡人才流动制度性供给。

第五节 深化农村重点领域改革

加快农村土地、产权、金融等重点领域的深化改革，增强农业农村发展内生动力，为乡村全面振兴奠定坚实基础。

积极推动农村土地制度改革。加快农用地、宅基地“三权分置”改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，赋予农民对承包地的占有、使用、收益、流转及承包经

营、抵押、担保等权能。加快建立健全农村土地经营权流转市场，完善市镇村三级服务和管理网络，将土地流转服务纳入基层公益服务项目。规范土地流转程序，制发全市统一的土地经营权流转合同文本，颁发土地经营权流转证书。探索建立进城落户农民自愿退出土地承包经营权补偿机制，对本人申请且符合条件的农户，经村集体经济组织审查批准予以补偿，由集体经济组织出资收储或流转经营。改革农村宅基地制度，完善农村宅基地分配政策，在保障农户宅基地用益物权前提下，研究探索建立农民宅基地有偿退出机制，对自愿退出宅基地的农民给予一定的经济补偿。

积极推进农村产权制度改革。推进农村集体土地所有权、农村土地承包经营权、农村集体建设用地使用权、宅基地使用权确权登记颁证工作。建立较为完善的集体土地范围内农民住房登记制度。推动农村集体产权股份制改造，以清产核资、资产量化、股权管理为主要内容，保障农民集体经济组织成员权利。加强农村集体资金、资产、资源管理，支持建设农村集体“三资”信息化监管平台。探索农村各类产权抵押担保的途径和方式，允许以承包土地经营权向金融机构抵押融资，探索以承包土地经营权预期收益为质押方式。鼓励有实力的村集体、农业产业化龙头企业、实体型的农民专业合作社提供担保服务。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，深化改革资金入股、房屋联营、保底分红、产品代销等带农惠农机制。加快建立农村产权流转交易市场，制定和完善农村产权流转交易管理办法，健全产权交易规则

和操作流程。推动城乡统一的产权交易市场门户网站和产权交易平台建设。

积极推进农村金融保险制度改革。鼓励大中型商业银行增设网点，扩展乡村服务网络，建立适应“三农”需要的专门机构和独立运营机制。强化商业金融机构对“三农”的服务能力，不断提高存贷比和涉农贷款比例，将涉农信贷投放情况纳入信贷政策导向效果评估和综合考评体系。加大涉农信贷投放，落实金融机构涉农贷款增量奖励、农户贷款税收优惠、小额担保贷款贴息等政策，实现金融机构农村存款主要用于农业农村。支持由社会资本发起设立服务“三农”的中小型银行和融资租赁公司。积极发展村镇银行，培育发展农民合作金融，推动社区性农村资金互助组织发展。加强对新型农村合作金融组织监管，探索建立风险补偿基金，有效防范金融风险。鼓励保险机构开展特色优势农产品保险，支持有条件的地方提供保费补贴。鼓励开展多种形式的互助合作保险，争取国家粮食等农产品价格保险试点。

第十一章 推进高水平对外开放，全力构筑合作共赢新局面

主动融入国家、省市的对外开放大局，积极参与“一带一路”建设，深入推动与日韩的紧密合作，全面融入胶东经济圈一体化，做实胶东半岛中心节点城市定位，建立多层次、高水平区域合作，全力构筑开放合作的新局面。

第一节 积极参与“一带一路”建设

紧抓“一带一路”开放机遇，完善开放交通基础设施，深耕日韩、欧美等传统市场，拓展东盟、非洲等新兴市场，扩大对外贸易，推动境外招商，创建海阳开放发展的新开端。

加强口岸建设，打通海上开放通道。持续推动海阳港东港建设，充分发挥一类开放口岸作用。丰富扩大港口功能，加快建设港口集疏运系统。持续优化口岸建设，深化国际贸易“单一窗口”推广应用，推进口岸通关和物流作业无纸化、电子化。规范口岸涉企收费行为，建立口岸营商环境常态化评价整治机制。积极联动青岛港、烟台港打造连接东北亚与中东欧的国际海铁路联运通道。

推动多方借力，通畅陆地开放格局。加快“一带一路”基础设施建设，构筑由高速铁路、高速公路、普通铁路、轻轨、港口等组成的快速高效、内畅外通的交通运输体系，积极推动全市重大铁路项目建设，建立紧密联系烟青威地区的陆地交通设施网络。借力青岛上合经贸合作示范区、山东自贸区烟台片区等重大开放战略部署，谋划一批重大项目，打开海阳联通世界的陆地开放新格局。

拓展对外贸易，打通国际贸易循环。引进外贸企业，加快培育做大本地生产型进出口企业。鼓励拥有自主知识产权、自主品牌和高技术含量、高附加值的企业扩大出口，支持出口型企业提升技术工艺，提高产品附加值，优化外贸结构。稳定毛衫等传统贸易市场，围绕核电、海上风电、轨道交通等高科技产业，培育新的外向型经济。引导优势出口企

业加强自主品牌建设。组织企业参与境内外交易会、博览会，拓宽进出口渠道，继续巩固欧美市场，不断开拓“一带一路”沿线新兴市场。

推动境外招商，鼓励境外投资设厂。探索建立与我国驻外经贸代表处等境外招商机构和海外招商代理的常态化联系机制，在境外精准招商引资及项目洽谈等方面开展深度合作。支持本地优势企业紧抓“一带一路”开放机遇，在生产要素低廉国家地区投资设厂。

第二节 深入推动与日韩的紧密合作

充分发挥海阳毗邻日韩的区位优势，巩固提升海日韩发展成就，积极借力青烟与日韩合作发展平台，构建高层次开放渠道，着重打造胶东半岛区域中日韩合作的重要一极。

巩固提升与日韩发展成就。完善外资企业服务大使机制，优选配强专业队伍，优化外企关怀服务，营造良好外资营商环境。持续扶持比艾奇、三贤电装等市内日资、韩资企业发展壮大。积极推动以商招商，以市场换项目、换技术，着力构建跨国产业链供应链，持续推动海日韩之间的技术链、产业链和服务链优势互补。

通力构建高层次开放渠道。借助烟台中日、中韩产业园建设东风，以及青岛中日韩地方经贸合作示范区（自贸区）建设机遇，建立常态化密切合作机制。积极参与“深化中国山东·日本开放合作推进会”等省市组织的中日韩交流会议，参与建设“中韩交流合作‘国际客厅’”等中日韩交流平台，

密切跟踪日韩电子信息等高新技术企业在海外的上下游企业，加大日韩转移产业的引进力度。

搭建高层次经贸合作交流平台。完善与日韩重点企业间合作机制，围绕通关便利化、资金进出便利化、人员往来便利化等方面探索更多先行先试举措。启动新一轮高质量对日对韩招商引资，促进产业资本技术人才精准对接、深化合作。探索建设中韩（海阳）产业园等载体。

