

# 海阳市民政局文件

海民字〔2019〕94号

## 关于印发《海阳市民政局推进行政执法三项制度实施方案》的通知

各科室、局属各单位：

现将《海阳市民政局推进行政执法三项制度实施方案》印发给你们，请认真遵照执行。

海阳市民政局  
2019年9月5日



# 海阳市民政局推进行政执法 三项制度实施方案

为贯彻落实省、市全面推行行政执法三项制度要求，促进我局严格规范公正文明执法，维护当事人合法权益，加快推进法治政府建设，结合我局实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》，坚持依法行政，切实维护人民群众合法权益，进一步推进“放管服”改革，全面优化营商环境。

## 二、重点任务

（一）全面推行行政执法公示制度。按照“谁执法谁公示”的原则，将执法信息全面、准确、及时向社会公示，接受社会监督，便于群众办事。

1. 强化事前公开。统筹公开本机关权责清单、“一次办好”事项清单、服务指南和执法流程图等信息，并进行动态调整。

2. 规范事中公示。行政执法人员在执法过程中要主动出示行政执法证件，表明执法身份。要按照执法程序，依法制作并主动出具行政执法文书，告知当事人执法事由、依据和权利义务等内容。

3. 加强事后公开。要在执法决定作出之日起 20 个工作日内公示执法决定信息，行政许可、行政处罚的决定信息要在 7 个工作日内公开，法律、行政法规另有规定的，从其规定。落实行政执法统计年报要求，应当于每年 1 月 31 日前将上年度执法信息统计数据报本级政府和上级主管部门。

（二）全面推行执法全过程记录制度。通过文字、音像记录等方式，对行政执法全过程进行全面、系统、规范记录，制作行政执法案卷，并归档保存，实现执法全过程留痕和可回溯管理。

1. 完善文字记录。文字记录是以纸质或电子文件对执法全过程进行记录的基本方式，以行政执法文书、证据材料等为主要载体。规范本部门或者本系统行政执法文书，制定执法规范用语和执法文书制作指引。

2. 规范音像记录。音像记录设备包括照相机、录音机、摄像机、执法记录仪、视频监控等。对现场执法、调查取证、举行听证等容易引发争议的行政执法过程，要根据实际情况进行音像记录；对文字记录能够全面有效记录执法行为的，可以不进行音像记录。

3. 加强记录归档和结果运用。要加强对执法案卷的制作、使用、管理和归档保存，确保所有执法行为有据可查。

（三）全面推行重大执法决定法制审核制度。行政执法机关在重大执法决定作出前要进行法制审核，确保执法决定合法有效，未经审核或者审核未通过的，不得作出决定。

1. 明确审核机构和人员。行政执法机关法制审核机构原

则上与行政执法承办机构分开设置。配齐配强工作力量，使法制审核人员与承担的工作任务相匹配。法制审核人员原则上不少于本单位执法人员总数的 5%。建立法律顾问、公职律师参与法制审核的制度机制。

2. 明确审核范围和内容。科学界定重大执法决定的范围，编制本部门、本系统法制审核目录清单。凡涉及重大公共利益，可能造成重大社会影响或引发社会风险，直接关系行政相对人或第三人重大权益，经过听证程序作出行政执法决定，以及案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的，都要进行法制审核。明确审核内容，对行政执法行为的合法性、合理性以及执法案卷材料是否齐备、制作是否规范等进行全面审核。

3. 明确审核程序和责任。规范法制审核流程。法制审核机构完成审核后，要根据不同情形，提出同意或者存在问题的书面审核意见。行政执法承办机构对法制审核未通过的，应当作出相应处理后再次报送法制审核。双方对审核意见无法达成一致的，由法制审核机构报行政执法机关负责人决定。法律、法规、规章规定行政执法决定作出前需要经过集体讨论的，应当先进行法制审核。法制审核的时间计入行政执法办理时限，法律、法规、规章另有规定的，从其规定。法制审核机构对重大执法决定的法制审核意见负责。

### **三、保障措施**

（一）加强组织领导。局主要负责人为全面推行“三项制度”工作的第一责任人。要建立各业务科室共同参与的

全面推行“三项制度”工作组，各负其责，相互配合，及时研究解决全面推行“三项制度”过程中遇到的问题，指导协调、督促检查工作推进情况。

（二）强化统筹衔接。各科室要以推行“三项制度”为着力点，与推进“放管服”改革、规范行政执法程序、政务服务“好差评”等相结合，着力解决执法领域社会反映强烈的突出问题。

（三）保障经费投入。建立责任明确、管理规范、投入稳定的执法经费保障机制，保障依法履职所需的执法装备、经费和场所。

（四）强化督促考核。行政执法三项制度推进情况已纳入全市经济社会综合发展考核指标。要建立定期督查制度。对在全面推行三项制度工作中表现突出、效果显著的单位和个人予以表扬。对工作不力的要及时督促整改，通报批评，依纪依法问责。