第三节 全面融入胶东经济圈一体化

充分发挥海阳节点城市优势，进一步深化区域融合发展，背靠烟台、拥抱青岛，建立多方互联互通，主动融入胶东半岛经济圈，将海阳打造成为烟青融合发展示范区。

深化区域融合发展，助推胶东半岛经济圈一体化。加快即墨至海阳市域铁路、莱荣高铁、G228 等工程建设，积极开展栖霞至海阳高速公路的前期规划论证工作，加快海阳港和海阳通用机场建设，推动全市交通网络体系跻身胶东一流水平，积极融入胶东经济圈交通一体化格局。协同推进科技创新，加快与中科院海洋大科学研究中心、中国海洋大学等单位在海洋领域的科技合作，积极开展与胶东五市的政企对接工作，推动工程研究中心、企业技术中心、工业设计中心等创新平台的开放合作，积极参与半岛科创联盟建设。加快与青烟区域的制造业、文旅康养和体育产业的协同发展，推动海阳与青岛、烟台和威海在高分卫星领域产业创新合作。积极融入胶东五市对外开放的大格局，参与区域生态环境共保

联治，积极推动与胶东五市在教育、医疗、人才、社会保障、信用和应急等领域的共建共享。

背靠烟台拥抱青岛，全力打造烟青融合发展示范区。加快推动全市重大铁路项目建设，无缝衔接青岛“蓝色硅谷线”，融入青岛“1小时经济圈”。积极推动产业融合发展，重点加强青岛地区的招商推介，发挥海阳自然环境优美、生产要素低廉的优势，积极承接在本轮新旧动能转换中青岛转移的企业或项目，争取形成总部研发在青岛、组装制造在海阳的良性发展局面。提升海阳为青岛供电、供暖、供水等能源保障能力。借力青岛高校、科研院所、高端人才等科创资源，开展创新深度合作。

第四节 建立多层次高水平区域合作

创新招商方式，围绕重点产业，聚焦重点区域，以“引龙头、建链条、育集群”为总体目标，招引一批“建链、补链、强链”的重大项目，持续优化营商环境，打造区域融合发展的新典范。

加大城市宣介，深化产业合作。围绕核电及新能源、航空航天、高端装备、智能制造、毛衫针织、文旅康养等重点产业，聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点区域，组织举办各类大型招商活动和城市形象推介活动，开展精准招商。以“建链”“补链”“强链”为抓手，盯住龙头企业招大引强，引进一批能带动上下游产业链条纵向延伸、横向配套的研发中心、培训基地等总部项目，形成上中下游配套的产业集群，

实现链条更加完善、项目更加集聚，不断培育发展新动力，加快构建高科技、高成长性、高附加值的产业体系。加强与专业平台合作共赢，深化与各类商会协会、招商平台、智库组织、国家机关的合作，借助中介机构、重大展会、行业协会、高校科研院所等平台，聚焦重点区域开展招商引资，着力引进一批与我市发展耦合度高的项目。

实施创新招商，加强招商合作。持续创新招商机制和办法，深化产业招商，用好用活“中介招商、产业招商、驻点招商、园区招商、基金招商”等招商方式，推动招商引资向产业组织转型、政策优惠向环境优化转型、政府主导向政府引导转型。加强前招商和后招商的衔接，建立重大招商项目市级统筹机制，在用地审批、资金扶持、环保能耗等方面给予充分保障。

第十二章 推动全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的绿色海阳

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，统筹完善生态文明机制，推动社会经济发展全面绿色转型，建设宜居、宜业、宜游的“三宜”绿色海阳，生态文明建设学赶全国先进水平。

第一节 积极建设绿色低碳社会

坚持人与自然和谐共处，严守生态保护红线，科学规划

城市空间布局，坚持贯彻落实绿色发展理念，切实推动全市经济社会发展全面绿色低碳转型，努力建设清洁美丽的绿色低碳社会。

优化国土空间布局。持续优化国土空间开发保护格局，科学划定全市城镇开发边界、永久基本农田控制线、生态保护红线等，健全“两级三类”国土空间规划体系。全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，切实践行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单生态环境分区管控制度体系，守住自然生态安全边界。科学配置土地资源，盘活闲停低效用地，保障生态用地。推进城乡规划、土地利用规划、环境规划等“多规合一”，搭建“多规合一”信息联动平台，全面整合要素，推进串联审批向并联审批转变，促进规划、建设、国土资源等信息共享和业务协同办理。

推动绿色生活理念深入人心。开展绿色海阳建设行动，建设绿色生活宣传平台和环境教育基地，广泛宣传践行绿色发展理念。鼓励餐饮企业提供可降解打包盒、对厨余垃圾实施分类回收与利用，建设绿色有机食品生产基地。引导家具等行业采用环保型原材料，加强 VOCs 等污染控制。推广节能家具电器等产品的应用普及。倡导低碳、环保、共享出行，优先发展公共交通，加快新能源汽车替代步伐，支持并规范网约车、专车、共享单车等共享型出行业态的发展。将生活方式绿色化全民行动纳入文明城市、美丽乡村、文明单位、文明家庭等创建内容。推进垃圾分类机制，提升公民环保意识

识。鼓励创建绿色幼儿园、绿色学校和绿色职业学校。

第二节 大力发展绿色循环经济

深入践行绿色循环发展理念，持续推动生产制造绿色化转型，大力实施循环化改造工程，探索经济社会发展与生态环境保护相协调的绿色发展之路，激活绿色发展新动力。

推动生产制造绿色化转型。深入推进绿色制造体系建设，鼓励开发推广绿色产品，加快修订绿色产品、绿色工厂、绿色园区的评价标准。鼓励现有重点企业不断提升先进绿色制造工艺，淘汰老旧设备或生产线，加快推动智能制造，完善错峰生产机制，积极采用“合同能源管理”“互联网+节能”等模式优化工厂能源系统，提升生产效率，降低人工成本，打造绿色节能工厂。鼓励新设工厂使用节能门窗、节能保温材料等绿色节能建材。积极推广装配式建筑和绿色节能建筑。

实施循环化改造工程。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，实施循环发展引领行动，推行企业循环化生产、园区循环化改造、产业循环化发展，加快构建循环型经济体系，实现产业废物交换利用、能源梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。

第三节 持续开展污染防治攻坚

坚持环境优先原则，持续完善现代化环境治理体系，巩固提升污染防治攻坚战成果，开展新一轮大气、水、土壤污

染防治行动计划，打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战，守护好海阳的“碧海、蓝天、绿水、青山”。

纵深推进蓝天保卫战。巩固散乱污清理取缔、燃煤锅炉淘汰和燃煤机组（锅炉）超低排放改造成果。加快核能供热项目建设，持续推进集中供暖和农村“煤改电”“煤改气”等工作。大力发展公铁海多式联运，依托海阳港探索建设多式联运型和干支衔接型货运枢纽，持续完善城市路网建设，打造城市配送中心，建立城市绿色物流体系。加大港口运输车辆、船舶污染治理力度，提高新能源公共交通基础设施建设。深入实施排污许可管理，加快推动高污染化工产业转型升级，实现工业污染源全面达标排放，加强城市扬尘、秸秆等面源污染综合防治。加强大气污染防治协同治理和联防联控，科学实施细颗粒物和臭氧协同控制。严格执行大气环境网格化监管机制，建立空气质量月通报、年度考核制度，压实镇区街道空气质量改善主体责任和相关部门行业监管责任，推动各项大气污染防治综合整治措施落实落细。

纵深推进碧水保卫战。优化全市饮用水水源保护区，规范设置保护区标志和隔离防护设施，持续开展集中式饮用水水源地环保专项行动，清理整治城镇级以上地下水型水源地和农村水源地，加强饮用水水源地周边环境综合整治，全面提高城镇和农村饮用水安全保障水平。实施更大力度的全市黑臭水体治理专项行动，深入推进城镇雨污分流改造，推动哲阳河、唐家河等黑臭水体的整治工作，不断扩大整治范围。加强全市入河、入海排污口排查与监测，深入实施“河长制”

“湖长制”“湾长制”机制工作，统筹推进东村河、留格庄河、丁字湾等水资源、水环境、水生态保护工作，深入开展污染减排和防治，强化小孩儿口湿地系统保护，积极建设人工湿地。加强全市小型水库改革和管理。

纵深推进净土保卫战。严格执行国家、山东省关于土壤污染防治的相关政策，着力优化土地评审相关机制。探索建设智能化土壤环境监测网络，设立各类例行监测点位，收集多维度、全过程的全市土壤环境基础调查数据，实现土壤环境智能管理。发挥网络监管作用，保护好未利用土地的土壤环境质量，防范工业废弃物堆存、填埋等方式造成的污染。加强对优先保护类农用地的环境污染防治，做好安全利用类和风险管控类农用地的环境监管。扎实推进乡村生态振兴，调整农业投入结构，推进化肥农药减量增效，鼓励使用有机肥。加快推进农业废弃反光膜、套袋回收利用，建立健全“村收集、镇转运、市处理”的农业废弃物回收处理体系。妥善推动农业养殖废弃物处理利用工作，提高畜禽养殖废弃物资源化利用水平。

持续完善现代化环境治理体系。坚持“谁污染、谁治理”原则，探索利用财政、税收政策引导企业绿色发展。建设全市环境信息数据平台，提升环境治理过程中事前、事中、事后监管的智能化决策水平。发挥网格化监管作用，确保监管执法不留死角、不存盲区。加大对重点行业、企业的监管力度，加强整治力度，严惩违法违规行为，力争全市污染“零隐患”，环境安全“零事故”。加强建设项目审批管理，做

好固定污染源排污许可变更及延续工作，加强环境保护、节能减排约束性指标管理，提高环境管理水平。

第四节 全面提高资源利用效率

深入践行节约集约循环利用的资源观，大力提升全市资源节约集约利用水平，积极推动自然资源产权制度改革，强化水资源刚性约束，实现废旧物资循环利用，全面提升资源利用效率，推动高质量可持续发展。

提升全市资源节约集约利用水平。实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，实行最严格的耕地保护、节约集约用地和水资源管理制度，全面推进节能、节水、节地、节矿、节材，大幅降低全市重点行业 and 企业的能耗、物耗。严格实施节约资源和保护环境的市场准入标准、强制性能耗标准、土地投入产出强度标准和环保标准，严控高能耗、高排放行业发展。从严从实做好自然资源执法监察，突出抓好土地矿产卫片执法检查、农村乱占耕地建房、“绿卫”森林执法等底线性工作，做好耕地保护督察意见整改，严厉打击各类土地、矿产、森林等违法行为，守牢资源保护红线。

积极推进自然资源产权制度改革。开展全市自然资源统一调查监测和评价，全面完成全国第三次国土调查，严格遵循省市相关制度深入推进自然资源评价评估。制定自然资源资产分类清单，健全自然资源资产产权体系。明确全市土地、矿产、海域等各类自然资源的产权权能关系，建立自然资源确权登记信息数据库，与相关部门信息共享。根据自然资源

调查成果完成自然资源统一确权登记。严格落实全民所有自然资源资产收益分配比例，优化支出结构，加大生态保护和修复财政支持力度。

强化水资源刚性约束。深入贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，持续强化水资源消耗总量和强度刚性约束，提升水资源集约安全利用水平。全力推进节水行动，重点推动农业节水增产，扩大节水灌溉规模、发展节水种植养殖、推进农村生活节水；持续推动全市工业、服务业、公共领域等领域的专项节水行动，加快城镇供水管网改造，积极开展节水示范建设。不断提高全市水资源供给能力，实施水资源内部挖潜开源行动，加大废水或雨水收集处置力度，扩大海水淡化规模，不断完善水资源配置体系。强化节水领域的科技引领，加快节水技术和设备的研发、制造、推广应用力度。加强水资源保护修复力度，严格规范取用水行为，依法整治取用水存在的问题。

推动废旧物资循环利用。加大全市废旧物资循环利用力度，实现由“资源—产品—废弃物”的线性经济模式向“资源—产品—再生资源”的闭环经济模式转变，统筹收集处理全市工业废弃物、生活垃圾、餐厨垃圾、废旧汽车和家电等废旧物资，实现资源利用率最大化和最终废弃物最小化。探索建立社区绿色回收网络、废旧物资集散交易市场和可再生资源加工利用等回收利用体系。积极发展废旧物资综合利用产业，扶持和培育一批绿色回收和可再生资源加工利用重点企业。

第十三章 坚定文化自信，扎实推进新时代文化繁荣发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，深入挖掘海阳各类文化资源，不断传承厚植文化内涵，形成以地雷战精神和亚沙会精神为特征的海阳文化体系，加强文化精品创作，提升公共文化服务水平，建设具有英雄气质、浪漫情怀的文化海阳。

第一节 提升市民文明素质

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，培育和践行社会主义核心价值观，培育社会文明新风尚，全面提升市民文明素质。

突出地雷战精神和亚沙会精神两大动力引领。深入继承好、挖掘好、发扬好海阳人民在地雷战中展现出来的敢于担当、舍身报国的家国情怀，敢于斗争、不畏强敌的英雄豪情，敢为人先、大胆创新的聪明智慧以及敢于胜利、乐观自信的坚定信念，引导全体海阳人民传承红色基因。坚定开创县级市成功举办洲际赛事先河的城市自豪和自信，持续弘扬不畏困难、敢为人先、勇往直前、敢打必胜、精品卓越的亚沙会

精神。将地雷战精神和亚沙会精神作为新时期“海阳精神”的核心，积极传承、勇于创新、不断发扬，切实转化为干事创业的不竭动力，全力推动海阳高质量发展，开好海阳新时期发展的新局。重点发挥地雷战爱国主义教育基地、海阳市地雷战党性教育基地“初心学堂”等载体作用，定期组织地雷战精神系列宣讲学习活动，邀请老党员、老干部、老战士讲党课宣传弘扬地雷战精神，切实激发全市人民爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情。

推动理想信念教育常态化制度化。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。持续完善落实市政府党组理论学习中心组学习体系，认真开展各类学习研讨及主题教育工作。加强“学习强国”和“灯塔在线网络党校”等平台使用，充分发挥党员示范带头作用，扎实推进党的创新理论大众化。

培育和践行社会主义核心价值观。坚持贯穿结合融入、落细落小落实，把社会主义核心价值观要求融入到全市人民的日常生活中。用好海阳大讲堂、城市广告、市级主流媒体等渠道，做好社会主义核心价值观宣传，让文明理念深入人心。加强基于社会主义核心价值观的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，培育优良家教家风。深入推动四德工程，开展各类群众性精神文明创建活动，建立健全文明城市建设长效机制，不断提升城市文明程度和市民文明素

质。加强未成年人思想道德建设，积极构建学校、家庭、社会“三位一体”教育网络，提高未成年人思想道德建设工作实效。广泛开展“海阳好人”等市级模范评选，积极申报、宣传时代楷模、道德模范、最美人物的先进事迹和突出贡献，树立鲜明时代价值取向。健全完善志愿服务工作机制，广泛开展志愿服务活动。建好用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

培育新时代文明实践社会风尚。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。强化文明行为引导，着力革除不文明陋习，让文明观念深入人心。积极建设文明示范基地，树立文明创建标杆，探索建设核心价值观主题公园、文明示范一条街等道德建设阵地。举办社会文明主题活动，利用各种阵地和平台，举办理论讲座、知识竞赛、演讲比赛、征文等专题活动。持续发挥好海阳文明网等媒体阵地，探索在微信公众号、市级数字媒体上开办文明专版，刊载社会文明创建相关内容。加强网络文明建设，营造良好网络环境，发展积极健康的网络文化。

第二节 传承厚植文化底蕴

深入挖掘海阳各类文化资源，不断丰富海阳文化内涵，加强文化精品创作，加大文化惠民力度，促进物质文明和精神文明协调发展。

丰富海阳文化内涵。不断拓宽海阳文化边界，构建集红色文化、民俗文化、历史文化、体育文化和产业文化等于一

体的海阳文化体系。深入挖掘赵疃地雷战遗址、八路军胶东军区机关旧址等红色文化资源价值，打造省内领先、烟台市一流的新时代党员干部教育培训基地。深入推动大秧歌、郭城摔面等传统非遗项目的整合、提炼和宣传工作，落实嘴子前墓群遗址、赵疃地雷战遗址等历史文化遗址保护、修缮和展示工作，积极开展非遗申报。积极挖掘和提炼核电文化、航天文化、现代海洋文化和茶文化等产业文化。

加强文化精品创作。持续推进现代京剧《地雷战》的艺术提升与推广。策划组织海阳大秧歌贺年会、祭海、跑灯官、樱桃节等精品节庆会展活动。鼓励海阳籍人才回归，与北京舞蹈学院、烟台艺校建立合作关系，搭建高端文化交流平台，为我市培养优秀文化人才。加快海阳吉纹斋银壶、郭城摔面等非物质文化的产业化进程，鼓励融入现代元素创作精品。

实施文化惠民工程。加大文化惠民力度，举办“市民文化节”系列文化惠民活动，在全市开展送戏曲、送文化等各类下基层活动，丰富城乡群众精神文化生活。推进文旅惠民工程，以节庆会展活动提升乡村旅游文化内涵，做好赏花游玩、采摘体验、登山康养等四季乡村旅游特色节会，做大做强海阳精品乡村旅游品牌。

第三节 提升公共文化服务水平

完善公共文化设施与服务，推动公共文化服务均等化、标准化、优质化发展，不断强化公共文化服务能力，推动全市精神文明建设向更高层次更高水平迈进。

完善公共文化设施建设。切实完善城乡基础文化设施建设，不断提升运营能力，为繁荣海阳文化事业提供强大支撑。做好第五次全国文化馆评估定级工作，准备各项迎检工作，力保顺利通过全国一级文化馆复核。丰富博物馆民俗展陈内容，传承好海阳民俗文化。完善市级文化公共场馆的服务功能，在全面免费开放的基础上提高公共文化服务效能。倡导全民阅读，建设推广“城市书房”，不断提升“农家书屋”建设服务水平。积极发挥文明示范街、新时代文明实践站、村级综合性文化服务中心的带动作用，提升农村文化设施运营能力，完善相关考核评估制度。

提升公共文化服务能力。创新公共文化服务运营机制，丰富人民群众文化生活，构建普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系，促进公共文化服务均等化、标准化、优质化发展。大力开展公益文化活动，充分发挥市镇村三级公共文化平台阵地作用，释放基层文化平台效能，让人民群众共享文化资源。合理使用专项资金，加大图书、书架、锣鼓乐器、大秧歌服饰等文化惠民物资扶持力度。引导各镇区举办具有地域特色的文化活动，实施精品培育工程，持续提升乡村文化水平。

加强公共文化产品服务供给。深入开展“跑灯官”“非物质文化遗产日”等形式多样、内容精彩的品牌文化活动，丰富群众精神文化生活。推动公共文化服务向农村延伸，健全群众文化活动多元供给服务机制。举办秧歌贺年会和正月十三连理岛、虎头湾等景区及沿海多个镇村的祭海活动，不

断提升群众文化获得感、幸福感、体验感。健全农村题材文艺作品创作机制，增加广播电视、电影等为农村服务的资源总量。

第十四章 改善人民生活品质，持续增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，力争社会文明程度达到全省上游水平，满足全市人民对美好生活的向往。

第一节 促进充分就业和优化收入分配格局

实施就业优先战略，出台积极就业政策，不断改善就业环境，促进更高质量的就业，持续优化收入分配格局，为实现共同富裕奠定坚实基础。

鼓励就业创业，夯实民生之基。支持大学生、退役军人、农民等各类群体创业，持续优化全市财税政策，切实强化创业支持，以创业带动就业。充分发挥招聘专员、服务专员、人力资源服务机构作用，通过多种渠道发布招聘信息，开展“就业援助月”“民营企业招聘周”等招聘活动，搭建市内外用工企业和重点群体之间的桥梁。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。通过发放稳岗补贴、吸纳就业保险补贴、一次性创业补贴等方式，激发企业用工活

力，积极推动国有企业职工招聘工作。持续扩大就业风险储备金规模，全力防范规模性失业风险，做好失业职工服务工作，落实失业保险待遇，保障重点群体生活，维持社会稳定。

加强职业培训，优化就业结构。鼓励重点用工企业广泛组织岗前、在岗、脱产培训，支持企业兴办职业技能培训，发挥技工院校、职业院校开展职业技能培训主导作用。积极引进、培育各类技能培训机构，鼓励技能名人打造个人课堂，持续丰富培训内容，探索“线上+线下”相结合的培训模式。加强与市外高层次人才的交流对接工作，采取“请进来、送出去”相结合的方式，提升各类人才队伍素质，不断优化就业结构。积极为有突出贡献的优秀人才搭建舞台，加强对优秀人才的推介和宣传，激发各类优秀人才活力。

聚力劳动维权，构建和谐关系。全面排查欠薪隐患，及时解决新发欠薪案件。持续加大农民工工资支付监管平台监管力度，切实履行行业监管责任，从源头上解决劳资纠纷、恶意讨薪、工资拖欠等问题。依托海阳市劳动人事争议仲裁院、法律援助工作站等各级各类调解组织，持续加大劳动争议调解仲裁力度，推进“互联网+调解”基层平台建设，推行劳动人事争议案件要素式办案。推动农民工工资争议“速裁庭”，对农民工工资争议全程优先处理。

优化分配机制，缩小收入差距。持续完善初次分配和再分配调节机制，不断拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，形成橄榄型分配结构。健全生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过

土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制和收入监测体系，保护合法收入，调节过高收入，规范隐性收入，取缔非法收入，努力缩小城乡、行业收入分配差距。发挥第三次分配作用，鼓励支持以募集、自愿捐赠和资助等慈善公益方式对社会资源和社会财富进行分配，形成对初次分配和再分配的有益补充。

第二节 推动优质均衡教育供给

深入实施海阳新时代品质教育工程，不断优化教育设施，加快建设数字校园，深化教育体制改革，推动我市教育事业高质量、均等化发展，做响现代化教育品牌。

打造新时代品质教育。统筹建立涵盖学前教育、义务教育、高中教育、职业教育和老年教育的全民教育体系，鼓励和规范民办教育，打造新时代品质教育。实施第四期学前教育三年行动计划，加大公办幼儿园建设力度，推进普惠幼儿园优质发展。加快优化全市中小学布局，基本解决“大班额”问题。加快优质高中建设，探索引入全国知名高中在海阳设立分校。支持职业教育快速发展，持续抓好省示范性中职学校项目建设和省汽修专业“现代学徒制试点”工作，发挥实训基地作用，深化产教融合、开展校企合作，创建与全市产业发展相契合的职业教育创新发展高地。推动安全校园建设，强化校园“三防”体系，建设一批星级安全校园和星级食堂。定期组织防火、防汛、防校园暴力等安全教育培训，切实确保师生安全。

提供高质量均等化教育。加大优秀教师招聘力度，按照“四有好老师”标准，加强全市教师培训考核，强化校风师德师风建设，持续优化教师队伍结构，建设高素质专业化教师队伍。大力实施“领雁”“夯基”等工程，加强教育领军人物培养，不断提升全市教师教学能力。强化育人理念，构建德智体美劳全面培养“五育”并举的教育体系。深入推进乡村教师支持计划等工作，促进校际间、城乡间教师均衡配置，推动优质教育资源向农村和边远贫困乡村倾斜，缩小城乡教育差距。

加快建设数字校园。全面实施全市教育信息化 2.0 行动，促进信息技术与教育教学融合应用，围绕“三全两高一大”发展目标，持续优化学校信息资源配置，积极开展数字校园和数字课堂试点，建立全周期数字教育资源体系。加强信息化终端设备及软件管理，建立数字化教学资源进校园审核监管机制。

深化教育体制机制改革。加强党政思政工作，强化意识形态工作责任制落实，持续推动“一校一品”特色党建品牌建设。深入推进中小学教师“县管校聘”、校长职级、教师职称等方面的改革，提高全市教育质量。深化义务教育招生制度改革，坚持“免试、就近、划片”的入学原则，科学划定学区，严格审查资格，规范工作秩序，保证招生工作公开、公正、公平。加快完成民办学校营利性非营利性分类改革工作。完善特殊教育融合发展机制，建立医教康教相结合的管理运行机制和专业服务体系，帮助残疾人全面发展。

第三节 提高医疗卫生发展水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，进一步优化医疗资源配置，扩大医疗服务供给，加快全市医疗卫生体制机制改革，建立城乡统筹发展的医疗卫生体系，全面提升全市医疗服务水平，为全市人民健康保驾护航。

全力提升市级医疗服务能力。深化“第二批国家公立医院改革示范县”改革成效，建设完成以市级公立医院为龙头、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为枢纽、村卫生室为基础的市镇村医疗共同体，建立合理就医秩序，构建“市强、镇活、村稳”的三级健康服务体系。深入开展“2+3”（2处三级医院，3处二级医院）市级医疗服务能力引领工程，持续推动市中医院省级中医院共体和省级现代医院管理制度等试点改革进程，鼓励本地医院、医疗机构加大对外合作力度，支持建立医联体等创新主体，积极构建市级医疗服务体系，推进胸痛中心、卒中中心、创伤中心、癌症中心等中心建设均达到烟台市级水平，全面提升我市医疗服务水平。

不断强化基层医疗服务能力。完善分级诊疗制度，形成区域分开、城乡分开、上下分开、急慢分开的分级诊疗格局。开展基层服务能力双提升工程，以基层医疗机构标准化建设和乡镇卫生院等级评审为契机，加大基层医疗人才培养和资金投入力度，加强与属地政府协调，完善社区卫生服务机构、卫生院及村卫生室服务功能，提高基层医疗卫生机构利用率。选取乡镇卫生院进行试点，赋予乡村卫生院法人资格，最大程度地激发乡村医生队伍活力。建设优质医疗资源下沉

的长效机制，推动临床医护人员长年轮流进入基层服务。

做实医疗保障能力。扎实推进疾病预防控制、公共卫生管理、家庭医生签约、妇幼保健、计生管理等有效融合，加快建立全市大健康服务体系。持续加强高血压患者、糖尿病患者等群体的慢性病防治和健康管理。以省级“互联网+精准健康扶贫信息系统县级应用”试点县为抓手，加强各部门联动，不断提升健康扶贫精细化管理水平。强化监督执法能力建设，加快整合市镇村卫生计生监督执法资源，建立覆盖全市城乡的综合行政执法和卫生计生监督协管网络，探索应用“互联网+”智慧监管新模式，提高执法监督效能。

加快发展智慧医疗。推广“互联网+医疗健康”便民惠民应用，推动居民个人电子健康档案在线查询，实现电子健康档案数据库与电子病历数据库互联对接、动态更新。依托省全民信息健康平台和医院自建 APP 建立完善网上医院功能，结合“互联网+医疗”，提供健康咨询、慢病随访、健康管理等线上线下互动服务。

加强疾病预防控制。加强重大传染病等疫情预警、协作应急和联防联控工作机制建设，制定完善突发公共卫生事件和重大传染病处置应急预案，推动应急物资储备常态化，加强应急队伍、防控队伍和专业救治队伍建设。不断提升市人民医院、中医院、疾控中心 PCR 实验室和理化实验室的检验检测能力，筑牢疾病疫情预防屏障。加强重点传染病预防知识和疫苗接种知识宣传。针对影响较大的重点传染病，加强日常监测和报告，实现防控关口前移，做到早发现、早报告、

早隔离、早治疗。规范免疫预防接种，达到有效防控效果。

第四节 推进全民健身体育行动

积极发扬亚沙会精神，持续打响赛事品牌，推动全民健身工程，大力发展体育产业，提升竞技体育综合实力，建设体育强市，提高全市人民的健康水平。

打响海阳赛事品牌。组织筹办海阳国际马拉松赛、“海阳杯”全国沙滩排球冠军赛、中国大学生沙滩排球精英赛等大型体育赛事，培育打造一批具有影响力的高规格品牌赛事。依托海阳国际马拉松赛事争创“中国马拉松金牌赛事”，完成金牌认证，实现赛事品牌跨越升级。强化沙滩体育品牌赛事的策划、组织、运营能力，推动“体育+”模式创新发展，助力海阳打造“国家沙滩体育运动名城”和“国家运动海岸”。

实施全民健身工程。加强全民健身宣传力度，深化全市人民对体育的理解，提高全市人民对体育活动的认知度和参与度。加强群众体育骨干队伍建设，加大社会体育指导员培训力度。大力开展全民体育健身活动，采取线上和线下相结合的方式，举办内容丰富的全民健身活动。科学规划和统筹建设全民健身场地设施，着力构建市镇村三级全民健身设施网络，在巩固完善城市社区“十五分钟”健身圈基础上，积极扩大“十分钟”健身圈。

大力发展体育产业。实施以体育产业带动全民健身行动，加快建设以国家沙滩体育健身基地为主体的体育产业园

区。打造国家沙滩运动项目夏训基地、冲浪基地等高水平训练基地。以林山滑雪场和连理岛为依托，探索发展滑雪、海钓、帆船等时尚体育运动基地，打造集竞赛、健身、休闲于一体的体育服务综合体。

提升海阳竞技体育实力。推进教体融合发展，鼓励全市学校推进“一校一品”建设，开展足球、篮球、排球等运动项目进校园活动。加强体育特色校、特色幼儿园、俱乐部等体育后备人才基地建设，建立教体结合的青少年体育人才培养机制。精心组织各类青少年体育赛事，组织参加各级各类锦标赛和冠军赛。加强教练员队伍建设，引进培育一批高水平教练员，不断提升全市竞技体育综合实力。

第五节 完善社会保障制度体系

坚持以民为本、解民所需原则，重点做好社会救助、社会福利、养老服务、公共事业服务等工作，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提升社会保障能力，守护好人民幸福生活。

筑牢织密新型社会救助兜底保障网。构建以最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助为基础，以教育、医疗、住房、就业等专项救助为支撑，以受灾人员救助、临时救助等急难救助为辅助，以慈善组织等社会力量参与救助为补充的社会救助制度体系。完善社会救助家庭经济状况核对平台，提高社会救助精准度和科学化水平。加强基本生活救助、专项救助、急难救助等各项救助制度的有效衔接，科学

制定救助标准。加强政府救助与社会力量救助的有效衔接，鼓励引导商业保险、慈善组织等社会力量有序、高效参与社会救助，开展志愿服务，拓宽救助渠道。科学制定走访慰问困难群众工作方案，确保走访慰问活动有序开展。

全面建设普惠优质的社会福利体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。持续推进全民参保计划，扩大社会保险覆盖范围，基本实现法定人员全覆盖。大力发展补充养老保险。坚持精算平衡，扩大社会保险基金筹措渠道，厘清政府、企业、个人责任。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制、基本养老金合理调整机制。做好社会保险征缴工作，确保养老金按时足额发放。推进社保经办业务“互联网+”技术融合，建设“智慧社保”。着力提高特殊群体的保障水平，完善帮扶妇女、儿童、残疾人等特殊群体社会福利制度。建设完善退役军人服务保障体系，优化拥军优属相关政策，提升优抚对象服务保障水平，积极创建全省双拥模范城市。

提升全市敬老养老服务能力。加强老龄健康体系建设，建立完善涵盖预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等内容的老年健康服务体系。完善以居家为基础，社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设。推动养老事业和养老产业协同发展，做好医养结合用地及养老服务专项资金补助保障工作，持续推动“银龄安康工程”，兴办养老院、老年活动中心等养老服务机构，以及居家养老服务机构，鼓励创办老年公寓、托老所等。创新发展养老产

业，培育一批养老服务企业，加大银龄产品和服务供给，促进银龄消费市场繁荣发展。链接烟青区域医疗资源发展医疗康养产业，打造各具特色的综合性康养基地，逐步加大农村养老设施建设力度。大力发展老年教育，办好老年大学。加快新一代信息技术在养老服务领域的应用，积极发展“智慧养老”。

第十五章 深入贯彻总体安全观，建设更高水平的平安海阳

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效防范化解各类风险，塑造安全发展环境。

第一节 加强安全保障能力建设

坚持底线思维，增强忧患意识，严格落实安全保障制度，全面提高风险防控能力，着力防范化解重大风险，开展国家安全宣传教育，推动形成全市整体合力，维护好社会稳定和长治久安。

加强全市安全体系和能力建设。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、海洋、网络、金融、科技、生物、核和海外利益安全等重点领域安全协调机制。全面加强海防基础设施建

设，集中力量推进海防领域重大工程项目。加强消防站、消防水源、消防通道等消防公共设施建设，加强森林防火基础设施建设，强化消防救援队伍建设。加强维护国家安全力量建设，利用好国家安全教育日等推动国家安全宣传教育常态化、普及化、长效化，研究建设国家安全观教育培训基地和主题公园，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚决捍卫政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

加强生物安全保障。补齐全市公共卫生法治保障、早期疫情监测能力、疾控队伍专业化建设等短板，完善跨部门、跨领域的联防联控机制建设。强化疾病预防控制机构能力，建成生物安全二级实验室，全面提升新冠病毒、流感病毒、肠道病毒和艾滋病病毒等常见病原体的核酸检测和抗体检测等能力。建立健全传染病网络直报及零报告制度，明确各级网络直报单位工作职责、规章制度和责任人，实现传染病报告动态性、实时性和网络化管理。持续完善群体性不明原因疾病、高致病性禽流感、流感、鼠疫、流行性出血热等单项应急处置预案。推进国家卫生城市创建申报评审工作。

筑牢网络安全屏障。高度重视网络安全工作，加大网络安全投入，强化关键信息基础设施防护，培育引进网络安全服务企业，提升全市网络安全服务水平。密切关注隐性风险点，积极应对新兴威胁。不断创新网络安全人才培养使用机制，深入开展网络安全知识技能普及工作，提升全民网络安

全意识和技能。加强互联网内容建设，营造清朗网络环境。建设海阳市网络安全监测保障平台，围绕网络安全、主机安全、应用安全、信息安全、数据安全等，对全市党政部门及重点行业领域信息系统进行全面加固。建立跨部门、跨区域条块融合的安全管理工作联动机制，加强日常监测预警，扫描、实时分析海阳市网络安全水平，提高网络安全保障能力。

第二节 确保经济安全运行

强化安全意识，把握“安全是发展的前提，发展是安全的保障”这一根本原则，坚持发展和安全两手抓、两手硬，加强经济运行调度分析和经济安全风险预警防控机制建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，有效确保经济安全运行。

继续强化金融安全监管。建好用好“金安工程”，不断健全创新全市金融政策体系，加强金融监管，守住不发生系统性金融风险底线。完善政监银企四方会商机制，综合施策处置企业流动性风险，稳妥推进各领域不良资产处置。严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等涉众经济犯罪行为 and 诈骗活动。有序化解政府隐性债务风险，分类推进融资平台市场化转型。

切实保障粮食能源安全。加快实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，压实粮食安全政府责任制，全面落实粮食、食用植物油等储备任务。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合检测网络，建立运行综合应急物资仓库，

构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的安全保障体系。完善能源供应应急预案，加大能源企业监管力度，确保能源稳定供应。大力发展新能源产业，提升能源可持续发展水平。切实维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

加强核安全监管。启动预案修订和执行程序编写工作，确保核应急工作有据可依。积极争取省核应急办支持，加快配置核应急防护装备、完善核应急防护物资储备体系，开展核应急去污洗消评估、制定去污洗消场所建设方案。积极落实国家及省核应急办安排部署，适时准备核应急联合演习。争取国家对口部门资金支持，建设独立完善的核应急指挥中心。做好核应急值守工作，加强核应急队伍培训。加强核能科普宣传力度，让人民科学认识和正确了解核能，全面提升公众核安全素养，营造核能事业平稳健康发展的良好氛围。

第三节 保障人民生命安全

始终将人民生命安全放在首位，守好城市生命线，完善应急管理体系，严格落实安全生产责任制，加强公共交通安全治理，守住食品药品安全底线，切实保障全市人民的生命安全。

守护好城市生命线。健全公共安全体系，提高城市安全保障水平，严格城市安全设施建设标准，加强供水、供热、供气、供电、供油、排水等城市生命线运行维护和监测预警，强化风险管控。加强风险隐患分级分类监测监控，提升风险

化解排除能力。落实风险防控责任，构建属地领导、部门防控、社会支持、职责清晰的工作格局，理顺风险管控事权，消除风险管控盲区，建立覆盖各层级、各行业、各单位的突发事件风险管理体系，在全社会形成全方位、网格化的管理模式。

完善应急管理体系。持续完善全市应急管理的组织指挥、应急责任、应急预案、应急保障等体系建设，不断提升全市风险防控、监管执法、科技支撑、救援救助和社会动员等能力建设水平。加快推进自然灾害防治九大工程建设，提升水旱灾害、森林火灾、地质灾害、气象灾害、海洋灾害、地震等自然灾害的防御工程标准，开展灾害综合风险普查。完善灾害灾情上报、统计、核查系统，健全灾害预警预报、信息发布制度，优化灾害预警信息发布体系，不断提升灾害监测预报预警能力。加强全民防灾减灾宣传教育，深化灾害风险隐患排查整治，推进应急避难场所建设，做好救灾物资储备。实行分级分类分部门应急物资储备，整合现有的各类应急物资及资源，通过政府主导、分级负责、属地管理、社会参与的多元化模式，加快构建以政府（实物）储备为基础、企业（商业）储备和产能储备为辅助、社会化储备为补充的多元化应急物资储备体系。完善应急指挥中心建设，确保实现山东省、烟台市、海阳市指挥调度系统三级贯通。统筹建设市镇村三级应急视频会议系统、监测调度系统等信息化应急设施。加快与全市水利、气象、医保等相关部门的系统互联、信息共享，构建统一、迅捷的应急反应体系。督促各镇

区街道建设应急救援站，整合现有应急救援力量，优化基层综合应急救援布局。加强应急队伍建设，多措并举加强应急演练和培训，提高各领域应急处置能力和队伍实战能力。

严格落实安全生产责任制。发挥好全市安全生产专项整治“三年行动”工作专班带头引领作用，推进安全隐患排查治理和“打非治违”工作，推动“三年行动”落实落地。严格落实党政领导干部安全生产责任制，加强矿山、危化品、建筑施工、道路运输、海上生产等重点行业领域安全生产整治，开展安全生产隐患治理行动，全面排查、处置各类安全生产隐患及管理漏洞。抓好重大活动期间安全生产工作。深入完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，积极引入安责险，深入推进“安责险+双重预防体系”建设，坚决遏制较大及以上安全事故发生。进一步界定市镇两级政府和各行业部门安全生产职责，强化督导考核问责，严格执行安全生产工作问责制度、安全生产工作例会制度、领导干部下基层检查安全生产工作制度、安全生产工作述职制度、“一票否决”制度、岗位目标考核制度和不良记录“黑名单”管理制度、安全生产领域“红黑名单”制度等综合监管制度。切实用好刑事追究、行政处罚、考核问责等手段，倒逼企业履行主体责任，提高安全生产保障水平。

建设“食安海阳”。深化巩固食品安全先进县创建成果，守住食品安全底线，加强食品全链追溯、全场监管，提升食品安全综合治理能力和保障水平，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。严控食品安全风险，突出种养殖环节源头治理，

加大日常排查检查力度，开展畜禽粪污无害化处理和资源化利用。积极推广 HACCP 和 ISO22000 等认证体系，引导食品企业制定严于国家标准和地方标准的企业标准。探索推行食品行业从业禁止、终生禁业制度，建立完善全市统一的生产经营企业信用档案，纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统。推进监管执法信息公开，实行食品生产经营企业信用分级分类管理，完善失信联合惩戒机制。

加大药品、疫苗监管力度。健全完善药品、医疗器械监管体系，开展实施药品零售及使用环节中药饮片、特殊管理药品和药械经营使用合规性、无菌植（介）入医疗器械等专项整治行动。加快督察药品生产经营企业主体资格、生产流程、产品检验、质量追溯、从业人员岗位培训等主体责任落实情况，健全监管体系。强化疫苗等高风险产品监管，坚持源头严防、过程严管、风险严控，实施全主体、全品种、全链条监管。

加强道路交通安全治理。广泛宣传交通安全法律法规，对超速驾驶、违法变道等交通违法行为予以重点监管和现场教育。采取 GPS 监控及路检路查等措施，监督公共交通工具驾驶员行车作风、驾驶习惯和服务态度，提高安全行车意识，对危险驾驶行为从严处理。认真分析事故原因，做好事故倒查工作，加强事故责任追究，严惩相关责任人。全面检查车辆安全技术情况，消除车辆安全技术隐患。加强道路管养与建设，做好防汛与清雪防滑应急物资与资源储备。

第四节 维护社会安全稳定

加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化，不断强化法治海阳、信用海阳建设力度，推动社会矛盾综合治理，完善基层治理体系和社会治安立体化、现代化的防控体系建设，力争达到全省上游水平，建设包容和谐的幸福安康名城。

建设法治海阳。加强法治政府建设，加强行政执法人员管理，不断提升综合行政执法水平。切实保障司法公正，稳妥推进司法体制改革，优化司法职权配置，规范司法权力运行，完善市检察院内外部监督制约机制，积极落实人民陪审员制度，改进行政复议工作，全面加强司法行政队伍建设。建设全面法治社会，严格落实“谁执法谁普法”，扎实开展“法律六进”“宪法进万家”“法德共进”等大型普法主题活动，建设完善法治文化广场、法治宣传教育基地、普法主题公园等普法平台，分类推进普法教育，落实全民普法，增强全市法治意识。推动社会主义民主建设，加强协商民主制度和基层民主制度建设，发挥海阳市公共法律服务中心作用，深化“一村一法律顾问”等工作，维护社会公平正义，切实贯彻全面依法治市，为经济社会发展提供法治保障。

建设信用海阳。加快树立诚信文化理念，弘扬诚信传统美德，推动信用制度全面覆盖，积极申建山东省社会信用体系建设示范城市。加快社会信用体系建设，完善政务、商务、社会等重点领域的信用建设机制。建设全市公共信用平台，推动信用信息收集、交换、存储、查询和发布等工作，稳妥

推进信用信息在各部门、各行业的共享工作。建立健全贯穿事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，加强监管执法力度，构建政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制。完善失信主体信用修复机制，按规定停止失信记录公示和联合惩戒措施。

推动社会矛盾综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善人民调解、行政调解、仲裁调解、司法调解联动体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。扎实开展信访突出问题专项治理，落实信访案件规范化办理，常态化化解信访积案。密切关注经济发展新常态下的矛盾纠纷，对房地产、金融、劳资等重点领域不稳定因素进行滚动排查治理。支持工会、共青团、妇联等人民团体和群众组织参与社会治理，充分利用企事业单位在资源、技术、人才等方面优势，为维护公共安全发挥积极作用。

完善基层治理体系建设。开展基层平安创建活动，提高基层政法单位规范化水平。持续完善全市镇区街道和乡村社区的基层治理体系建设，不断完善“基层吹哨、部门报到”机制，推进网格化服务管理规范化、精细化、优质化。合理下放管理职权，深化综合行政执法改革，大力推进审批服务便民化，构建优化协同高效的乡镇街道机构职能体系，厘清乡镇街道和市直部门的权责关系。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

完善社会治安防控体系。深化技防监控设施建设，加强

老旧小区技防改造和村级技防建设，整合社会视频监控资源，构建城乡一体化监控网络，打造立体化、现代化社会治安防控体系。加快老旧派出所改扩建，加快警民联调工作室、警务站建设。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、毒品贩卖、电信网络诈骗、新型网络犯罪等各类违法犯罪活动，统筹做好舆情管控等工作。做细做优做新“平安海阳”微信公众号，做好治安防范、教育与宣传工作，探索组建治安社工队伍。

第十六章 坚持党的全面领导，汇聚推动现代化建设的强大合力

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动海阳高质量发展的伟大力量，努力将规划的宏伟蓝图转化为美好现实。

第一节 提高党领导高质量发展的能力

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥基层党组织的政治功能、组织功能，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署和省委、烟台市委工作要

求落地落实，不断取得新成效。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，坚持正确用人导向，提高全市领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业能力，培养造就高素质专业化干部人才队伍，加强对敢担当、善作为干部的激励保护。推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量，完善党和国家监督体系，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严格正风肃纪，坚决惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 团结带领全市人民共同奋斗

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。引导各级党员干部坚定理想信念，弘扬优良作风，团结带领广大人民群众苦干实干，努力建设新时代现代化强市。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强党管武装和后备力量建设，深化全民国防教育，支持国防建设，完善人防体系，抓好“双拥”工作，巩固军政军民团结。

第三节 强化规划实施监督

建立规划实施机制。强化规划权威，明确经济社会发展总体规划在各类规划中的主导地位，做好国土空间规划、生态保护规划、区域规划及其他专项规划与总体规划之间的衔

接，引导经济社会科学发展。全市各镇区街道、各部门按照统筹协调、分工负责原则，建立规划实施保障机制，加强协调对接，强化规划实施管理。实行规划目标责任制，把规划提出的任务目标分解到每个年度计划，明确各镇区街道、各部门工作责任，逐步实施，分步推进，加大绩效考核力度，确保规划目标任务顺利实现。成立规划专家咨询和指导委员会，对规划的实施、评估及动态调整提供全领域、全过程、全方位的决策咨询支持。自觉接受人大常委会审计监督，更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，强化与党政决策部署的衔接，创新开展民主监督新形式，增强规划监督实效。

建立规划实施的评估考评督察机制。加强规划实施的中期评估，按照分级管理原则，每年定期组织开展规划实施情况的调研和评估，找出规划实施中存在的问题，及时进行调整修订，确保经济社会按照预期方向发展。建立规划实施的考评机制，依据规划的总体目标以及相关地区和行业发展目标，建立对各镇区街道、各部门的规划实施考评体系，定期实施考评，并将考核结果作为任期工作目标、年度考核的重要依据。探索建立规划实施评估评价体系，创新和完善绩效评价和政绩考核机制，建立规划实施的督察机制。加强规划宣传，通过广播、电视、报刊等多种媒介，向全社会宣传规划的总体目标和发展思路，鼓励社会公众参与规划的实施和监督，凝聚全社会力量，保障规划有效落实。